



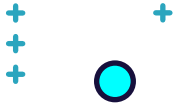
# 31 Encuentro EMPRESARIAL del Norte

MEMORIA 2020

## ESTRATEGIAS DE RECUPERACIÓN ECONÓMICA Y SOCIAL

ORGANIZAN:





# 31 Encuentro EMPRESARIAL del Norte

**ORGANIZAN**



CÁMARA de COMERCIO  
de LA LIBERTAD



**CONFIEP**



# AUSPICIADORES

## DIAMANTE

**Lenovo**<sup>TM</sup>

## PLATINO

*La Positiva*  
Seguros

**CAJA**  
**TRUJILLO**

## ORO

**PODEROSA**

**BARRICK**

## MEDIA PARTNER

**La Industria**

**La República**

**táctica**  
comunicaciones

# AUSPICIADORES

## ALIADOS ESTRATÉGICOS



**Cámara de Comercio,  
Industria y Turismo  
de Ica**



**CÁMARA DE COMERCIO Y PRODUCCIÓN  
DE LA PROVINCIA DE PACASMAYO**



**Alianza para el  
Fortalecimiento  
Cameraleño en el Perú**



**BICENTENARIO  
PERÚ  
LA LIBERTAD 2020**



# ÍNDICE



## 08

### SESIÓN INAUGURAL

#### Palabras de Bienvenida

María Isabel León **08**  
Presidenta de la Confederación Nacional de Instituciones  
Empresariales Privadas (CONFIEP)

#### Palabras de Inauguración

Hermes Escalante **10**  
Presidente de la CCLL

## 12

### CONFERENCIAS:

#### Panorama económico mundial post-COVID-19

María Cecilia Deza **12**  
Economista especializada del  
Banco Interamericano de Desarrollo (BID).

#### Estabilidad monetaria y panorama macroeconómico

Julio Velarde Flores **18**  
Presidente del Banco Central de Reserva del Perú

### PANEL:

#### Políticas para dinamizar la inversión pública

Alejandro Inga Durango **28**  
Decano del Colegio de Economistas de La Libertad

Manuel Llampén Coronel **29**  
Gobernador Regional de La Libertad

Pedro Peña Maraví **31**  
Gerente de Desarrollo Económico del  
Gobierno Regional de Piura

## 34

### CONFERENCIA:

#### Políticas de incentivo para atraer la inversión privada

Elena Conterno Martinelli **34**  
Presidenta de IPAE

### PANEL:

#### Políticas de incentivo para atraer la inversión privada

María Isabel León Kiencle **40**  
Presidenta de CONFIEP

Carlos Durand Chahud **44**  
Presidente de PerúCámaras

## 50

### CONFERENCIA:

#### Políticas para promover la formalización de la economía

David Tuesta **50**  
Economista – Head of the pinBox LAC Initiative

### PANEL:

#### Políticas para promover la formalización de la economía

Manuel Rivera **60**  
Socio de Impuestos de EY Perú

Gilberto Domínguez **65**  
Presidente del Directorio de Caja Trujillo

# 68

## PANEL:

### Plan de rescate nacional del segmento pyme

Fernando Calmell del Solar **68**  
Presidente de Directorio Asociación de Emprendedores del Perú

Julio Pardavé Martínez **71**  
Representante de la Asociación PYME Perú

# 90

## PANEL:

### Potencialidad y desafíos de la agroindustria en el norte del Perú

Lourdes del Carpio **90**  
Gerente de Seguro Agrario en La Positiva Seguros

Samuel Dyer **93**  
Director de Camposol

# 74

## CONFERENCIAS:

### Proyectos estratégicos de inversión pública

Amalia Moreno Vizcardo **74**  
Directora Ejecutiva de Autoridad para la Reconstrucción con Cambios

## PANEL:

### Proyectos estratégicos de inversión pública

Leonie Roca **80**  
Presidenta de la Asociación para el Fomento de la Infraestructura Nacional

José Luis Guasch **83**  
Profesor de Economía de la Universidad de California

## PANEL:

### Proyectos mineros en el norte del Perú

Manuel Fumagalli Drago **95**  
Presidente de la Asociación de Gremios Productores Agrarios del Perú

Zetti Gavelán **98**  
Representante del Instituto de Ingenieros de Minas del Perú

Rómulo Mucho **101**  
Presidente de Agromin

# 86

## CONFERENCIA:

### Potencialidad y desafíos de la agroindustria en el norte del Perú

Alejandro Fuentes León **86**  
Presidente de la Asociación de Gremios Productores Agrarios del Perú

# 104

## CONFERENCIAS:

### Desafíos y oportunidades del sector construcción en el norte del Perú

Guido Valdivia Rodríguez **104**  
Director ejecutivo de la Cámara Peruana de Construcción

### Desafíos estructurales en el sector transporte

Martín Ojeda **111**  
Gerente General del Gremio Transporte Interprovincial

### Desafíos estructurales en el sector turismo

Iván La Riva **117**  
Presidente CADETUR

# 120

## CONFERENCIAS:

### Desafíos estructurales en el sector salud

Fernando Ignacio Carbone Campoverde 120  
Asesor del Despacho Ministerial

### Avanzando hacia una mejor educación para el Perú

León Trahtemberg 126  
Especialista en Educación

## PANEL:

### Desafíos para la recuperación del empleo en el Perú

Diego Macera Poli 133  
Gerente del Instituto Peruano de Economía

Adriana Tapia 138  
Gerente de Servicios Laborales de PriceWaterhouseCoopers

# 141

## CONFERENCIAS:

### Ciencia, tecnología e innovación: Agenda país

Ana Sorbazo 141  
Subdirectora de Innovación, Transferencia y Tecnología del Concytec

### CTI como herramienta de la salud

Dr. Manolo Fernandez 150  
CEO de Farvet

### Innovación y transformación digital

José Becerra Arriata 154  
General Manager Lenovo Perú

## PANEL:

### Digitalización en el ámbito público y privado

Marco Orbezo 161  
Digital en EY

# 170

## ANÁLISIS POLÍTICO:

### Elecciones 2021: Retos para la futura gestión

Fernando Rospigliosi 170  
Analista Político

Glatzer Tuesta 173  
Analista Político

Rosa María Palacios 178  
Analista Político

# 183

## PRESENTACIÓN DE PROPUESTAS

### Elecciones 2021: Retos para la futura gestión

Alberto Beingolea 183  
Precandidato Presidencial del Partido Popular Cristiano

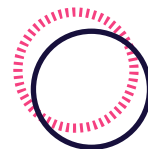
Fernando Cillóniz 189  
Precandidato presidencial del Partido Todos por el Perú

# 193

## CLAUSURA

### Palabras de clausura

Hermes Escalante Añorga 183  
Presidente de la Cámara de Comercio de La Libertad



## PALABRAS DE BIENVENIDA



### María Isabel León Presidenta de la CONFIEP

Señor Hermes Escalante, presidente de la Cámara de Comercio de La Libertad; señores presidentes, señores directores y empresarios de las diferentes Cámaras regionales y empresas de la región norte del Perú; amigos todos, buenas tardes. Quisiera expresar mis afectuosos saludos y agradecimiento a la CCLL por la coorganización del 31.º Encuentro Empresarial del Norte; esta alianza entre Confiep y la cámara, han permitido el acompañamiento institucional en más de 10 ediciones del principal foro empresarial del norte peruano. Saludo también a los expositores y conferencistas nacionales e

internacionales que nos acompañarán a lo largo del evento; a nombre de la Confiep expresamos nuestra solidaridad a los ciudadanos de la región norte que sufren de los efectos de la pandemia. Nos solidarizamos con todos los que han perdido algún familiar, luchan contra la enfermedad o enfrentan los estragos de la crisis económica.

Hoy en día, la crisis sanitaria que vive el mundo a causa de el COVID-19, nos obliga a todos a reinventarnos con un fuerte componente de transformación digital. Por ello saludamos la realización de esta edición en un formato 100 % virtual.



“ Resaltamos que en esta edición del Encuentro Empresarial del Norte se abordan temas centrales como la estrategia de recuperación económica y social”.



No cabe duda alguna de la vigencia de este lema como resultado de las disposiciones que se realizarán. En las diferentes secciones del encuentro se elaborará un documento de propuesta del sector empresarial para contribuir a la reactivación económica y social. Este documento será alcanzado a las diferentes instancias de Gobierno Central y a las autoridades regionales; los gremios empresariales y las cámaras regionales estamos llamadas a cumplir un rol protagónico en el plan de reactivación de la economía. El nivel de representación multisectorial de nuestras organizaciones permite identificar los problemas que afectan directamente el entorno de las empresas en las regiones; allí radica la importancia de buscar un trabajo articulado entre el sector público y privado. En este sentido, en cumplimiento de nuestros objetivos institucionales, desde la Confiep nos ponemos a disposición de las organizaciones empresariales de todo el país para tener puentes y colaborar con la agenda de desarrollo regional.

Sabemos que el Perú presenta importantes recursos naturales,

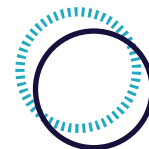
los mismos que se concentran fuera de Lima y entre ellos destacamos recursos abundantes y variados en nuestro mar, cochas y ríos selváticos, las mejores frutas hortalizas y granos del mundo que conquistan aceleradamente los mercados globales. Una importante gama de minerales metálicos y no metálicos, petróleo, gas, un inmenso potencial para el desarrollo de recursos forestales en sierra y selva; conocimientos tradicionales, recursos genéticos, biodiversidad (siendo uno de los centros mundiales del origen de la agricultura) con un gran potencial para el desarrollo de la ingeniería genética. Según la última edición del ranking de competitividad regional elaborado por el Instituto Peruano de Economía, son las regiones norteñas las que destacan por ubicarse en el tercio superior del ranking, destacando los indicadores de educación, salud, entorno económico y entorno laboral; sin considerar Lima Metropolitana, la segunda región con mayor aporte a la economía nacional y La Libertad con un aporte del 4% del PBI consolidándose como una de las regiones más importantes de la producción nacional. La Libertad, según este ranking, es la novena

región más competitiva del país y destaca en los siguientes indicadores: reducción de la desnutrición crónica, aumento de niños con vacunas básicas, incremento de colegios con acceso a electricidad, agua y desagüe; incremento de empleo adecuado, porcentaje de redes viales pavimentadas y de la continuidad de provisión de agua.

Quisiera resaltar que la promoción de la inversión en las regiones tiene como fin principal la generación del empleo para reforzar y sostener el crecimiento.

**Más del 90 % del empleo de nuestro país se genera en el sector privado.**

De ahí la importancia de retomar y priorizar proyectos como Chavimochic III, el cual implica una inmensa inversión y que va permitir contar con 48 000 hectáreas de mejoramiento de riego en los valles; 150 mil puestos de trabajo; 63.000 mil hectáreas de nuevas tierras por incorporar; US\$ 1000 millones en inversiones privadas en desarrollo agrícola de nuevas tierras. Quisiera concluir mi mensaje resaltando el rol de la empresa privada como un actor fundamental para el desarrollo del país. No cabe duda que, desde hace 30 años de inversión privada, transformó el Perú y esta labor se dio principalmente en el interior del país. Desde la Confiep seguiremos impulsando esta cruzada por la inversión, la empresa privada, la creación de empleo y la reducción de la pobreza.



## PALABRAS DE BIENVENIDA

---



### Hermes Escalante Presidente de la CCLL

---

Buenas tardes, María Isabel, Carlitos Vílchez, María Teresa. Un saludo afectuoso en nombre de la Cámara de Comercio de la Libertad, a las autoridades que hoy nos acompañan, a los empresarios, a los académicos, a las sociedades civiles con las que siempre estamos trabajando juntos en temas de desarrollo regional. A los directores de la cámara, a los asociados y a todas las personas que se han inscrito en este evento. Para mí una satisfacción presentar este trigésimo primer Encuentro Empresarial del Norte; satisfacción porque en los últimos 4 años tuve el honor de presentar este encuentro de manera presencial y logramos, junto con el comité directivo, hacer un

cambio trascendente en este evento, pues logramos triplicar el número de asistentes a más o menos 400 personas y que este logro se hizo básicamente con algunos cambios importantes; como ubicarnos en un lugar mucho más amplio, de fácil acceso; e incorporar algunas actividades importantes como es la rueda de negocios y el desarrollo en paralelo del evento para estudiantes de las universidades.

Este año nuevamente tengo la satisfacción de presentar este 31° Encuentro Empresarial del Norte de manera totalmente virtual y que nos ubica en otra situación demandada, básicamente por la pandemia, y que nos ha

permitido quintuplicar el número de asistentes a este evento. Creo que es importante señalar que lograremos, al final de este evento, instalar una propuesta interesante, innovadora que irá al Gobierno central y al Gobierno regional; acerca de una hoja de ruta para recuperar prontamente la economía y seguiremos contando con una rueda de negocios virtual que permitirá unir a los empresarios y a los diferentes actores del desarrollo. El evento ha logrado invitar a destacados profesionales internacionales y nacionales, dando una orientación más nacional que internacional por el momento que vive el Perú. Necesitamos reactivar pronto nuestra economía, la pandemia por el COVID-19 ha causado mucho estrago por los problemas económicos y sociales y lógicamente necesitamos una agenda rápida para poder recuperarnos y reinventarnos. De esta forma mejorar las

condiciones de vida de la sociedad; en este sentido tenemos que ser conscientes de que vivimos una nueva normalidad en donde se requerirán nuevos modelos de negocios, nuevos emprendimientos, nuevos servicios y nuevos productos. Por lo tanto, tenemos que pensar no solamente en la reactivación económica, sino en la activación económica, es decir cómo activamos nuevas empresas, nuevos negocios y nuevos servicios y productos que satisfagan la nueva demanda que está generando la pandemia. Tendremos la gran oportunidad de que expertos nacionales que conocen mucho de nuestros problemas, que conocen lógicamente las soluciones que debemos tener para una pronta reactivación económica y social. Creo que es importante resaltar la hoja de ruta, que es una conclusión importante que la venimos trabajando desde hace algunos

días y añadiendo las conclusiones del evento, podrá mejorar; ya que podrá servir al Gobierno regional y nacional para poder reactivar pronto nuestra economía y que tenga una repercusión en nuestra sociedad. Bueno, no quisiera ampliar más estas palabras de presentación; solamente me quedaría declarar por inaugurado el trigésimo primer Encuentro Empresarial del Norte, siempre agradeciendo a la Confiep, que es uno de nuestros aliados hace varios años y a PeruCámaras por permitirnos vincularnos con los diferentes actores que corresponden a las cámaras de comercio a nivel nacional, así también a los auspiciadores y personas que, de alguna manera han apoyado al desarrollo de este evento. En ese sentido, declaro inaugurado este encuentro. Muchísimas Gracias.

**“Tenemos que pensar no solamente en la reactivación económica, sino en la activación económica, es decir cómo activamos nuevas empresas, nuevos negocios y nuevos servicios y productos que satisfagan la nueva demanda que está generando la pandemia”.**



# CONFERENCIA

## PANORAMA ECONÓMICO MUNDIAL POS-COVID-19

---



### **María Cecilia Deza** Economista especializada del Banco Interamericano de Desarrollo (BID)

---

Es realmente un honor compartir este espacio de diálogo y exponer este tema tan importante, como es la recuperación económica en el mundo pospandemia. A nombre de Tomas Bermúdez, nuestro representante del BID en Perú, les manda un cordial saludo ya que no ha podido participar, pero espera poder conocerlos, cuando mejoren las condiciones, de manera presencial. En mi presentación les hablaré del panorama económico mundial pos-COVID-19, aunque todavía, realmente,

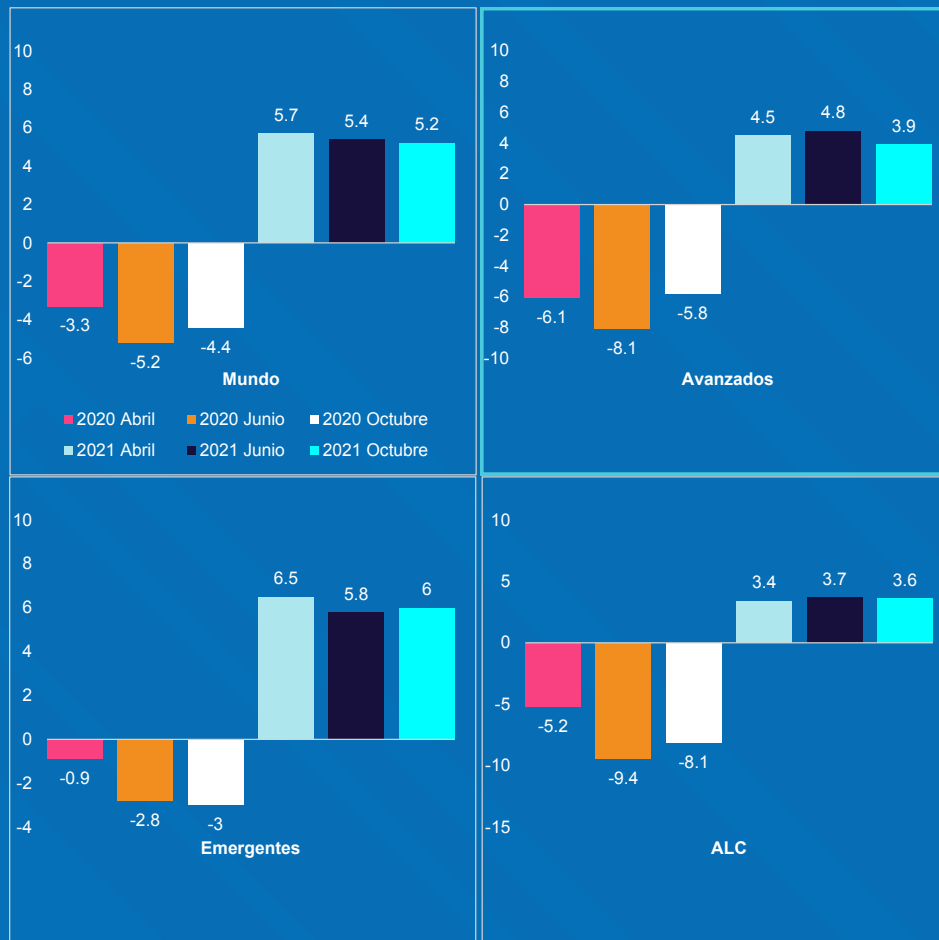
no lo estamos. Me centraré en un momento, en la región de América Latina y la región andina, que son los temas que prácticamente trabajamos en el BID, y yo personalmente como economista. Esta crisis es única, y comenzó siendo como un choque externo, pero el choque doméstico es el que más ha pesado; por el confinamiento y las medidas de contención que han implementado los Gobiernos. Este es el estado en el que actualmente se encuentran las economías. La respuesta de política-económica a nivel

mundial ha sido sin precedentes, y de manera sincronizada. Los Gobiernos salieron con paquetes de estímulo económico muy fuertes y los bancos centrales utilizaron todas sus armas de política monetaria convencional y no convencional para poder mitigar los impactos de la crisis. Sin embargo, el primer semestre de 2020 fue un semestre de recesión histórica donde se vieron caídas importantes en indicadores como la producción manufacturera y el índice de ventas al por menor en las principales economías del mundo avanzado y el mundo

emergente; especialmente en abril y mayo. Una vez pasado el confinamiento, y dado que solamente por el mes de abril se generó una reacción histórica. Solamente con este dato, las economías comenzaron a reabrir paulatinamente las actividades para poder dar un poco de respiro a las industrias y al empleo.

Las proyecciones relativamente han comenzado a mejorar, con respecto de lo que se proyectaba en junio, de lo que se proyectaba en octubre; se percibe una mejora. Se ve un decrecimiento global de -4.4 %

en el 2020 lo que ven ahí. Las principales regiones que llevan mejor las proyecciones, son las mejores perspectivas para Estados Unidos y el resto de las economías de avanzada. Mientras que las economías emergentes son las que tienen perspectivas menos optimistas y como vemos en el gráfico derecho, América Latina termina siendo la región más golpeada por la pandemia. Se esperaba una caída de 9.4 % en junio, y ahora se estima una caída un poquito menor, pero es muy poca como 8.1 o 9%.



## “Perú impulsó un paquete casi cercano al 20 % de PIB”

Aquí hay tres países que son: Perú y sus principales países comerciales: Estados Unidos y China. Las perspectivas en estos países son relativamente mejores. China ha tenido un desempeño más optimista de lo que venía, a pesar de haber sido el epicentro de la pandemia; se proyecta que crezca en 1.9 % este año, y que vuelva a crecimientos acelerados de mercado por encima del 8 % en 2021. Las proyecciones ejemplares para la economía peruana, que manejamos a nivel de banco, son una caída del 14 %. Esto es el resultado, casi en su totalidad, del desempeño recesivo de la economía en el primer semestre.

Sin embargo, estas mejores perspectivas, realmente no están exentas de riesgo. De hecho, ya la reapertura que se venía dando en el verano del hemisferio norte, ha perdido un poco de impulso. Estos indicadores de severidad de las medidas impuestas que está presentado por la Universidad de Oxford y construido también por la universidad; se ve que las medidas de confinamiento fueron muy severas al comenzar la pandemia: marzo, abril y de ahí, la línea roja que es como el índice de severidad, comenzó a caer relativamente en respuesta al contribuyente por ejemplo en Europa y en Estados Unidos; sin embargo a partir de junio, julio se dio una estabilización, es decir, no hay un mayor progreso hacia las aperturas de las economías.

Podemos ver que esto responde justamente a que se está produciendo una segunda ola más agresiva, en especial, en Europa. Durante los meses de mayo, junio, julio, agosto América Latina y Estados Unidos se habían convertido en el epicentro de la pandemia; sin embargo, se está produciendo una segunda ola en Europa, dados los segundos efectos de la apertura durante el verano, y lo vemos tanto en el número de casos; pero dada la imperfección de la data de casos, también se ve en el número de fallecimientos. Vemos que hay un traslado, inclusive, los casos en Europa están

aproximándose a los picos que tenían los primeros meses de la pandemia. En el caso de los contagios diarios, sus números sobrepasan cualquier récord en lo que va de la actual crisis.

A pesar de que hay perspectivas muy optimistas para el desarrollo de las vacunas esto en realidad toma tiempo, no es tan fácil. Tuvimos una noticia muy esperanzadora el día de hoy con la vacuna de Pfizer y Biontech, que estaban desarrollándose en fase 2 y 3; además permite obtener una respuesta inmunitaria de alrededor de un 90 %; sin embargo, una vez que se llega a una fase de aprobación, la distribución a los países destinatarios y dentro de ellos, toda la logística, impone retos muy difíciles (desde la cadena de frío, hasta el transporte, hasta la forma donde se va a distribuir, quiénes van a ser priorizados y todas estas cosas que son parte de una agenda de política de salud de los Gobiernos). En todo este ciclo que está experimentando esta pandemia de crecimiento, moderación, volver a crecimiento y segundas olas; los mercados no han reaccionado de una manera tan pesimista, después de una caída fuerte de los miles de acciones globales; como el SP500, se observó una recuperación y ahora mismo se encuentran en casi en niveles anteriores a la pandemia. Sin embargo, la volatilidad de ese índice (la percepción de volatilidad) está comenzando a mostrar signos de crecimiento tanto en Estados Unidos como en mercados emergentes. Entonces, existe un mínimo en los inversores externos, en que las condiciones de la pandemia, todavía no están del todo aseguradas.

Permítanme bajar todo este contexto a América Latina. La pandemia aquí llegó en un contexto de desaceleración, es decir, América latina ya estaba desacelerada. Venía de crecer a tasas de casi el 5 % en la década de 2010, 2011, 2012 y en los últimos tres o cuatro años, se han observado tasas mucho más leves, que casi ni llegaban al 3 %. Estas tasas no son consistentes o no son suficientes para asegurar la convergencia de los países en la región hacia niveles de ingresos de economías de mayor desarrollo relativo. ¿Por qué ocurre esto? En un contexto

de modelo de crecimiento, que se ha sustentado principalmente en relación al capital físico y la improductividad. Como vemos, la productividad; ha tenido aportes negativos en todos los episodios de crisis y últimamente, a partir del año 2010, los aportes son los mínimos e incluso negativos.

¿En qué condiciones macroeconómicas llegó la región a la crisis de la pandemia? Pues llegó en condiciones peores, en varios indicadores, que cuando recibió la crisis financiera en el año 2018. Luego se tienen los principales indicadores

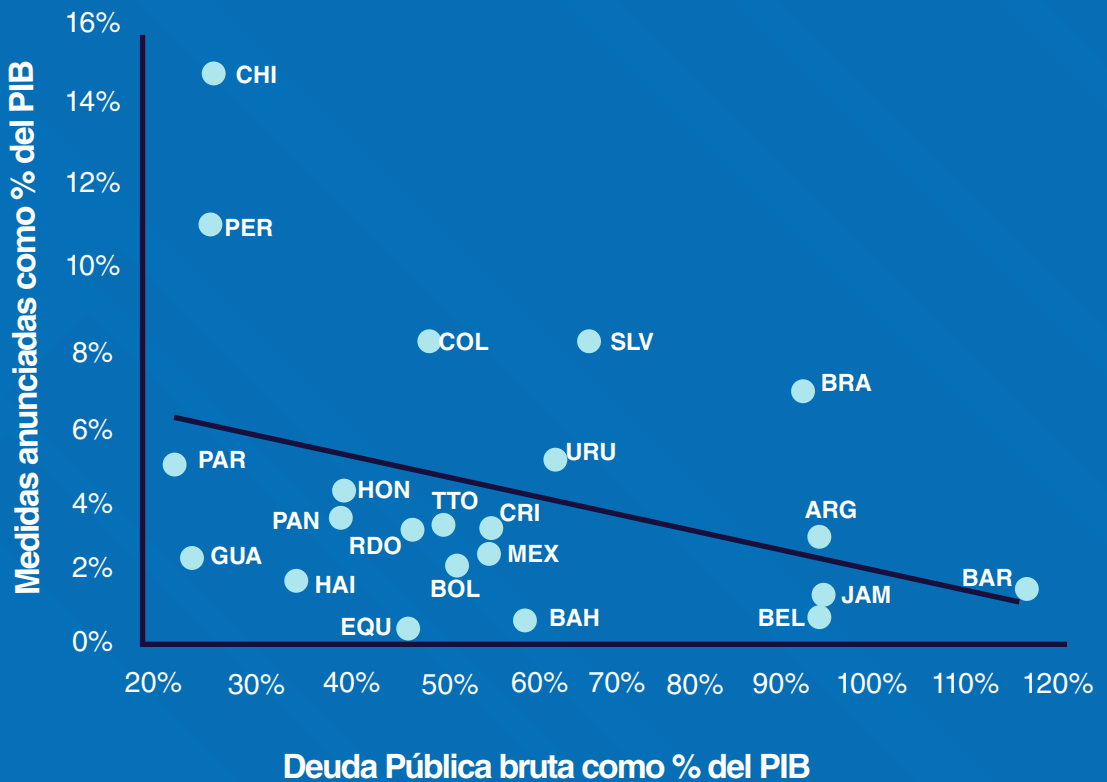
macroeconómicos; los países de todas las subregiones de América Latina, llegaron con intereses fiscales crecientes, mayores a los que se observaron en el 2007. También hay brechas de cuenta corriente superiores a las observadas en el 2007 y niveles de dolarización más elevados y el único indicador que mostró un mayor nivel más confortable son las reservas internacionales netas.

Aquí vemos que justamente todas estas condiciones (sin embargo, todo lo que se ha dicho son promedios); los promedios siempre son de heterogeneidad. Los países que

mejor pudieron enfrentar la crisis, en términos económicos, son aquellos que tuvieron mejores previsiones iniciales. En esta gráfica que tenemos, se muestra que los países tenían una menor deuda pública inicial, como Chile y Perú, son los que tuvieron la mayor espalda fiscal para anunciar medidas en porcentaje del PIB. Como todos lo vimos, Perú impulsó un paquete casi cercano al 20 % de PIB. Este puntito que ven en el gráfico no es un paquete, sino las medidas fiscales. Estas incluyen las garantías todas tienen más del 20% de PIB, entonces vemos que las condiciones iniciales importan.

### Los países con menor endeudamiento inicial pudieron anunciar paquetes económicos más ambiciosos

ALC: deuda pública y recursos anunciados para aliviar la pandemia (% PIB)

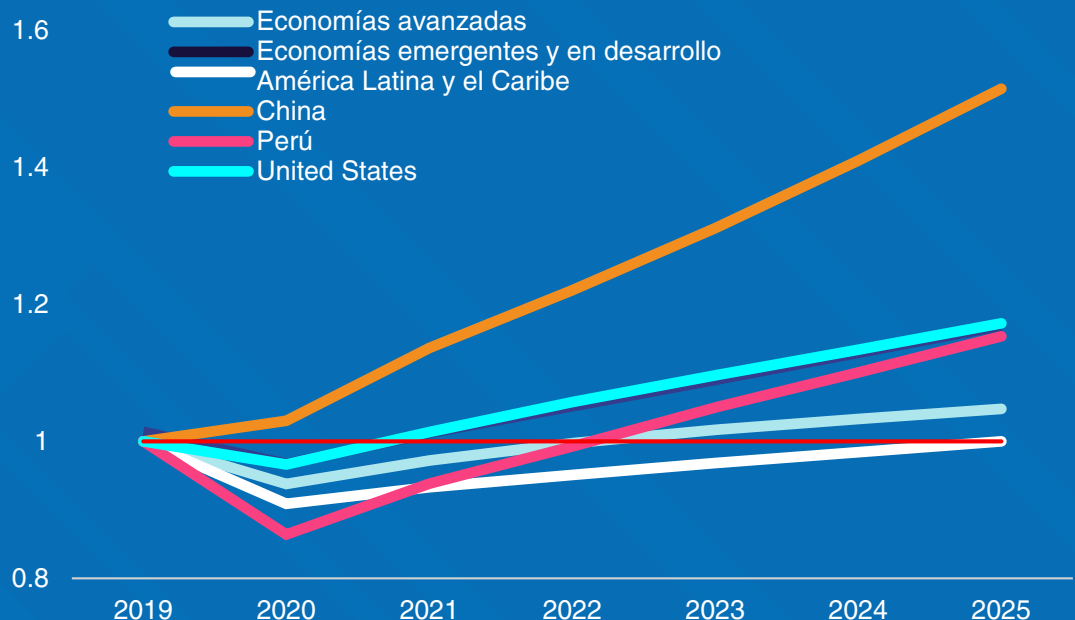


Vemos también que los desarrollos financieros, en todo este contexto de pandemia, no han sido tan graves, debido a que se ha dado una respuesta como resultado al inicio, sincronizada a nivel mundial; si bien ha habido salida de capitales en términos de ventas de devengo del Gobierno por parte de los tenedores, éstas han sido parcialmente compensadas por las intervenciones de los bancos centrales en el mercado cambiario para contener la volatilidad del tipo de cambio y con una política monetaria ultra expansiva en Estados Unidos que permite mantener condiciones de financiamiento favorables en lo que dura la pandemia. Asimismo, vemos que todo este contexto de apoyo significativo, ha hecho que si bien, si el tipo de cambio reaccionara con las progresiones significativas al inicio de la crisis, en varios países (salvo en Brasil) hubo

una estabilización del tipo de cambio, no tanto en niveles preocupantes. Y lo más importante es que los niveles de riesgo país, especialmente en Perú, sí están muy cercanos a niveles prepandemia. Esto augura el acceso a financiamientos, cuando se necesite, como ya ocurrió en el caso de Perú.

“ En Perú, por ejemplo, se estima que la pobreza aumente en alrededor de 3 puntos porcentuales en el 2020”

### Y la región demorará más que otras en recuperar el ingreso pre-pandemia PIB per cápita por regiones, 2019-2020 (USD, PPP; 2019=1)





En términos reales, el empleo fue golpeado fuertemente en todos los países, ¿pero por qué fue golpeado? Porque Latinoamérica tiene la mayor cantidad o la mayor proporción de empleados trabajando en sectores que son intensivos en contacto físico: comercio, servicios, todo eso. Tiene una alta informalidad como vemos en el gráfico; el mercado informal es muy elástico, crece mucho cuando hay expansiones y el primero que se corrige, cuando hay recesiones. El Gobierno intervino realmente para proteger el empleo formal, debido a la falta de mecanismos de aseguramiento del empleo informal, se dedicó a proteger a este segmento pequeño del empleo formal; es por eso que no cayó tanto. En tercer lugar, no existe en América Latina mucha posibilidad para los trabajadores de hacer el trabajo remotamente, de hacer lo que llamamos teletrabajo. Por ejemplo, aquí tenemos un gráfico de Perú (toda esta data que estamos viendo ahorita es del Fondo Monetario como bases que producimos en el BID internamente, entonces tenemos que los segmentos de ingresos bajos que ganan menos que el salario mínimo, tienen muy pocas posibilidades de trabajar desde casa: Solo el 30 %. Mientras que los segmentos de ingresos altos casi el 80 % sí tiene esa oportunidad, y aquí se establece una brecha de desigualdad.

En la siguiente, América Latina le va a tomar más, que a otras regiones en recuperar el nivel de PIB per cápita pre pandemia. Si no ocurren riesgos, si no ocurren mayores choques o mayores rebotes o cambios,

significativamente las previsiones Perú estaría alcanzando su nivel de ingresos per cápita en el 2022; y la región, como un todo, lo haría recién a partir del 2024-2025.

Tampoco se prevé que exista un súper impulso externo, como el que se vivió en la década del 2006 al 2014, por los precios de los commodities. Si bien los metales se mantienen en niveles elevados, con respecto al 2016, los otros puntos commodities en otros puestos, no son tan optimistas. Esta crisis de la pandemia, va a dejar cicatrices especialmente dos nos van a dejar un endeudamiento histórico en las economías avanzadas para terminar con niveles de deuda no vistos desde la Segunda Guerra Mundial, mientras que las economías emergentes van a terminar también con ratios de deuda históricamente altos, alrededor del 7 % de PIB; y si a esto le añadimos las garantías que los Gobiernos han otorgado, como parte de sus paquetes de estímulo, por ejemplo (acá, señalo al Perú como uno de los países que ha optado por este componente en un porcentaje más alto), por el programa reactiva Perú. Esto permite una garantía de un implícito, en una deuda contingente, en la medida que los beneficiarios de estos préstamos, no tengan dificultades para pagarlo.

Tenemos un alto endeudamiento que va a ser consecuencias de la crisis. Otra consecuencia es el retroceso de los avances sociales, en términos de pérdidas de empleo y cierre de empresas, que afectan justamente a los más individuos de los quintiles más

pobres. Las tasas de pobreza también se van a ver incrementadas. Esto difiere mucho dentro de los países de la magnitud de los paquetes de ayuda a poblaciones vulnerables y de la exigencia con que cumplen el pedido. En Perú, por ejemplo, se estima que la pobreza aumente en alrededor de 3 puntos porcentuales en el 2020. Quisiera terminar con tres mensajes que estamos trabajando. ¿Qué se puede hacer para impulsar la recuperación y el crecimiento? Se pueden hacer tres cosas. Este es un ejercicio que hemos hecho en el banco, para ver los impactos dependiendo del crecimiento de un plan para cerrar las brechas de infraestructura en la región andina. Vemos que Perú podría ganar entre 10 y 15 puntos porcentuales, a un horizonte de 25 o 20 años, de elaborar un plan activo y una agenda para estructura, especialmente en el sector primario y terciario. Lo más importante es que este documento sería impulsivo. Los ingresos de los quintiles, primero y segundo, serían mayores a los impactos de los quintiles más bajos, como se ve en el gráfico de la derecha. La segunda política es mejorar la logística en la provisión de los servicios públicos, ¿y esto cómo se logra? Mejorando la calidad institucional, removiendo las barreras regulatorias, reduciendo la corrupción, esto lo tienen principalmente las economías con mayores ingresos. Esto deriva en eficiencias en el gasto público; estos son cálculos del BID, donde estimamos que las ineficiencias en el gasto público en el Perú están alrededor 2.5 % del PIB.

# CONFERENCIA

## ESTABILIDAD MONETARIA Y PANORAMA MACROECONÓMICO

---



### Julio Velarde Flores

#### Presidente del Banco Central de Reserva del Perú

---

Comenzaré hablando un poco de las proyecciones macro, y de lo que se espera del crecimiento del Perú frente al resto de países. Nuestra última proyección, que ya tiene cerca de dos meses, es una caída del producto de 12,5 %, el otro país que se nos aproxima es Argentina. Dada la segunda ola del COVID en Europa, es probable que haya países como España que se aproxima a este nivel de caída, probablemente/ligeramente encima de 12; también Italia se queda en dos dígitos; Francia y Reino Unido cerca a ello. La razón de esta caída que creemos, que al final va a terminar siendo más leve, que nuestra proyección de septiembre. Nosotros presentamos proyecciones cada tres meses; en diciembre presentaremos la nueva.

Cómo puede verse en el gráfico, la caída se estima básicamente por el comportamiento del segundo trimestre. En este, la caída del producto fue del 30 %, derivado básicamente del confinamiento sumamente estricto. Estuvimos con varios indicadores, como el modelo de Oxford o el de Goldman Sachs, entre los países donde hubo mayores restricciones en la actividad económica. En cuanto al país que más se aproxima a nosotros es la India; es que como ustedes saben el primer ministro Narendra Modi decretó, con cuatro de anticipación, un confinamiento bastante estricto y efectivamente India también cayó un 24 %. En el resto de la región hubo también confinamiento, pero se permitió el comercio

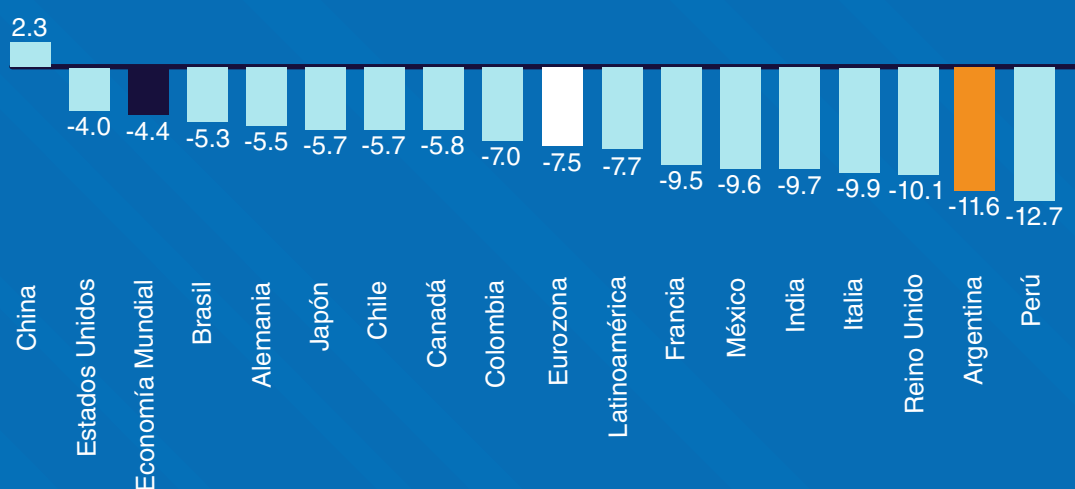
electrónico. La construcción de obras públicas continuó en la mayor parte de esos países; se mantuvo el delivery (inclusive se permitió el delivery/recojo de alimentos en restaurantes). O sea, en la medida que la contracción de norma de este año, se deriva de ese comportamiento del segundo trimestre y de medidas de restricción bastante estrictas; incluso más estrictas que las que han tenido los países vecinos, que también adoptaron medidas de confinamiento.

“ **Hasta el 2019, Perú está creciendo a una tasa del doble de América Latina, con 4.9 %, mientras que el resto de la región creció 2.4 %. Esperamos que, con la recuperación, en el 2021 hayamos terminado este siglo creciendo el 8 %, que sería un nivel bastante más alto, que el que tienen los otros países más grandes de la región”**

**Como consecuencia de la pandemia, la actividad económica global se ha contraído en un tiempo muy corto.**

Los analistas esperan una contracción de la economía mundial de 4,4 por ciento en 2020.

**Proyección de crecimiento en 2020\***  
(Variación porcentual anual)

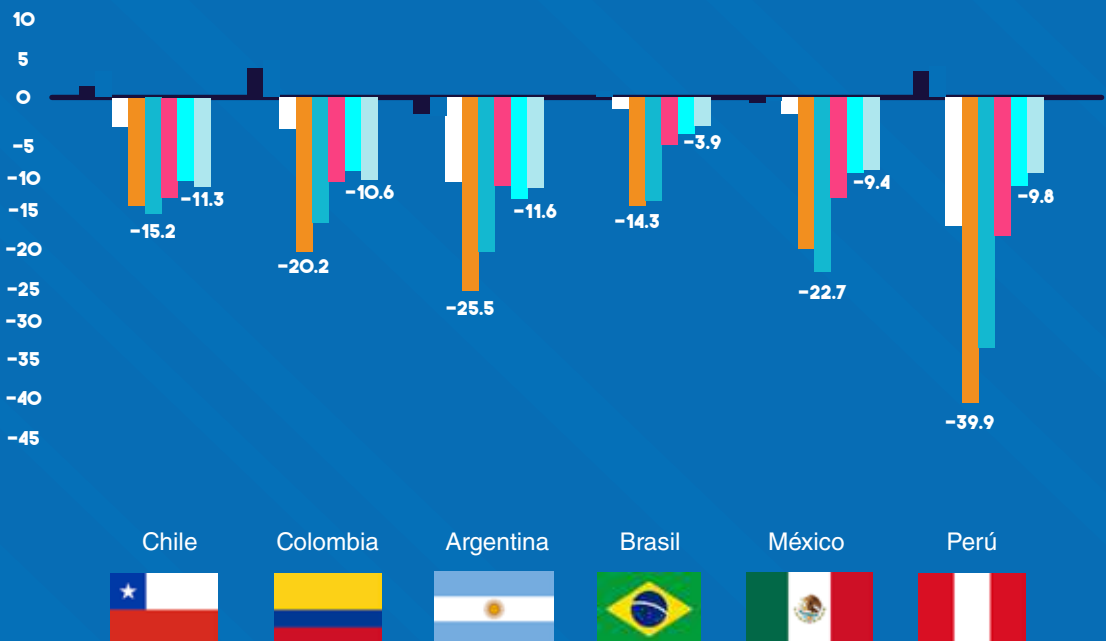


Proyección  
Fuente: Consensus Forecasts

De una forma más simple, España dictó la ley de Confinamiento un día antes que el Perú (nosotros el 15 de marzo y ellos 14). En España se dijo qué actividades deben cerrar, y acá se dijo qué actividades deben abrir; eso supuso una consecuencia bastante importante en cuanto a qué sectores, qué empresas terminan operando. Los protocolos también han sido bastantes más estrictos, más lentos que en otros países. La situación se viene recuperando como se ve en la comparación del crecimiento trimestral frente a otros países de la región. Si bien el segundo trimestre cayó más que los otros países de la región y del mundo, excepto países muy pequeños, ya estamos viendo que en agosto Chile, Colombia, Argentina cayeron más que el Perú. México llegó un nivel similar y Brasil sí, ha tenido un fuerte impulso fiscal, ha tenido un comportamiento

mejor al caer solo 4 % en agosto. A pesar de eso, incluso considerando la terrible caída de este año, si nos comparamos con la performance que hemos tenido este siglo, frente a los seis países más grandes de la región; Perú sería el país que más va a crecer en siglo, incluso considerando el derrumbe de este año. Hasta el 2019, Perú está creciendo a una tasa del doble de América Latina, con 4.9 %, mientras que el resto de la región creció 2.4 %. Esperamos que, con la recuperación, en el 2021 hayamos terminado este siglo creciendo el 8 %, que sería un nivel bastante más alto, que el que tienen los otros países más grandes de la región. Asimismo, vemos el producto bruto desestabilizado; podemos ver que hubo una caída muy rápida y profunda en el segundo trimestre, y una recesión relativamente rápida; a partir del tercer trimestre la recuperación es lenta.

### Indicadores de la actividad económica: Perú y región (Var. % anual)



Fuente:  
Chile: Índice Mensual de Actividad Económica (IMACEC), Colombia: Indicador de Seguimiento a la Economía (ISE), Argentina: Estimador Mensual de la Actividad Económica (EMAE), Brasil: Índice de Actividad Económica del Banco Central (IBC-BR), México: Indicador Global de la actividad Económica (IGAE)

De ahí, para llegar al nivel de producción que tuvimos en el 2019, alrededor de finales del primer semestre del 2022. De hecho, en América Latina, el único país que se espera se recupere el próximo año, es Chile; a pesar de los disturbios que han tenido, a pesar de que en agosto han caído más que nosotros, sencillamente la contracción no ha sido tan grande. Hay que recordar que, mientras nuestra producción minera cayó en abril y mayo casi 50 %, en el caso de Chile estaba creciendo; las minas no se cerraron. Si vamos al producto bruto interno por sectores, puedo ver que la caída más grande es en los sectores no primarios, es decir, manufactura, construcción y servicios; particularmente en construcción la caída fue muy grande, en el primer semestre 42 % (estamos esperando que, en el segundo semestre, la caída sea bastante menor 6 %). Más por la caída de inversión pública, que por la inversión privada en construcción. Para el próximo año se esperaría una recuperación del sector construcción de 23.2%. La minería metálica, que en otros países como Chile ha venido creciendo. En Chile ya salió la cifra de exportación de septiembre, sus exportaciones han crecido más del 20 %, van siendo impulsadas por el cobre, que no solo tiene un precio 12 % mejor, sino también que, en el caso de Chile, ha aumentado la producción. En el caso de Perú, más bien, el primer semestre la minería metálica cayó 21 % y se espera que el próximo año sí se recupere creciendo 14.4 %. Ahora, las medidas de recuperación ya se vienen dando. Si vemos indicadores como la producción de

electricidad, ya es positiva en octubre, después de caer 30 % en abril, cayó solo 5.9 % en julio, 2.8 % en agosto y 1,9 % en septiembre; en octubre ya está teniendo una evolución cercana a cero. El consumo de cemento que había llegado a caer casi 100 % en abril (con 98,6%), ya comenzó a recuperarse en julio que la caída de 4,5 %, en agosto ya crece 1,3 % y en septiembre 9,7 % y en octubre 12,4 %. Si vamos a comprobantes electrónicos, uno puede ver que los comprobantes electrónicos cayeron 49 % en abril, vienen creciendo hasta agosto que crecieron 0,6 %, en septiembre 2.9 % y octubre 4.4 %. Es cierto que hay una mayor cobertura, pero, aun así, las señales sí están mostrando esta recuperación.

Lo mismo para las importaciones de bienes de capital que habían caído 45 % en mayo, ya solo caen 11,5 % en septiembre y 2,7 % en octubre. En el caso de bienes de consumo duradero, decayeron 65 % en mayo, ya en octubre están mostrando solo una caída en 3,4 %. En el caso de insumos industriales, que habían caído 17,7 % en mayo, y en agosto incluso 22 %, ya en octubre solo una caída del 2.7 %. Si vemos el país por el lado público, vemos una cosa similar. El IGV que se había contraído 45 % en mayo, está mostrando ya una caída de solo 0,1 % en octubre; y la inversión pública, que se había contraído enormemente, cayendo 75 % en mayo y en junio; ya cae solo 4,2 % en septiembre, y crece por fin en octubre 4,7 %. Su signo de los indicadores de expectativas (esta es una encuesta hecha por el Banco Central la semana pasada), uno puede ver que

hubo una fuerte recuperación en cuanto a las expectativas por parte de las 400 empresas encuestadas. Si vemos las expectativas a 12 meses, de la economía y del sector en que operan las empresas, estas ya están entrando en plan optimista. En las expectativas a tres meses, ya se están acercando al terreno neutral; o sea ha habido un cambio radical, en cuanto a las expectativas, por el lado las empresas. Si uno ve ya por el lado del gasto, uno puede ver que los componentes que más han caído internamente, son la inversión privada que cayó casi 40 % en primer semestre y se espera que caiga 18 % este segundo semestre. El próximo año esperamos que se recupere 20 % de crecimiento. Aun así, a pesar de esta recuperación, estaría bastante por debajo del nivel que tenía en el 2019, o sea si cae 30% este año, estaría al nivel de 70, frente al 100 del 2019; 20 % de crecimiento le lleva 84, sería 16 % debajo del nivel del 2019.

**La inversión pública si cayó casi 40 % en primer semestre y estimamos que va a caer casi 7 % en el segundo semestre, por las caídas fuertes que se dieron en julio, agosto y septiembre.**

En octubre, como mencioné antes, ha comenzado a recuperarse, y esperamos que esta recuperación continúe en noviembre y diciembre. El próximo año esperamos sí, un crecimiento de 11 % de la inversión pública. El déficit fiscal va a ser bastante alto. Nuestras

cifras han sido un poco menores, nuestra última proyección fue de 9,2 % de déficit, derivado más que el incremento del gasto, por caída de ingresos fiscales, por caída de impuestos. Los impuestos van a caer este año casi 20 %, está mejorando la situación como hemos visto antes, pero aun así la caída va a ser dramática. El gasto del Gobierno no crece tanto, va a crecer el gasto corriente en 17.9 %, por la inversión pública, que va a caer 18,8 %. El próximo año más bien estamos esperando que el gasto en bienes y servicios decrezca. Porque las transferencias como de los bonos que se han dado ahora y los que se dieron antes, ya no van a ser necesarios el próximo año. Los gastos de COVID, esperemos que no sean necesarios; eso va a ser el gasto corriente, el gasto de bienes y servicios sea lo mejor. Esperamos que se compense una

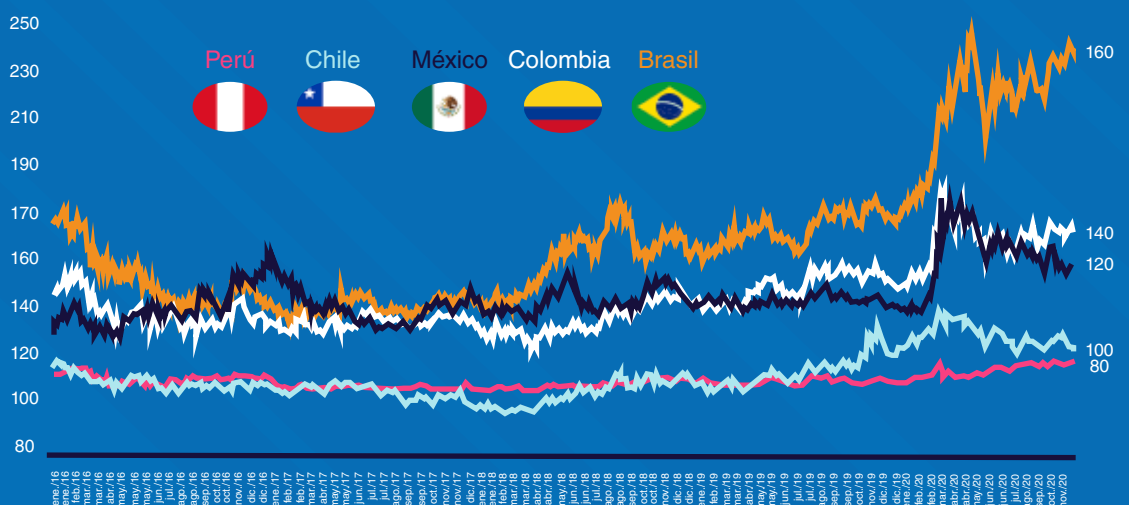
recuperación de la inversión pública, y eso va a llevar a un déficit que sería alrededor del 5 % el próximo año. El Perú ha sido un país con baja deuda, entre los países más grandes de América Latina; éramos el país con menor deuda sobre el producto 26,9 % el año pasado; Chile tiene un poco más, en Sudamérica, sí, Paraguay tiene un poco menos, pero de los seis países más grandes de la región, éramos el país con menor deuda. Esta debe subir este año a 34 % y un nivel similar el próximo año, vale la pena sí, señalar que la mayor parte de nuestra deuda esté en moneda nacional, en soles, y que genera confianza, si cae la moneda (que ha hecho que compren bonos en soles, incluso en más de 30 años). Un punto a destacar también entre otros países, es que tenemos una madura deuda bastante alta (12 años), en otros países está bajo 10 años.



## LATAM: Tipo de Cambio

Unidad monetaria por dólar  
(Índice con base 100 en 31 Dic. 2008)

	Var. Acumulada 2020* (%)
Perú (PEN)	8,5
Chile (CLP)	0,3
México (MXN)	11,9
Colombia (COP)	16,0
Brasil (BRL)	42,9



**“ Casi 55 % de los bonos en soles que han servido para financiar el déficit del Gobierno, está en manos de extranjeros”.**



Nos financiamos, básicamente con bonos que emitimos en soles, y después de esta situación anómala que se produjo cuando hubo en la conciencia de los mercados, que la epidemia de COVID-19 iba a afectar severamente las economías del mundo. Fue una búsqueda de seguridad, una búsqueda de refugio, se velaron acciones, se dieron bonos y todo se fue a la fiat por confiar en el dólar y en los bonos del tesoro americano. Gracias a la intervención del Banco Central Norteamericano, se calmaron los mercados en tres semanas, y nuevamente, como pueden ver, el precio de los bonos retornó a su nivel normal. Inclusive en este momento, Perú viene pagando igual de lo que pagaba antes del COVID. Un punto importante a señalar, es que la mayor parte de los bonos lo tienen los residentes extranjeros y de allí que muchas veces creo que en el Congreso no se es consciente que dependemos de la percepción de solidez macroeconómica, al mercado extranjero, que son quienes financian estos déficits. Recordemos que estamos este año en 9.2 % del producto y el próximo encima de 5 %. Los extranjeros comenzaron a vender estos bonos en marzo y abril, pero desde mayo han venido comprando y hemos

tenido que en julio han comprado 1500 millones, en agosto 1200, en setiembre 1100, incluso en noviembre hasta ahora siguen comprando. Casi 55 % de los bonos en soles que han servido para financiar el déficit del Gobierno, está en manos de extranjeros; de ahí la importancia que tiene que se mantenga esta confianza en la economía nacional, para que sigan financiando esos déficits. Hay que recordar que hay varios países de la región que sencillamente no pueden tener déficits porque no tienen la capacidad de endeudarse. Si vemos lo que ha pasado con el tipo de cambio, este año, hemos tenido una depreciación de un poco más de 8 %; bueno hoy día se ha fortalecido el sol, como se han fortalecido las monedas de casi toda América Latina; tanto la victoria de Biden que ha sido positiva en Estados Unidos, como la noticia de la vacuna de Pfizer que tiene un 90 % de efectividad y tal vez consiga aprobación antes de fin de año.

Eso ha hecho que las monedas de Chile, Colombia, Brasil y México se aprecien fuertemente; Perú también se ha apreciado, pero un poco menos, y tiene que ver un poco con la situación política del país, pero aún así el Perú se ha depreciado bastante menos que otros


países. Brasil se ha depreciado 42 %, Colombia 16 %, México 12 % y Chile sí se ha depreciado un poco menos; en parte porque mientras el Banco Central de Compras de netamente de bonos al Gobierno (en el caso de Chile, el Gobierno vende sus dólares al mercado, lo que ha hecho que se aprecie muchas más el peso chileno). El tipo de cambio del sol ha sido bastante estable, si uno ve lo que va del siglo, uno puede ver que el real brasileño se ha depreciado en más de 200 %, el peso mexicano 122 %, el peso colombiano 106 %, el peso chileno 46 % y el Perú solo 3 %, en estos casi 20 años. Argentina ni lo pongo acá, este se hubiera depreciado cuando el dólar Brou crecía, en más de 15000 % y Venezuela requeriría mucho más. Ahora, hemos mantenido una posición también solvente para dar confianza al presidente en la compra de estos bonos y en la fortaleza del sol (una función de reserva bastante alta), en este momento tenemos reservas por más de 72 000 millones, casi 73 millones, que equivalen a casi 7 veces la deuda externa de corto plazo. Además, cuando comenzamos a tener una política monetaria expansiva, pedimos al Fondo Monetario una línea por 11 000 millones de dólares, que no tenemos por qué usarlas, solo ha sido una presión excesiva la que pediríamos. Esta línea podría ampliarse, inclusive, hasta 20 000 millones de dólares en total. Es decir, tenemos amplias municiones para enfrentar cualquier pérdida de confianza brusca que podría haber sobre la economía local, dado precisamente que tenemos estas municiones, no se espera que haya ninguna pérdida de confianza en la

moneda local. Esto lo hicimos porque teníamos una política monetaria sumamente expansiva; el Banco Central, tan pronto se anunció el confinamiento (inicialmente 15 días), el 15 de marzo, bajó la tasa de interés en 1 %, y ya cuando se extendió el confinamiento, la bajamos a 0.25%; que es una tasa de país desarrollado. Canadá tiene esa tasa, Estados Unidos su tasa de 36, lo hicieron de 0.25%, en ese momento, la tasa más baja en mercados emergentes, es la tasa también histórica más baja que ha tenido el Perú. Adicionalmente hemos sido los países donde más se ha expandido la liquidez, si vemos nuestra tasa, comparada con otros países. Ya República Checa ha bajado, nos ha igualado en la tasa de 0.25, Polonia bajó a 0.10.

### **Seguimos siendo la tasa más baja de América Latina, y estamos entre las 3 tasas más bajas de los mercados emergentes.**

Fuimos los primeros, y hemos tenido una política monetaria bastante agresiva. Incluso está empatada con Polonia, este país nos tiene llamando para saber precisamente sobre este programa que hemos tenido expansión a nivel de crédito a las empresas y ¿cuándo mueve el crecimiento de crédito a las empresas? A septiembre, para todos los países, Perú dentro de los mercados de los países que tienen inflación baja, obviamente, es el que más ha crecido. En el caso peruano, el crédito creció 24.3 %; en el caso norteamericano 16.9 %; en el caso de países como México 4.9 %, Colombia 6.1%, etcétera. Hemos ido bastante expansivo y esta tasa de interés baja, ha llegado a una expansión de crédito para el conjunto de empresas. Esto ha sido ayudado por Reactiva, hemos tenido el programa de garantías más efectivo de todos los países, que seguimos al menos, y se ha dado crédito a medio millón de empresas. Que representan, como se puede ver en el gráfico de puestos de trabajo, a cerca de 2 millones 600 mil puestos de trabajo. Hubo muchas

críticas de que ha ido a empresas grandes, y no ha habido ninguna empresa muy grande, pues estas tienen una tasa más baja por parte de los bancos. La tasa corporativa en estos momentos, de tres meses, es de 0.7 %; es decir menos de la mitad de Reactiva. Segundo, como ustedes saben, el tope de Reactiva era de diez millones a menos de tres meses; o sea estos meses de venta a diez millones, es menos del 1 % de lo que venden las empresas más grandes. Pero, incluso, creo que hay cierta distorsión; es cierto que particularmente la primera fase de Reactiva era para más empresas formales, o que estén en función a las ventas que habían declarado a la Sunat, o a la planilla que pagaba EsSalud. Se permitía RUC, pero con las ventas declaradas. Casi dos terceras partes del empleo formal está en empresas de más de 50 trabajadores, y lo que ellos sí es a mucha empresa mediana, el crédito. Creo que eso es lo que le ha permitido que el tejido empresarial se mantenga y que estemos en mejor pie para salir dentro de la crisis.



**“ Si uno ve el empleo en empresas de más de 500 trabajadores, más del 45 % del empleo formal está en esas empresas y de esas, sí muy pocas han recibido Reactiva”**



## Créditos REACTIVA por tamaño de empresa <sup>1/</sup>

	Monto de crédito		Número de empresas <sup>2/</sup>		Ventas <sup>3/</sup> promedio
	(millones de S/)	Participación (%)	(Unidades)	Participación (%)	Participación (%)
Grande	28 270	49,3	6 498	1,3	64,7
Mediana y MYPE	29 080	50,7	483 284	98,7	35,3
<b>Total</b>	<b>57 350</b>	<b>100,0</b>	<b>489 782</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>

1/ Elaborado con la información de los certificados de garantía emitidos por COFIDE al 22 de octubre de 2020. Para la clasificación del tamaño de empresa se utiliza el monto de las ventas anuales de acuerdo a la información de SUNAT. Para las empresas que no registran número de ventas se estimó según la medida del segmento al que pertenece.

2/ El número de créditos otorgados es de 544 445.

3/ Se consolida los montos de venta para el caso de empresas con más de un crédito Reactiva, es decir, se considera una sola vez los montos de ventas registrados de aquellas empresas con más de un crédito Reactiva.

Nota: Los criterios para clasificar a las empresas se realiza de acuerdo a la información de la SUNAT:

Microempresa: venta anual entre 0 a 150

UIT

Pequeña: venta anual entre 150 a 1700

UIT

Mediana: venta anual entre 1700 a 2300

Gran Empresa: venta anual mayor a 2300

UIT

Si comparamos el programa de garantías de Perú, frente a otros países, aquí solo vemos a Colombia, Brasil, Chile, también lo tienen otros países, cerca de 80 países han dado programas de crédito con garantía. El de Perú ha sido el que más ha colocado por porcentaje del producto. Alemania, Italia anunciaban 20 % o 25 % de producto, pero han colocado cantidades menores que las que ha colocado el Perú. Esto ha llevado a que, a pesar de la recesión, a pesar que momentos como este, los bancos son más displicentes a

prestar y qué más bien uno espera que se contraiga el crédito. El crecimiento que se está viendo en el crédito total de personas y empresas, está haciendo del 15 % este año (esperamos que sea 15 %), qué es el más alto en los últimos 8 años, solo es comparable al 2012, en que la economía crecía hasta 6 %, no esperar que el crédito creciera a una tasa del 15 %. Si vemos, incluso, el crédito por tamaño de empresas; el crédito a pequeñas y microempresas va a crecer este año o está creciendo en 33.8%, en 2018

creció 5.9 %, el 2019, 7.7 %. Las medianas empresas están creciendo 40.2 %, en 2018 creció 3.8 %, y el 2019 de 0.5 %. El crédito a familias sí se ha contraído, el negocio está cayendo en más de 4 % y el hipotecarios, sí, felizmente muestra un crecimiento, incluso los flujos han estado siendo positivos estos últimos meses. Ahora, esta política monetaria expansiva la hemos conseguido mantener, no solo una estabilidad en el tipo de cambio frente a otros países, sino también una inflación sumamente baja.

## CRÉDITO AL SECTOR PRIVADO

(Variación porcentual anual nominal)



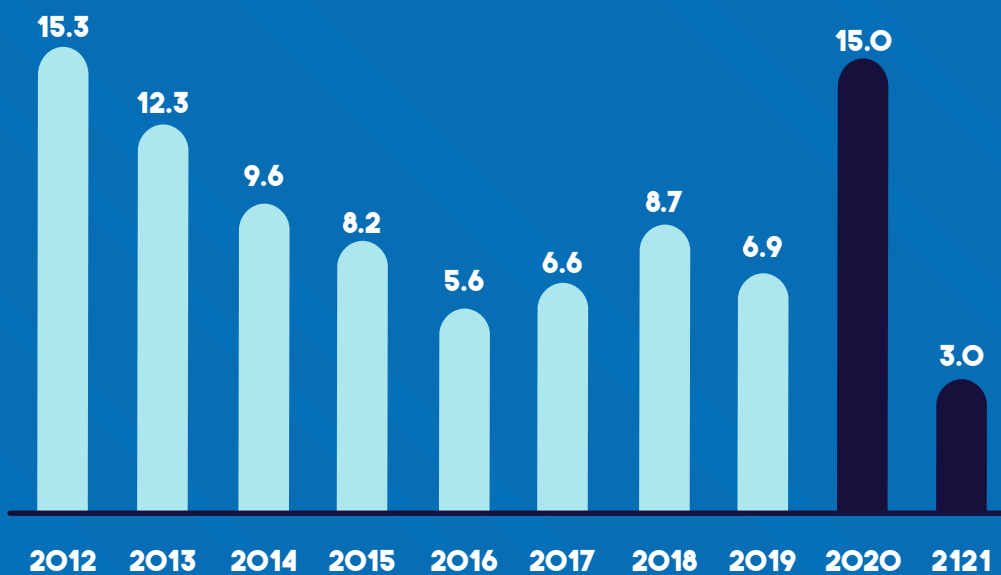
### CRÉDITO A LAS EMPRESAS (Var. % interanual)

	Var. % Total	Var. % Soles	% del PBI
2018	8,7	11,6	42
2019	6,9	9,8	43
2020*	15,0	20,2	55
2021*	3,0	3,8	51

	2018	2019	2020**
Consumo	13,1	12,8	-4,2
Hipotecario	9,0	9,0	3,1

### CRÉDITO A LAS FAMILIAS (Var. % interanual)

	2018	2019	2020**
Corporativo y grande	9,1	4,4	13,7
Mediana	3,8	0,5	40,2
Pequeño y micro	5,9	7,7	33,8



En lo que va de este siglo, Perú ha tenido la inflación más baja de la región, junto a El Salvador y Panamá, ambos ligeramente encima de 2 %; la diferencia es que Panamá y El Salvador usan el dólar como moneda, mientras que Perú es uno de los países con moneda propia que ha tenido una inflación tan baja. Incluso Ecuador que también usaba el dólar, ha tenido una inflación de casi el doble que la peruana.

**En este siglo, la inflación de Perú, tanto el año pasado, como esperamos que este año, es menor que la de EE.UU.**

Con esto ya quiero terminar: La caída es por el confinamiento; uno podrá decir que tal vez esta medida no sería de aplicar en países donde hay hacinamiento, donde hay informalidad, una red social de protección, etcétera, pero no diría por actividad económica. Tal vez se ha podido mitigar los efectos con mayores transferencias monetarias, canasta de alimentos, etcétera. Cuándo es propiamente política económica, han sido unas medidas de confinamiento de cierre de actividades, la que ha llevado esta caída. Estamos viendo hasta ahora, una recuperación realmente rápida, y ojalá que continúe. La política monetaria por sí sola puede lograr esto, pero toma mucho tiempo, como se vio en la crisis

del 2008-2009; excepto en el comienzo de la crisis en que efectivamente Obama consiguió un paquete fiscal importante, después el Senado Republicano, en ese momento tomó iniciativas, y se enciende la política fiscal (desapareció con impulso); y todo reposó en la política monetaria. El problema es que solo la política monetaria, sin política fiscal, toma mucho tiempo. Algo parecido sucedió en el Banco Central con el Banco Europeo, en que el consumo fiscal de Alemania, hizo realmente que reposara mucho en el Banco Central Europeo. Ahora, esta política fiscal monetaria expansiva, se puede conseguir solo si hay elementos sólidos; es decir si hay margen para aplicar políticas expansivas.

**“Nada va a funcionar si no mantenemos un marco jurídico estable y predecible. Que las políticas monetarias y fiscales son de corto plazo, son para recuperar la caída de demanda que se ha experimentado, el crecimiento sostenido. Va depender, más bien, de reformas que tienen que hacerse”**





## **POLÍTICAS PARA DINAMIZAR LA INVERSIÓN PÚBLICA**

**Alejandro Inga Durango**

Decano del Colegio de  
Economistas de La Libertad

---

Es importante conversar sobre el tema que es relevante en estos momentos de crisis económica, por la pandemia; donde no solamente ha habido una contracción de la oferta, una menor producción por parte de las empresas, pero también hay una contracción de la demanda. Entonces, en este momento tenemos dos problemas: de recuperación de la oferta y un problema de recuperación de la demanda. Por eso es muy importante la inversión pública, que debe cumplir un papel muy importante para recuperar la demanda; tanto la demanda nacional, como la demanda de las regiones. Creo que es muy importante el tema que van a tratar acá los gobernadores de La Libertad y de Piura y los alcaldes. Que toquen, más o menos, qué proyectos esperan ellos desarrollar para reactivar la inversión pública y, de esa manera, contribuir a que la demanda sea creciente, genere empleo, genere ingresos y de esa manera las empresas van a poder vender más sus productos. Digamos, preocupa mucho, y eso hay que decirlo, que la inversión pública no ha ido, no ha avanzado de acuerdo a lo previsto.

Para que tengan ustedes una idea, este año 2020, de enero al 5 de noviembre, en el caso de La Libertad, todo el sector público de esta

región ha invertido el 31 % de su presupuesto de inversión. Para el caso de Piura, la cifra es casi similar al 34 % de su presupuesto de inversión. Las autoridades pueden decir que es un año difícil, es un año donde se ha paralizado un poco en la economía, pero si bien eso es cierto, pero no es tan cierto como uno podría decir, porque creo que es importante tener acá a los máximos representantes de instituciones como los municipios y el Gobierno regional. Porque si bien en este año hay un avance lento, pero lo mismo ha sido digamos, el año 2018. Por ejemplo, en este año, todas las instituciones públicas de La Libertad invirtieron sólo el 44 % de su presupuesto de inversión. En el año 2019, el 57 %, eso significa que aquí hay algún problema que es importante conversarlo. En el caso de Piura, en el año 2018, todo el sector público de esta región invirtió el 60 % de su presupuesto; para el 2019 ejecutó el 52 %. Entonces, estas cifras nos muestran que aquí hay un problema en el sector público, un problema de gestión. Antes las instituciones públicas llámense municipios, Gobiernos regionales, reclamaban al Estado, al Gobierno central de que no podían hacer obras, porque no había dinero, no había presupuesto, no le asignaban recursos. Ustedes, ya han visto que ahora se les está asignando recursos, pero no se está gastando de acuerdo a lo que se debía, por decirte, en el 2018 se le asignó a La Libertad 2640 millones de soles, solo se gastó el 44 %; en el 2019 se le asignó 2644

millones de soles, se gastó el 57 %; este año se les ha asignado 2777 millones de soles, pero se viene gastando solo el 31 %. De igual manera Piura, a esta región, en el año 2018 se le asignó 3357 millones de soles, pero solamente se ejecutó 2014 millones de soles (60%). El año 2019 se le asignó 4140 millones de soles, se gastó 2133 millones (52 %); y este año 4198 y se viene gastando solo el 34%. Estas cifras que estoy haciendo conocer, creo que es importante que las autoridades que van, hoy día, a conversar y a plantear qué cosas hacer para que sus instituciones, sus municipios, el Gobierno Regional puedan invertir y de esa manera reactivar la demanda.

Este año, en lo que queda, bueno ya quedan dos meses, pero el próximo año es muy importante que estas instituciones cobren la relevancia que se requiere para dinamizar la demanda, generar empleo, generar ingresos y que las familias empiecen a consumir. Creo que es un contexto, donde ellos deben conversar y más o menos plantear qué cosa hacer, porque el problema no es de Piura, es a nivel nacional. El problema en nuestro país, es un problema de gestión pública. El Colegio de Economistas de La Libertad lo viene reclamando hace buen tiempo, e inclusive ha creído conveniente plantear que hay que hacer una reforma

importante, que le permita modernizarse al sector público –necesitamos eso-. Es un poco el contexto, que yo estoy planteando, que quisiera que tanto los representantes del Gobierno Regional de Piura, como de La Libertad y de las municipalidades de Trujillo y Piura, conversen y expliquen por qué esas cifras no tan eficientes, no tan alentadoras, que podríamos decir que no se están haciendo las obras que la población requiere para mejorar su calidad de vida. Eso es un poco con lo que yo quería comenzar, para poner en contexto y de esa manera, se toque un problema importante que es la inversión pública.



## **Manuel Llempén Coronel** Gobernador Regional de La Libertad

Un saludo a la directiva de la Cámara de Comercio de nuestra querida región La Libertad. En realidad, mis más sinceras felicitaciones, porque esta pandemia nos está llevando a continuar

con esos trabajos, que siempre ha realizado la Cámara de Comercio y hoy se concreta en esta reunión virtual.

Efectivamente vamos a conversar sobre las políticas de inversión pública para ver cómo nosotros podríamos dinamizar, en nuestra querida región. Todos nosotros conocemos que la inversión pública es el uso de los recursos del Estado, destinados a la inversión y esta es para alcanzar una efectiva prestación de servicios y proveer de infraestructura pública necesaria para el desarrollo de nuestra región y del país. Esta inversión se realiza mayormente en los siguientes sectores: en educación, salud, agua y saneamiento, energía, transportes y agricultura a través del Gobierno central, regional y locales. Lo ideal para esta inversión en infraestructura, sería conocer las brechas sectoriales y priorizar las obras según la utilidad y rentabilidad formal en la región.

### **La priorización debería hacerse hacia los sectores que muestran las mayores brechas y en función a la visión regional que nosotros tenemos.**

Aquí en La Libertad, nosotros nos proponemos al 2030 tener una región que sea próspera, moderna, competitiva, sostenible y con excelentes servicios de calidad en salud y educación. Para esto, nosotros tenemos que salir de lo común, por eso es que estoy haciendo esta propuesta. Deberíamos de empaquetar los proyectos por sector y por región, y en una asamblea regional, priorizar los sectores a atender. Por ejemplo, aquí en La Libertad nuestra gran brecha que nosotros tenemos, es de las carreteras departamentales; 2200 kilómetros de carreteras departamentales y solamente hay 90 de ellas asfaltadas. Por lo tanto, esta brecha tiene que ser necesariamente socializado entre todas las provincias de la región y todos los alcaldes provinciales, distritales y el Gobierno Regional, ponerse de acuerdo para priorizar cuáles son las provincias que nosotros deberíamos de alcanzar. Priorizados los sectores a atender, nosotros podríamos tener una sola convocatoria para allí conocer cuáles son las

empresas ganadoras que trabajan en varios frentes, disminuyendo así el tiempo e ir eliminando las brechas. Miren ustedes, por ejemplo, vamos a tener, y ya se está haciendo el expediente técnico, la carretera de Chagual a Tayabamba (150 km), y lo hemos dividido en tres sectores. Se está haciendo un expediente técnico para cada sector y va a ser como ganador una sola empresa, pero que va a trabajar en tres frentes y eso va a cortar el tiempo de duración de esta obra. En los últimos 10 años, en nuestra región, los Gobiernos locales, o sea, los distritos, las provincias y el Gobierno Regional han recibido del canon minero más de 4500 millones de soles y la provincia minera de Pataz, no tiene un solo kilómetro de carretera asfaltada, no tiene un hospital con centro quirúrgico, ni un colegio emblemático, ni instituto técnico superior de calidad.

**“ Estamos presentando una iniciativa legislativa para la creación del canon agroindustrial, que se constituirá con el 50 % de los impuestos que pagan las empresas respectivas de este sector”.**

Formar un fondo intangible específico para los proyectos agroindustriales que garantizan la sostenibilidad del agua, las obras de represamiento y conducción hacia los campos de cultivo. Esto es lo que nosotros debemos de mirar, no podemos seguir trabajando tratando de la brecha de infraestructura educativa, de infraestructura de salud, de infraestructura de transporte, de infraestructura de agricultura, haciendo un

expediente técnico cada dos años para un colegio que efectúa 4 o 5 años. Tenemos que cambiar radicalmente esta manera de cómo estamos trabajando; primero hacer un inventario de todas las brechas en estos sectores de los que estamos hablando y que están alineados con los proyectos y los sectores que también el Gobierno central ha identificado. Estando alineados es fácil que nosotros podamos desarrollar los proyectos. La distribución del presupuesto cada año es 70 % queda en los ministerios, y el 30 % se reparte entre los Gobiernos locales y los Gobiernos Regionales, qué es lo que se constituye. Allí los

ministerios al no realizar el 100 % de su presupuesto, le están haciendo un ahorro al Estado. Lo que debemos de hacer es que, ese dinero que está en el Gobierno central, debería de financiar estos paquetes de proyectos que, por sector, van eliminando las brechas que tengamos en cada uno de ellos. Esto es muy importante que nosotros tomemos en cuenta. Por ejemplo, acá en la región La Libertad; Reino Unido, este país ha ganado el convenio de Gobierno a Gobierno, para hacer un gran paquete de proyectos. Estamos también lanzando otro paquete con seis hospitales con más de 2000 millones de soles y que

deberían de ser financiado por el Gobierno central. Esa es la única manera en la que nosotros, en este nuevo escenario que estamos proponiendo, de eliminar las brechas en el corto tiempo y dando inmediatamente los beneficios a la ciudadanía.

**Urge una reforma, en lo que significa la modalidad del desempeño y la realización de los proyectos de inversión a nivel de gobierno locales y regionales.**



## **Pedro Peña Maraví** Gerente de Desarrollo Económico del GRP

Reciban un cordial saludo por parte del gobernador regional, el Dr. Servando García Correa, y en esta oportunidad voy a disertar sobre la temática de los dinamizadores económicos.

La región Piura considera que hay dos dinamizadores; por un lado, tenemos los proyectos de inversión pública y, por el otro lado, los proyectos productivos. Respecto a los proyectos de inversión pública, como son las diversas infraestructuras viales, de riego, de comunicaciones, pues estas van a dinamizar la economía, pero en forma indirecta. En cambio, los proyectos productivos están orientados a las cadenas productivas y, en consecuencia, la dinamización es en forma directa. Además, que su impacto es en el plazo inmediato, entonces en ese sentido los proyectos productivos obedecen dos modelos; por un lado, los complejos productivos, y por el otro, los corredores productivos. ¿Cuál es la diferencia entre los dos? Los complejos productivos, si bien es cierto, son estrategias de desarrollo económico integral, a través de la intervención conjunta del Estado (es decir de los tres niveles de Gobierno además de la sociedad), pero estos complejos productivos se caracterizan porque en un mismo lugar y al mismo tiempo, se desarrolla un conjunto de proyectos. En cambio, en el caso de los corredores productivos, también es una intervención conjunta del Estado, pero ahí no, no se lleva a cabo un conjunto de proyectos, sino un solo proyecto, pero en varios lugares y al mismo tiempo.

**Los complejos productivos están basados en el principio recursividad, es decir, la explotación máxima de todas las potencialidades que tiene el lugar; en cambio, en los corredores productivos se basa en el principio de la complementariedad.**

Es decir que si el lugar “A”, produce 7 y el lugar “B” produce 25, y en lugar “C” produce 44, pero ahí tenemos ya 100; entonces ya se complementan. Pero el lugar “A” produce el producto “X”, el otro “Y”, y el otro “Z”, entonces se complementan también por la diversificación.

Como podemos observar, en Piura se considera la aplicación de estos dos modelos de desarrollo económico, hace posible la dinamización directa por cuanto está orientado a las cadenas productivas. En el caso de Piura, nosotros tenemos cuatro ejemplos que ya están emprendidos; uno de ellos es el complejo productivo integral de Cascapampa; este es un cerro, cuya vertiente está ubicado en la provincia de Huancabamba, distrito de Sondorillo y ahí se ha podido establecer 9 proyectos en el mismo lugar. Es que hace 17 años se ha sembrado 600 mil árboles, a estos 17 años ya tenemos que estos árboles están produciendo dos elementos vitales; por un lado el oxígeno y por otro lado agua, entonces tenemos un caudal de agua cuya corriente tiene que ser utilizada racionalmente, pero el agua va a dar vida y va a dinamizar los otros 8 proyectos. Es decir, el proyecto número uno estaría orientado a lo que es la sostenibilidad forestal, y es que, asegurando este proyecto, es posible la permanencia del resto. Entonces, si aseguramos el primero, el proyecto número 2 que está orientado a un reservorio de agua, porque en tiempos de sequía pues eso nos va a servir muchísimo; pero el proyecto nueve dentro del concepto nacional de uso racional de agua es el riego tecnificado. Entonces, ahí aseguramos el uso racional del agua producido por esos 600 mil árboles. Luego tenemos la producción acuícola, la producción pecuaria, pero también está establecido para la instalación de la primera Estación Experimental de Producción de Semillas de Papa Nativa. En estos momentos, en el alto Piura y parte de la serranía, la producción de papa está basada, prácticamente, en el uso excesivo de los ingredientes químicos como herbicidas, fungicidas, insecticidas y entonces “es una papa artificial”. Lo que se pretende entonces es reemplazar a que se dé un uso menor cada día, de acuerdo a lo que va a ir



progresivamente avanzando esta estación experimental, de tal manera que podemos llegar a una producción orgánica; eso es en lo ambiental.

En lo que se refiere a la parte económica, le va a permitir a cada productor de papa, ahorrarse lo siguiente. ¿Cuánto le cuesta en estos momentos comprar semillas para una hectárea? Entre 7,000 a 9,000 soles, pero, ¿cuánto le costaría al productor de papa comprar lo mismo en este complejo productivo de Cascapampa? Entre 1,600 a 2,000 soles, es decir, un ahorro de entre 5,000 a 7,000 soles y significativo. Si eso lo llevamos a un número de 1,000 a 1,500 hectáreas, estamos hablando de cinco a siete millones que quedaría dentro de las utilidades de los productores campesinos. Entonces, cómo podemos apreciar pues sí, es más, se ha considerado en este complejo, por ejemplo, la implementación de lo que sería una planta maderera (tanto como aserradero), pero con una producción de pequeña industria. Cómo podemos apreciar, 9 proyectos en un mismo lugar.

El otro ejemplo, es el complejo productivo integral de Mata Caballo, que está en las cercanías de la bahía de Sechura. Ahí van a funcionar ocho proyectos, pero tanto el primero, como el segundo complejo productivo, obedecen a lo que es la mitigación del calentamiento global, pero también de la economía circular, además de darle el fortalecimiento a la sostenibilidad ambiental. Sabemos que del 100 % de dióxido de carbono, el 30 % es

absorbido por los árboles de toda el área continental. El 70 % se va al mar, y en el mar son las macroalgas las que absorben este dióxido, entonces el proyecto número uno, en este caso, está orientado a ello: sí, la producción de macroalgas cumplen un rol ambiental, pero también va a cumplir un rol económico porque es altamente comercial como alimento y como materia prima para la industria; cumple dos roles fundamentales.

Eso es a nivel de la superficie del mar, pero en el fondo del mar se va a llevar a cabo el proyecto de Producción de Pepinos de Mar y ¿qué es el pepino de mar? Es una especie, como un reciclador, es un limpiador del fondo de mar. Entonces, estamos trabajando en una forma integral, para lo que es la salud oceánica. En la superficie del mar vamos a tener las macroalgas y en el fondo del mar los pepinos de mar, pero los pepinos de mar también son comerciales; o sea cumplimos un doble propósito por la salud oceánica.

Complementariamente a esto, se tiene que trabajar también, lo que es el engorde del atún, el engorde del mero y del robalo.

**¿Qué está pasando?  
Los nichos marítimos  
están cambiando, cada  
día vemos que se está  
ahuyentando a la  
caballa, se está  
ahuyentando el jurel; lo  
que teníamos más era  
la pota, pero ahora ha  
disminuido  
significativamente.**

Ya no tenemos sardina porque prácticamente se ha quedado solamente con anchoveta. Por lo que estamos viendo que hay un cambio natural del nicho marítimo, en consecuencia, tenemos que entrar a una nueva forma de producción. Cada día nuestras poblaciones son más grandes, las necesidades crecen, el conflicto social se está acrecentando, entonces tenemos que resolver. Además de eso, tenemos ya una zona que está orientada para lo que es el Parque Industrial Acuícola, y ahí se va a trabajar con la producción de semillas de langostino, como las conchas de abanico y las conchas negras. Este es el segundo complejo productivo, un conjunto de proyectos, en un mismo lugar y al mismo tiempo. Tenemos otros dos ejemplos que son los corredores productivos, tanto de la industrialización del bambú, como de la panela.

**Nosotros, como  
región, hemos  
considerado  
intervenir en  
forma conjunta  
con el Estado con  
sus tres niveles de  
Gobierno, a través  
de estos dos  
modelos para  
dinamizar la  
economía; basado  
en los complejos  
productivos y los  
corredores  
productivos.**

## CONFERENCIA

# POLÍTICAS DE INCENTIVO PARA ATRAER LA INVERSIÓN PRIVADA

---



## Elena Conterno Martinelli Presidenta de IPAE

---

Me toca hablar de políticas para promover la inversión privada e impulsar esta inversión tan relevante para generar empleo. Yendo al tema que nos convoca, antes reflexionar sobre la coyuntura que estamos viviendo. Qué duda cabe, que los temas institucionales son fundamentales para que haya la estabilidad necesaria, que permita y que atraiga a empresarios a invertir en el país, a generar empleo, y a arriesgar su dinero. Creo que lo que ha pasado ayer nos tiene a todos preocupados, respecto de este uso que se ha dado a la figura de vacancia, a la causal de una incapacidad permanente. Será importante pues que el Tribunal Constitucional determine realmente los

alcances a futuro, pensando en la institucionalidad de cara a los siguientes meses y también de cara a poder promover inversión privada.

Qué duda cabe que será de especial relevancia el cumplimiento del cronograma electoral que ya se ha establecido y además pues que el 28 de julio del 2021 haya una transferencia de poder al nuevo Gobierno que resulte electo. Lo otro que sería importante, en esta coyuntura, es garantizar un equilibrio de poderes. Tenemos a un Legislativo, digamos que ha pasado a ser Ejecutivo, será importante pues que haya instancias de control, de cara pues a

preservar la democracia; esto digamos como marco por la coyuntura que estamos viviendo y por ser tan relevante para poder hablar de promoción y de inversiones.

Con ese preámbulo pasando a los temas que había contemplado, quisiera reflexionar primero sobre lo que ha sido la evolución de la economía peruana en los últimos 30 años. Sin duda, pues en estos 30 años, lo que hemos visto es que pasamos de una economía a otra. Teníamos un PBI per cápita de aproximadamente \$1200 en 1990 y hemos pasado a casi \$7000, es decir, en promedio seis veces; los ingresos de las familias peruanas se han multiplicado por seis en este periodo. De similar manera, hemos visto un crecimiento exponencial de la inversión privada y hemos visto pues también, un crecimiento

exponencial de las exportaciones. Qué duda cabe del norte, con toda la agroindustria que viene desarrollando, ha tenido pues también un rol fundamental en este crecimiento de las exportaciones. Entonces ha habido todos estos avances, eso además de permitir reducir la pobreza.

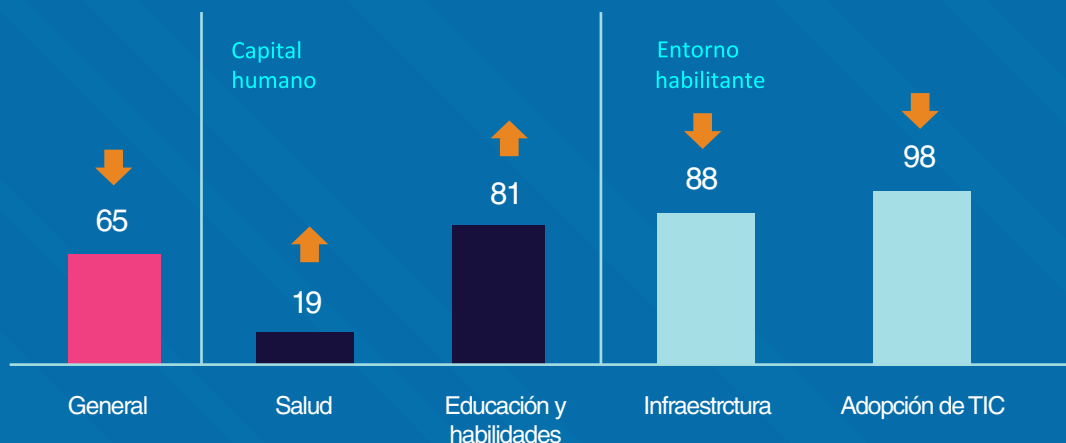
### **Hemos fraccionado la pobreza y pasamos de un 60 % aproximadamente, a un 20 % que teníamos al inicio de año.**

Sabemos que no vamos a cerrar así, lamentablemente, pero este crecimiento sin duda fue fundamental en reducir la pobreza. Entonces, si bien hubo este beneficio importantísimo de reducción de la pobreza, lamentablemente no hubo

similar avance a nivel de cierre de brechas de servicios; y estamos hablando de mejor educación, de mejor salud, de mejor seguridad y tampoco digamos, lo que estamos viviendo ahora, mejores instituciones.

Vemos a nivel de lo que es la imagen de la competitividad del país. Lo que nos muestra pues, es que estamos retrocediendo, y además pues que estamos muy atrasados en aspectos como educación y habilidades; en temas de infraestructura, en temas de adopción de tecnología; y acá escogimos estos porque son los relacionados al tema de la inversión, pero sin duda pues también estamos rezagados en otros aspectos, entre ellos la institucionalidad que también está retrocediendo lamentablemente.

#### HEMOS RETROCEDIDO DOS POSICIONES EN EL RANKING WEF ENTRE EL 2018 Y 2019 Perú: Ranking WEF 2019



En el 2019, nos encontramos en el puesto 65 de 141 países.

Fuente: WEF, 2019.

Si pasamos al gráfico sobre el tema de la salud. Lo que vendemos pues es que, efectivamente no hemos cerrado las brechas. Hoy en día, lamentablemente, más o menos en el caso del SIS, de lo que son las postas de salud que se atienden con el seguro integral de salud, solamente un 60 % de pacientes salen con las medicinas que le receta; es decir, 4 de cada 10, casi la mitad, no reciben las medicinas que el médico le dice que tiene que tomar para curarse. Es decir, van por salud, pero salen sin salud; y aquí yo quisiera hacer énfasis, porque a veces nos enfocamos en el hospital, en que hay en la posta médica, pero igual de relevante es que esa posta médica, ese hospital tengan una buena gestión, una gestión que esté pensando en ese ciudadano, tengan el equipamiento, tenga la medicina y todo aquello que se requiere para realmente prestar salud. El edificio público es el primer paso, pero luego se requiere todo junto de ellos, sin los cuales no vamos a poder realmente brindar el servicio que queremos.

Sobre el tema de educación, vemos también las brechas que existen; como dice ahí, el 67 % de la fuerza laboral tiene solo secundaria. Es decir, hay gente trabajando, dos de cada tres solo tiene secundaria, pero en simultáneo también casi que la mitad de empresas reporta problemas para cubrir vacantes. Es decir, si yo soy una empresa y quiero cubrir vacante, no encuentro una oferta adecuada y eso en parte porque, digamos, la fuerza laboral solamente me ha terminado secundaria y en secundaria no le han dado las capacidades, las habilidades requeridas; sin duda pues hay mucho que trabajar a nivel de los conocimientos, de las destrezas que se adquiere a nivel de secundaria, para tener una mejor fuerza laboral para que los trabajadores, los jóvenes puedan encontrar trabajo fácilmente.

En cuanto al tema del agua, si bien se ha avanzado en la cobertura y se plantean unas metas para el año entrante, para el 2021, estamos bastante lejos y no vamos a alcanzar. Esto es fundamental, hemos estado en toda esta campaña digamos de “lávate las manos de manera seguida, desinfecta”; pues claro, pero esto ha estado llegando a familias

que lamentablemente no tienen agua potable con la cual lavarse. Es como una necesidad básica tener agua potable y un sistema de disposición de excretas; así que sin duda debe ser un tema priorizado. Y otra vez acá, no solo se trata de poner una tubería, sino se trata de que el agua que llega, lleguen por las horas suficientes, llegue además con la calidad, con la potabilización adecuada; eso es de lo que se trata no, no dejemos cegar solamente por la infraestructura, es importante pensar en el servicio.

Está el tema también de la conectividad y este año pues, más que nunca, hemos visto las deficiencias que tenemos. Aquí justamente hemos querido recoger los indicadores de cómo los niños están pudiendo acceder a clase, por distintos medios y lo que vemos es que la plataforma más adecuadas que es la plataforma virtual, Internet que permite, pues una bidireccionalidad, solamente llega a 4 de cada 10 alumnos en ámbitos urbanos y 1 de cada 10 en ámbitos rurales; si bien tenemos la fibra óptica, digamos no está siendo utilizada adecuadamente y tenemos pues que redefinir ¿qué cosa es el acceso básico universal a conectividad? Probablemente consideremos que tenemos, como algo básico, que garantizar que toda posta médica, toda comisaría, toda escuela tenga acceso a Internet. En el mundo actual, sin duda, ello es de especial relevancia y será una tarea invertir, en generar inversión para que pueda darse.

Entonces yendo ahora ya a la inversión y a la relación de estas brechas con la inversión, quisiera comentar algunos temas que podemos impulsar. En el caso de la salud, tenemos experiencias muy interesantes de participación del sector privado en que, básicamente, el Estado contrata servicios; es decir, yo soy un asegurado de salud y puedo ir digamos a este hospital, que hay dos en Lima, que son el Kaelin en Lima y el Barton en Callao; en que básicamente está totalmente operado por un prestador privado, pero se atienden pues los asegurados. En total estos dos hospitales atienden a 500 mil asegurados y lo que vemos pues, a nivel de satisfacción, es realmente interesante. Como muestra el gráfico entre 70 % y 80 % siente que ha

habido mejoras en la atención que se le brinda, versus un 44 % a nivel de otros hospitales de salud. Hay otros indicadores a nivel de lo que son los tiempos de espera, de los tiempos para programar una intervención quirúrgica, digamos que dan cuenta de un buen servicio y además pues a costos competitivos; costando lo mismo que cuesta cuando se da la prestación directa de parte del Estado.

Entonces estas experiencias son muy interesantes y sin duda toca promover más de ellas. Es decir, licitar más que construir un hospital y sabemos que ahorita nada más hay como 14 hospitales que no se han paralizado digamos, en el país, no como obra pública; entonces en vez de insistir en construir el edificio, y que así estuviera terminado, no nos garantiza nada, pues contratamos servicios de calidad; que el Estado establezca ciertos estándares y salga a contratar servicios de distintos prestadores sean privados, sea de la iglesia, sea de una asociación sin fines lucro, pero siempre con la característica de

exigir calidad para que ese paciente, el ciudadano, realmente esté bien atendido.

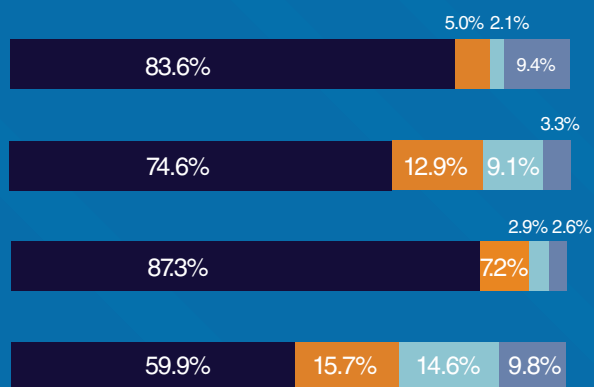
Las otras propuestas son propuestas que formuló el Consejo Privado de Competitividad (CPC), que fue promovido por IPAE. Nosotros somos asociados de esta institución, que una vez al año saca un informe con distintas propuestas de cómo mejorar la competitividad; y algo importante, porque a veces cuando uno habla de competitividad creen que se refiere solamente asistencia técnica para mypes, o temas de tecnología; pero la competitividad en realidad abarca aspectos desde salud, como estamos viendo ahora, hasta sistema de justicia pasando por facilidad de los trámites. Entonces, en la propuesta que estoy compartiendo son parte del informe del CPC y pronto saldrá (la versión del 2019 está disponible a nivel de Internet) y pronto saldrá la del 2020.

A nivel de las propuestas también es importante saber cómo se organiza la prestación

de servicios como decir, en este caso es inversión pública, pero una buena organización para que se pueda prestar servicios al ciudadano. Como se dice, básicamente el cambio es que los hospitales dependen de una sola unidad prestadora a nivel nacional y no como es hoy de los Gobiernos regionales. Eso para garantizar que tengan abastecimiento, nivel de servicio, que realmente dé una buena atención a los ciudadanos. Lo otro es fortalecer al SIS para que sea un verdadero asegurador. El SIS es el Seguro Integral de Salud y tienes al Minsa con sus postas, hospitales; y ambos como prestadores. Se trata de, realmente, separar dos funciones, porque si queremos que alguien esté pensando en la calidad que reciben los ciudadanos, pues tenemos que separarla. Tiene que haber alguien que realmente sea el asegurador, el dueño de la billetera (por decir algo) que esté exigiendo mejores servicios a los distintos prestadores; y también hay un tema presupuestal.

En la farmacia de esta IPRESS, ¿Le entregaron los medicamentos que le recetaron?

Salud: El 87,3 % de los pacientes de EsSalud reciben sus medicinas de la Institución, mientras que solo el 59,9% las reciben en el caso del SIS



A nivel de educación, hay también experiencias interesantes de participación privada, y en cada caso menciono inversión privada, porque a veces el funcionario público ve que la solución es construir un edificio. Un edificio que va a ser administrado, equipado y gestionado por el Estado, pero un edificio que no necesariamente va a funcionar, un edificio que no necesariamente va a dar un buen servicio. Entonces es importante empezar a pensar “lo que yo quiero, es el servicio, un servicio de calidad para las personas”, y en función de eso, cómo lo organizamos y cómo a veces puede participar la inversión privada para prestar los servicios y que el financiamiento del Estado vaya, siempre y cuando se garantice esa calidad. Entonces en el caso de la educación, es interesante esta experiencia de los Innova Schools, que ya tiene 50 locales a nivel del país, que atienden a 43 000 alumnos, sin duda una envergadura. Puede lograrse un mejor servicio para los ciudadanos peruanos. Tenemos que empezar a pensar fuera de la caja y poner el foco en que lo que yo quiero, más que tener un edificio público, lo que quiero es que al alumno se le dé una buena educación en este caso.

A nivel de propuestas más concretas, es importante incrementar la oferta de créditos educativos; considerando tanto público como privado. Más que nunca la relevancia de este tema, sabemos que por la pandemia muchos alumnos han dejado un ciclo o de repente dos siglos; y es importante que retomen sus estudios y no queden los mismos truncos. Entonces, si bien tomará cierto tiempo hasta que se recupere el empleo, y por tanto los ingresos de las familias de estos estudiantes, en el cortísimo plazo, es importante que retomen y para ello la necesidad de tener financiamiento. Segundo, impulsar la secundaria técnica en los últimos años de educación secundaria.

**La mayor fuerza laboral solo tiene secundaria y vemos que los empleadores se encuentran muchas veces que no tienen las habilidades, capacidades queridas para emplearlos.**

**“Aunque se ha avanzado en la cobertura de agua y alcantarillado; todavía existen brechas importantes para lograr las metas el 2021”.**

Entonces reforcemos esa educación de determinadas destrezas técnicas que los hagan mucho más empleables.

Finalmente, en el tema de educación, la importancia de implementar un marco nacional de cualificaciones y promover los consejos sectoriales de competencias. Esto más simple, es básicamente la coordinación entre sector público y sector privado para ver qué requieren los empleadores y haya un sistema que te permita saber si los potenciales trabajadores tienen o no esas cualificaciones. Por eso la importancia de normalizar estas destrezas y experiencias en otros países que muestran pues cómo esto facilita el funcionamiento del mercado de trabajo.

A nivel del agua, lamentablemente tenemos las EPS quebradas hace más de 20 años y por lo tanto hogares que solo le llega camión cisterna, y no se abastecen de una red, o que no tienen desagüe o que el agua llega solamente algunas horas. Entonces sin duda requerimos más inversión, pero una inversión que esté junto a una buena gestión, para que lo que yo invierta hoy, realmente se traduzca en agua y alcantarillado para las familias. Hay una posibilidad de fomentar el uso de alianzas público-privadas para los proyectos que ya existen en este rubro. Fortalecer la gestión, que haya ciertas exigencias de calidad, en los prestadores de micromedición, de cobranza, en fin, que garanticen la sostenibilidad y finalmente desterremos la situación de empresas quebradas. Fortalecer la labor del organismo técnico, de la administración de servicios saneamiento y la posibilidad de tener una oficina de administración de proyectos PMO para grandes proyectos de inversión pública que, en los panamericanos mostró los buenos resultados para la ejecución de proyectos.

## METAS E INDICADORES DE COBERTURA DE LOS SERVICIOS DE SANEAMIENTO\*

Indicador	Ámbito	2017	2018	2019	Meta 2021
Cobertura de agua	Urbano	94,4%	95,3%	94,9%	100%
	Rural	72,2%	74,4%	75,6%	84,6%
Cobertura de alcantarillado	Urbano	88,9%	90,2%	90,4%	100%
	Rural	24,3%	29,0%	28,4%	70%

(\*) Servicios de saneamiento incluye agua y alcantarillado  
Fuente: Informe Multianual de Inversiones en APP 2020-2022 (MVCS), Plan Nacional de Saneamiento 2017-2021. Elaboración: CPC.

Los retos de cobertura de agua y alcantarillado se acentúan en las zonas rurales, donde está la población más vulnerable

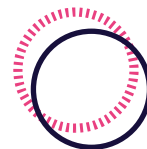
Finalmente, en el tema de conectividad, es importante la participación del sector privado y también promover el cierre de brechas; si bien se ha venido dando un proceso de licitación para ello; en este año no ha habido ningún proyecto a nivel de conectividad. Como comentábamos antes, lo primero que tiene que hacer el Estado es definir cuáles son los mínimos que debemos garantizar. Que haya cierto nivel de velocidad, a nivel de grandes carreteras; que toda posta tenga acceso a Internet, que toda escuela, comisaría, entre otras. Entonces hay que promover el uso de la infraestructura existente.

Compartir la infraestructura para agilizar el tendido de redes y también la reglamentación normativa y técnica. Hay un artículo que establece que, junto con las carreteras, hay que contemplar ductos para que pasen las telecomunicaciones.

Que no pase lo que a veces vemos, que acaban de arreglar un camino y de pronto están haciendo huecos para pasar un cable. Que ya venga la carretera con ductos como parte de su diseño, para que ello facilite el tendido. Esto como algunas reflexiones de cómo puede ir la inversión privada para solucionar también las brechas sociales; sin duda hay la inversión privada más tradicional que todos conocemos y tan importante en sectores como la agroindustria, la minería, dos sectores de especial relevancia en el Perú; pero también puede haber inversión privada para cerrar brechas sociales. Ya hay algunos casos. El foco tiene que ser: pensar en el servicio que recibe el ciudadano peruano y eso es lo que tenemos que exigir.

Así que están las propuestas sobre la parte privada y sobre reformas que deberíamos tener

para que esto fluya mejor. Como les decía antes, pueden profundizar en este análisis, en el informe que saca el Consejo Privado de Competitividad cada año, justamente para abordar todas las deficiencias y podamos tener un Estado y un empresariado más dinámicos en generar empleo, en generar inversión. Otra vez, vuelvo al punto de inicio, la institucionalidad es muy relevante. Creo que hoy más que nunca, todos debemos de tomar conciencia que la inversión no marcha, si la institucionalidad no funciona bien, tenemos que abordar las reformas políticas, las reformas del servicio civil y fortalecer las instituciones, si queremos seguir avanzando a nivel económico y de oportunidades. Uno no va a venir sin el otro y esperemos que todos tomemos conciencia para empujar las reformas que requerimos.



## PANEL

# POLÍTICAS DE INCENTIVO PARA ATRAER LA INVERSIÓN PRIVADA



## María Isabel León Kienclé Presidenta de CONFIEP

El tema que nos congrega para este panel es en realidad fundamental para esta etapa de recuperación y reactivación que tenemos frente a la crisis ocasionada por el COVID-19. Según las últimas actualizaciones del Fondo Monetario Internacional, sobre las perspectivas de crecimiento mundial, se proyecta que, a fines del 2020, el PBI global va a decrecer en menos del 4 %; y en América Latina y Europa van a tener los países que van a asumir el mayor impacto. Como recordamos, el 16 de marzo de este año, nuestro país inició una de las

cuarentenas más fuertes a nivel del mundo y prioriza la situación de la salud, por sobre la situación económica. Esta crisis se ha profundizado por problemas estructurales que hemos venido arrastrando en los últimos años, como son las limitaciones de acceso a los servicios básicos de la salud y la educación, el alto índice de formalidad, el hacinamiento de las viviendas de las personas de bajos recursos que han afectado a millones de personas, el crecimiento del empleo y la inversión también han sido impactados por el COVID-19.



“ Para atraer la inversión en el país y en la región, los países están compitiendo entre sí. Este año para afrontar los efectos del covid, ha habido una reducción en la inversión extranjera que ha sucedido a nivel mundial.

**En el Perú ha caído en 72 % en el primer semestre del año y en el resto de América Latina en 25 %”.**



Hemos dejado de recibir más de 1,300 millones de dólares por esta razón y hay que tomar algunas medidas para poder reactivar el interés de estos inversionistas extranjeros de llegar a nuestro país. Uno de los programas, por ejemplo, que está sonando mucho a nivel de la región Latinoamericana es el programa “Regreso a las Américas”, que está promoviendo el Gobierno de los Estados Unidos, con un impacto de proyectos de más de 30 mil millones de dólares y esperamos que el Perú sea uno de los destinos de estas inversiones.

Lo que tenemos que hacer, ciertamente, es aligerar un poco la carga regulatoria que existe para esas inversiones, y que vean que el país es atractivo. La inestabilidad política también es un efecto que cuenta en negativo cuando se trata de evaluar estas inversiones que vienen afuera y es necesario

que, ante la crisis, no solamente sanitaria, sino también política que estamos viviendo. Que el Gobierno de transición entienda que tenemos que dar señales de estabilidad con medidas que sean razonables. Este llamado es también al Congreso de la República para que evite la tentación de llevar adelante proyectos de corte populista que lo que hacen es espantar la inversión privada y sobre todo la extranjera.

Para promover la inversión privada, se requiere, y lo hemos dicho siempre, un “shock” de inversiones, pero también un “shock” de confianza; un shock de confianza que llegue desde el Estado para que los inversionistas privados tengan esta garantía de que las inversiones se van a poder llevar adelante con esta estabilidad jurídica que se requiere. Para impulsar la inversión privada se requiere este “shock” de confianza por parte de las

autoridades. Hay que tener en cuenta que la inversión privada en el país representa el 80 %, es altísimo y es la que contribuye realmente con generar los ingresos que recibe el Estado, que reciben los Gobiernos, tanto a nivel local como general, y que sirve para esta redistribución, desarrollo y bienestar de la población, es bien importante.

Tenemos un flujo de propuestas que podríamos considerar, que podrían ser importantes para reactivar esta situación de la economía y generar un crecimiento nuevo. El primero es agilizar todos los proyectos que tienen que ver con la infraestructura. La infraestructura es una locomotora que jala el crecimiento económico; tenemos una brecha enorme en este tema, y para acotarla el Gobierno del presidente Vizcarra lanzó el plan de infraestructura nacional, que fue puesto a disposición del público en octubre del año pasado y que contenía 52 proyectos priorizados por más de 100 000 millones de soles, entonces hay que empujar que estos proyectos se lleven adelante de la mejor manera posible, a través asociaciones público-privadas, o la participación también de gobiernos internacionales que puedan garantizar que estas se hagan bien.

También las asociaciones público-privadas, voy a referirme a dos que para mí son realmente ejemplares, que siempre pongo como un ejemplo de éxito; que son los hospitales de salud Barton y Kaelin, que son obras hechas como asociación público-privadas, es decir es

una obra pública hecha con la inversión del privado; no solamente hace la obra, sino que, en este caso, gestiona el servicio público a favor de la población y ha tenido un resultado y un impacto muy favorable en la población. Este tipo de obras es que hay que priorizar y repetir. Hay una serie de proyectos del plan de infraestructura que están en esta cartera de 52 proyectos, que están digamos muy retrasados, como son: El aeropuerto Internacional Jorge Chávez de Lima y otros como Chavimochic III, como Majes Siguan, como la Longitudinal de la sierra, como la central eléctrica San Abab, como el aeropuerto de Chincheros y una serie de otras obras que están en esta lista priorizada y que vemos que no están avanzando como el país necesita.

Una segunda propuesta es el impulso a la actividad minera. En el año 2020 no se ha iniciado la construcción de ningún gran proyecto minero, pese a que en el Ministerio de Energía y Minas hay una cartera de 48 proyectos que tienen más de 57 000 millones de dólares de producción.

**Hay que recordar que el sector minero genera el 10 % del PBI, no es poca cosa, necesitamos que estos proyectos se lleven adelante con esta estabilidad jurídica, para poder reconstruir también la finanza pública y la macro solvencia económica que hemos tenido a lo largo de los últimos años.**

Se necesita también agilizar documentos legales dentro de los ministerios, como lo es por ejemplo el reglamento de procedimientos mineros que va a facilitar este tipo de inversiones y de exploración. También produce todo el tema de “permisología” y la

“tramitología”, que la hemos mencionado siempre, y que hasta el propio Gobierno se queja de que esto existe, pero nadie está haciendo nada para desatar esos nudos y es importante que haya un equipo de profesionales. Eso lo hablamos con varios de los primeros ministros que ha habido en los últimos gobiernos. Es necesario destrabar toda esta maraña burocrática, que no permite que los proyectos de inversión fluyan y que puedan generar bienestar al país.

Una tercera propuesta es las reformas estructurales para una sociedad digamos más resiliente, más justa. Necesitamos una reforma en el tema de salud que priorice la dotación de infraestructura sanitaria. Nuestro país a lo largo de los últimos 30 años ha generado ingresos importantes para el fisco, pero estos ingresos no han sido utilizados de la manera eficaz como se hubiera querido. Vemos con mucha pena que el ministerio como el de Salud, por ejemplo, o como el de Educación devuelven, de su presupuesto de inversión al final del año, cantidades muy altas. Por ejemplo, el Ministerio de Salud, el año pasado devolvió más de 1400 millones de soles y esa suma podría equivaler, digamos a hacer seis o siete hospitales Kaelin o Barton, como lo hemos mencionado. Es decir, dinero hay, lo que necesitamos es que se gestione de parte del Gobierno esta infraestructura sanitaria y educativa que va a mejorar la calidad de vida de los peruanos. También es importante evaluar una mayor base tributaria. El país en esta situación del covid ha sufrido grandemente un impacto económico, hemos gastado las reservas fiscales que teníamos (que eran más de 5 mil millones de dólares), y se está preparando el presupuesto público para el 2021 con endeudamiento, porque definitivamente que financiar este presupuesto y lo que está haciendo nuestro país es echar mano de los préstamos externos y es importante pensar también en ampliar una base tributaria. Una reforma tributaria que apunte a que la informalidad vaya cerrando sus espacios. No es posible que en el Perú tengamos más de 57 mil millones de soles al año de evasión en el pago de impuestos, es decir ciudadanos y empresas que no aportan al erario público en sumas que equivalen casi a un 30 % del presupuesto público total.

También es importante revisar la legislación laboral que sea compatible con la estructura productiva peruana. Un gran porcentaje de la fuerza laboral, en las circunstancias actuales que vivimos, ha perdido su empleo, ha perdido el nivel de ingreso; el porcentaje de ingreso que recibían. Lo que está haciendo la situación es llevar a que el empleo formal vaya nuevamente hacia el sector informal y este se amplíe. Si antes teníamos el 73 % de informalidad, no quiero ni pensar en cuánto es ese porcentaje ahora. En este contexto de pandemia y de crisis económica, se hace urgente la necesidad de crear empleo formal para la población. Hay que evaluar esta legislación laboral que promueva la generación de empleo.

**Hemos tenido una regulación laboral por años que nos ha mantenido en un 30 % de formalidad, significa que algo no ha estado funcionando.**

Algo no ha permitido que este 70 % de trabajadores peruanos, que están en la informalidad, tengan estos beneficios de esta élite del 30 % y hay que revisar y reflexionar sobre ello y trabajar en una nueva legislación que sea competitiva y que sirva realmente para la población.

Una cuarta propuesta es el no perder de vista los riesgos regulatorios, como dije en un principio, que vienen de parte del Congreso. Es necesario pedirle, tanto al nuevo Gobierno de transición como al Congreso de la República, que los

proyectos de ley puedan ser sujetos a una participación mayor de expertos y de personas que conozcan del tema, no todos los congresistas son expertos, ni conocen la variedad de temas que afectan la economía de nuestro país.

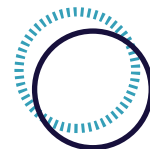
**Es necesario que, antes que se tomen decisiones que puedan ser emotivas o que puedan tener muy buena intención, se vea la parte técnica, la parte de viabilidad y la parte de la aplicación de estas normas, que generen un bienestar y un sostenimiento del futuro de nuestro país.**

No ver a corto plazo, con temas que en realidad les traigan un aplauso fácil por corto tiempo. Es importante que se informe a la opinión pública sobre los riesgos que conllevan algunos proyectos de ley que buscan impulsar el Congreso en el marco de esta pandemia, ciertamente en la estabilidad macroeconómica y financiera de nuestro país. Es bien importante tenerlo en cuenta para que la reactivación pueda tener un sentido y sea sólida.

Finalmente, asegurémonos como ciudadanos, que nosotros del sector empresarial también sostenemos que, quizá a lo largo de los años, hemos hecho una muy buena gestión en lograr el crecimiento del país, pero es necesario que nos involucremos más en la utilización estratégica, en la planificación estratégica del uso de los recursos que ponemos a

disposición del Estado. Tenemos que asegurarnos que estos sean utilizados de manera oportuna para el desarrollo de los servicios básicos y de calidad que requiere toda la ciudadanía. Estamos viviendo un momento en el que es importante unir fuerzas y emprender una cruzada por la inversión, promovida desde el más alto nivel. Hay que entender que la inversión privada es amiga del crecimiento; que el sector privado y los empresarios somos amigos del crecimiento y del desarrollo del país. Es importante que se tenga en cuenta que no solamente existen grandes empresas que muchas veces son satanizadas para que lleven adelante labores que le corresponden al Estado; sino que en el país existen más de dos millones setecientas mil unidades de empresas, de las cuales 94.4 % son micro y pequeñas empresas, estas son muchas veces unidades familiares que crean el sustento de las familias; es decir el Perú es un país de emprendedores, es un país de empresarios. Hay que tenerlo claro.

La población tiene que saber y tiene que percibir que tenemos toda la capacidad de trabajar juntos, sector privado y sector público para poder reconstruir nuestra economía en nuestro país. Así que un shock no solamente de inversión público-privada sino también de shock de confianza que garantice que estas inversiones se pueden hacer a todo nivel en todas las áreas de la economía, lleguen realmente al impacto que se necesita para mejorar la calidad de vida de todos nuestros ciudadanos.



## PANEL

# POLÍTICAS DE INCENTIVO PARA ATRAER LA INVERSIÓN PRIVADA

---



## Carlos Durand Chahud Presidente de PeruCámaras

---

El Encuentro Empresarial del Norte es un evento con mucha transcendencia, sobre todo para los empresarios del norte y, obviamente, también para los de todo el país. Siguiendo la línea de lo expuesto por María Isabel, en relación a las cifras que tienen que ver con las posibilidades de inversión y los aspectos económicos de este importante impulso motor de nuestro crecimiento económico. Yo quisiera hacer una reflexión en retrospectiva. A ver, si nosotros miramos la historia de las naciones, la historia económica de los países podemos encontrar que a lo largo de esta ha habido algunos cambios en modelos, algunos cambios de

esquema de desarrollo de las actividades económicas y sociales de la población de los países. Se han pasado de épocas, digamos de un “fachismo” muy violento que ha ido dejando paso en el tiempo, a un sistema socialista, a un sistema comunista, que de alguna manera autoritaria, dictatorial impuso condiciones y reglas de juego regulando todo, planificando todo, pero ese modelo que empezó a contraponerse a uno que comenzó a germinar y a iniciar en el occidente, que era el modelo liberal-democrático, pues tuvo en un enfrentamiento de una “guerra fría” entre estos modelos de desarrollo. Su término y su

culminación con la caída del muro de Berlín que justamente se celebró hace pocos días un aniversario más de la caída de este muro. Este modelo liberal-democrático que se fue imponiendo de una manera natural, de una manera, casi por adopción espontánea de las economías, y de los países, logró ir demostrando las posibilidades de desarrollo y de crecimiento a las naciones, desde el punto de vista económico y sobre todo desde el punto de vista social; trayendo bienestar a la población.

¿Por qué este modelo liberal-democrático se apalanca básicamente en los conceptos de las libertades? La libertad de opinión, la libertad de expresión, la libertad económica, la libertad de emprendimiento, la libertad de elegir y ser elegidos; que son las bases fundamentales de una sociedad que puede desarrollar un verdadero pacto social de crecimiento, de bienestar. Si bien es cierto, quizás no es un modelo perfecto, pero sí es el mejor de los modelos que en el mundo ha demostrado que puede traer bienestar y desarrollo a las naciones y de eso quizás se trata. En la coyuntura en la que estamos hoy día, en una situación muy conflictiva, en una situación que además está agravada por la situación todavía latente de la pandemia y una crisis económica como consecuencia de la pandemia, que nos ha puesto en una situación muy complicada de pérdida de empleo, de cierre de empresas, de caída de ingresos de mucha parte de la población peruana, pues nos encontramos ahora en una coyuntura donde la situación política se agrava más

y en algún momento quizás se comienza a cuestionar los modelos de desarrollo, se comienza a cuestionar el sistema; pero bueno es nuestra oportunidad de más bien desarrollar de manera transparente y de manera, digamos con un liderazgo y regionalmente hablando también porque la idea es buscar liderazgos regionales para que no simplemente se salga a defender un modelo o defender un sistema, sino simplemente se salga a valorar las cosas positivas que tiene este modelo liberal democrático.

A nosotros nos debe empujar este momento el incentivo supremo de ser parte de un proceso de transición que permita que nuestro país de cara a nuestro bicentenario en el 2021, pues llevemos una transición democrática transparente con elecciones totalmente justas y donde el pueblo define quiénes serán los gobernantes para los próximos cinco años, y en este proceso; además, no debemos descuidar el trabajo duro y férreo para lograr revertir la situación crítica de crisis económica en la que nos hemos encontrado y nos encontramos en este año.

Las perspectivas de crecimiento de la economía para este año están hoy día alrededor de 13 % hacia abajo, o sea, una caída de 13 %; felizmente no está en los niveles en algunos analistas indicaban que el país podía llegar a caer hasta el 20 %, lo cual nos deja en una situación de mucha expectativa para poder el 2021 tener un efecto crecimiento por rebote de por lo menos 10 % en la economía, eso sería buenísimo, pero claro

lograr esas cifras, lograr esos números no es simplemente por un proceso digamos, de chorreo o un proceso natural, sino va a requerir mucho esfuerzo y sobre todo mucha responsabilidad a estas alturas de las circunstancias.

Estamos hablando de las inversiones, y es creo yo, el momento de realizar y poder poner en el sitio que corresponde lo que las inversiones y sobre todo la inversión privada significa para el crecimiento y desarrollo de nuestro país, no solamente por los la cifras que se ha mencionado durante las charlas anteriores, sino simplemente por recordar que la inversión privada no representan menos del 80 % del total de la inversión que se desarrolla nuestro país y como bien decía María Isabel, esa inversión privada no es la gran inversión, ni tampoco la inversión extranjera, esa inversión es la suma, es la inversión agregada de los miles y millones de pequeños empresarios, de microempresarios que cotidianamente apuestan y arriesgan su patrimonio y su capital para desarrollar empresa y emprendimiento.

Y este efecto de la inversión, una de sus mayores virtudes es que genera empleo y el empleo como se ha estado mencionando hoy día, aún todavía con situaciones de informalidad antes de la pandemia y probablemente con un incremento de la informalidad de no menos de 10 puntos porcentuales después de la pandemia, es justamente lo que se tiene que privilegiar y salvaguardar. Entonces, dicho esto esperamos que en la

misma medida con que nuestra economía se enrumbe a una reactivación gradual, a una reactivación selectiva; también logremos que nuestros niveles de inversión, en este momento quizás con un mayor impulso del sector público en una política contra cíclica que es adecuada en circunstancias recesivas como en la que estamos pues permite que la caída de la inversión este año no pase del 20 % y eso nos dejará una posibilidad bueno quizás, vamos a hablar de un 25 % en la caída de la inversión este año y eso nos puede dejar también nuevamente un colchón importante para rebotar en la inversión en el 2021 y crecer a tasas cercanas al 20 %. Entonces, esa es un poco la perspectiva y lo que estamos esperando en términos concretos en lo que refiere a la inversión.

Pero, ¿qué es la inversión, viene por sí sola? La inversión es espontánea, las personas o los inversionistas un día se despiertan y dicen: Hoy día voy a invertir. No, la inversión es la consecuencia de un análisis racional y una serie de elementos y factores que tienen que ver con lo que nosotros llamamos el clima en los negocios.

Si las vacunas funcionarán y eso generará un entorno de consumo mucho más seguro. Y la demanda, este shock de demanda en el que nos encontramos comience nuevamente a tomar los niveles previos a la pandemia, y el sistema de consumo comience a girar nuevamente la rueda de la demanda interna o además de éstos factores económicos y de riesgo que pueden ser medidos, pues tenemos también los factores políticos porque la política no va por cuerda separada de lo económico. Entonces tenemos que el ambiente de negocios es una suma de factores entre los cuales también se toman en consideración aspectos que en nuestro caso, y creo importante mencionarlo porque si no hacemos una agenda interna para poder revertir esta situación en éstos factores no vamos a lograr realmente tener un clima adecuado para los negocios y evidentemente ser atractivo para las inversiones, no solamente inversiones extranjeras, sino también las inversiones nacionales. Y a qué me refiero, cuando hablamos de clima negocio estamos hablando básicamente de los factores vinculados a la institucionalidad del país. La institucionalidad del país tiene

“ El clima de los negocios se ve afectado por situaciones como las que estamos en este momento viviendo, incertidumbre económica producto de una pandemia que no sabemos si se podrá controlar”



que ver con la predictibilidad de las normas, tiene que ver con el imperio de la ley, tiene que ver con tener un sistema de justicia predecible. Un sistema de justicia que garantice el derecho de las personas, de las empresas y obviamente los inversionistas. Tiene que ver con un sistema de seguridad que dé una mínima base de tranquilidad en cuanto al orden interno del país.

La institucionalidad tiene que ver también con una clase política responsable, tiene que ver con una clase política que no pretenda cambiar los modelos y que no pretenda cambiar las reglas del juego, de acuerdo a las circunstancias y a las coyunturas sino que se maneje de una manera responsable y esto es posiblemente hoy en día uno de los factores que más puede estar preocupando a los inversionistas y en general a los peruanos.

O sea qué puede pasar en una situación donde tenemos un congreso que está teñido por una campaña electoral y que probablemente si siguen su misma tendencia de populismo y demagogia lo único que generan es mayor incertidumbre y por lo tanto de retracción de posibles proyectos de inversión o de los posibles inversionistas que pueden estar mirando en el país o inversionistas nacionales para nuevos emprendimientos; entonces, también la clase política forma parte de éste concepto de institucionalidad en nuestro país. Los reguladores forman parte también de la parte de institucionalidad.

Otro factor importante que toman en cuenta los

inversionistas, por el clima de negocios, es el capital humano. Porque el capital humano es por un lado la mano de obra para desarrollar proyectos, para poder asimilar las necesidades de empleo y por otro lado la mente de obra para poder lograr cada vez más insertarnos en una era de donde lo digital está tomando cada vez un peso mayor. Entonces, el capital humano en el cual nosotros tenemos que depositar nuestra confianza en los proyectos de inversión tiene que ver básicamente con lo que mencionaba también María Isabel, el tema de salud, los temas de educación. Cómo si tenemos un sistema de educación que promueva la generación de talento y que además este talento esté alineado con las tendencias de demanda de los perfiles de trabajo del futuro, cómo se podrán desarrollar en los próximos 10 o 15 años.

**Hay estudios y estadísticas que indican y pronostican que en los próximos 15 años probablemente el 60 %, 65 % de los puestos de trabajo que se van a demandar dentro de 15 años no existen hoy día.**

Entonces, si ese perfil de trabajador no existe hoy día, si seguimos enseñando lo mismo vamos a generar, digamos un capital humano que no va a poder ser adoptado o no va a poder ser acogido por la demanda laboral en el futuro. Y luego está la salud, pues evidentemente tiene que ir de la mano con un sistema que prevenga, sobretodo prevenga las enfermedades y que controlen adecuadamente las circunstancias que afecten la salud de los ciudadanos. Y en tercer lugar está el concepto de innovación. Claro, la innovación suena como que es algo, es un concepto a veces suena bonito, pero no, nosotros podemos aterrizar tranquilamente en cuanto a los indicadores que tenemos como país, por ejemplo en inversión en ciencia y tecnología.

Esta pandemia nos ha demostrado lo importante que es la ciencia y lo importante que es la tecnología; lo importante que es invertir en ciencia de cara al futuro. Entonces si nosotros miramos los indicadores de inversión en investigación en ciencia y tecnología del país lamentablemente estamos muy rezagados. Si vemos el estándar del promedio de la región está en 1 % del PBI la inversión en investigación de ciencia y tecnología en los países de la región.

El Perú está escaso con 1 % del PBI, es decir diez veces menos que el promedio de la región, y eso que el promedio de la región latinoamericana no es de los indicadores más altos, porque si miramos a los países que lideran hoy día la carrera tecnológica, que lideran los

estándares de vida y bienestar de su población tiene niveles de inversión en ciencia y tecnología que llegan alrededor del 5% del PBI, países como Israel, los países como Alemania, países como los del sudeste asiático; países como Taiwán y otros tienen inversiones en ciencia y tecnología entre 3 % del PBI y el 5 % del PBI.

**Entonces, nosotros tenemos que necesariamente preocuparnos por desarrollar un ecosistema de innovación, un ecosistema de ciencia y tecnología que permita generar las condiciones necesarias para que las inversiones de alto valor, y no solamente aquellas que tienen que ver con la explotación de nuestros recursos naturales.**

¿Por qué son importantes nuestros recursos naturales? Porque sirven como una palanca de desarrollo para el país y una palanca también de desarrollo para otros sectores de la económica. No solamente la minería, sino también la agricultura; no solamente la agricultura sino también la pesca.

Nosotros tenemos ingentes cantidades de recursos naturales, no somos sólo un país minero, también somos un país agrícola, también somos un país pesquero y también somos un país de emprendimiento y de talento. Entonces, dicho esto es importante que tengamos en cuenta de qué manera nos elevamos digamos a una nueva versión de

éste modelo liberal que promueva el emprendimiento, que promueva las libertades, que incentive los climas más adecuados para atraer las inversiones; inversiones que a su vez generan empleo, empleo que genera incremento de ingresos y los ingresos a su vez generan consumo y el consumo sigue haciendo girar una rueda beneficiosa de crecimiento económico; pero no sólo un crecimiento económico a nivel de cifras sino un crecimiento económico con desarrollo.

Tenemos que aprender de lo que nos ha pasado en los últimos años. El Perú ha sido uno de los países con mayores niveles de crecimiento económico. Hemos tenido tasas de crecimiento promedio de hasta 5 % por año si agarramos períodos entre 15 y 20 años de crecimiento.

Pero también tenemos que ser sinceros y abiertos y decir que el crecimiento económico ha sido muy desequilibrado porque han habido sectores de la población y sobre todo regiones de nuestro país que no han recibido ni un solo beneficio de ése crecimiento económico. Cuando se les pregunta que el país ha triplicado su PBI, que el país casi ha triplicado sus exportaciones, que es el país con mayor estabilidad macroeconómica; y le preguntas ¿y tú, cómo estás?, él te va a decir, estoy igual que hace 15 años, o sea sigo teniendo precaria situación de vivienda, sigo teniendo indicador de desarrollo humano que están por debajo de lo que podría llamarse una línea básica de vida en dignidad, entonces no solamente tenemos que enfocarnos en el crecimiento económico sino también en lo que significa indicadores de bienestar y desarrollo para toda la población.

Y entonces para terminar, yo quisiera aprovechar, que estoy en un evento macro regional, en un evento donde ustedes más que nadie pueden dar fe de las cosas que estoy diciendo en cuanto este crecimiento desequilibrado. Es que debemos trabajar modelos de inversión que permitan generar desarrollos territoriales; y el desarrollo territorial no es simplemente encadenamiento de cadenas productivas o de cadenas logísticas, sino realmente es reconocer



cuáles son las posibilidades de desarrollo territorial con corredores económicos macrorregionales que permitan articular y complementar actividades económicas que se desarrollan en las diferentes regiones e inclusive dentro de las diferentes provincias. Poder a partir de esa visión de desarrollo regional a través de corredores económicos buscar articular los grandes proyectos de mejora de infraestructura para mejorar la competitividad.

Ya no quiero ahondar mucho en los proyectos de infraestructura y en la brecha de infraestructura que tenemos, pero que bueno que podamos enfocarnos no una visión demasiado macro sino de una visión mucho más de enfoque territorial, que podamos también desarrollar un ecosistema que permita generar talento a través de un modelo educativo con proyección a futuro, a las nuevas carreras, a las nuevas demandas de mente de obras más que mano de obra; porque necesitamos elevar la productividad, tales factores de nuestros trabajadores. Podemos crecer económicamente como ha venido sucediendo, pero si no creemos además en productividad no vamos a ser sostenibles en el mediano y ni largo plazo.

Evidentemente tiene que ver también con un reordenamiento en la manera en cómo se articulan los diferentes gobiernos, tanto el gobierno central como los gobiernos sub nacionales, con el objetivo de mejorar la calidad de vida de los ciudadanos, la calidad oportunidad de emprendimiento, generar oportunidades de inversión.

La calidad de vida tiene que ver con generar oportunidades de desarrollo sostenible, generar oportunidades de emprendimiento, generar oportunidades de inversión y por lo tanto desarrollo sostenible.

Entonces, tengamos presente esta situación, que esta situación esta coyuntura nos sirva como una reflexión, que nos tenga además muy a la expectativa de que se cumplan los ofrecimientos dados recientemente en el primer discurso que dio el flamante presidente Manuel Merino, en el sentido de que se respetarán los cronogramas a la transición democrática al 2021, que se mantendrá como prioridad la lucha contra la pandemia y la reactivación económica tan

importante para posicionarnos nuevamente en una situación de crecimiento sostenido en el tiempo. Sentemos las bases entonces, además de desarrollo de liderazgos locales creo que hoy día es responsabilidad más nuestra de lo que nos pase que responsabilidad de los que gobiernan y esa es una situación que seguramente mejorará también entonces el clima de negocios y atraerá más inversiones positivas a nuestras regiones.

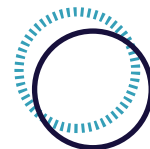
Nuevamente les agradezco mucho por haberme dado la oportunidad de conversar y comentar con ustedes y espero haber cubierto algunas expectativas en cuanto a mi participación en este tan importante evento. Muchas gracias.

**“ Debe existir una articulación entre el gobierno local y su gobierno regional y luego entre ese gobierno regional y el gobierno central para no solamente hacer una descentralización geopolítica o hacer una descentralización de facultades a los gobiernos subnacionales; sino verdaderamente para ponerse de acuerdo y generar sinergias en políticas públicas que apunten a un solo objetivo”**



# CONFERENCIA

## POLÍTICAS PARA PROMOVER LA FORMALIZACIÓN DE LA ECONOMÍA



**David Tuesta**  
Economista – Head of the pinBox LAC Initiative

La formalización de la economía es un elemento que prácticamente se encuentra disertado en el centro de nuestros problemas y, quisiera comentar algunas ideas, respecto a la problemática y cómo intentar promoverla. Primero, planteo comentando lo que son diferentes aproximaciones al tema de la informalidad, porque es importante definirla previamente para saber cómo intentar abordarla. Uno cuando se refiere al tema de informalidad, pues puede hablar de esta en términos del estatus laboral. Acá fundamentalmente nos referimos a si es un trabajador que está en condición de asalariado, es decir, en base a algún tipo de contrato con cierta permanencia o si estamos

**Cuando uno quiere hablar de impuestos en el Perú, todos los elementos sociales silban o miran para un lado.**

hablando normalmente de un trabajador de cuenta propia; y es ese estatus laboral, de cuenta propia, el que define el concepto de informalidad desde ese punto de vista.



## LA INFORMALIDAD EN PERÚ

Estimación de la tasa de informalidad (% del PIB)



También podemos ver el tema de informalidad desde el punto de vista de si tiene algún tipo de beneficio contributivo, beneficio social de tipo contributivo, seguridad social fundamentalmente. Si contribuye a salud y a pensiones, es muy probable que tenga un contrato hecho y derecho; entonces por tanto también estaríamos hablando de quien no tiene contribuciones de salud y pensiones, y que está en el ámbito de la informalidad.

Hay otras definiciones que hablan de aquellos que no están

ganando el salario mínimo, porque el salario mínimo también es un beneficio que está relacionado al concepto de un sueldo, de un contrato. Ya si hablamos del término de empresa, podríamos hablar de empresas que no están inscritas en un registro mercantil o algo que se le parezca. En general, también hay algunos países que utilizan el término de informalidad multidimensional, pues intentan estimarlos, algunos que intentan hacerlo a partir de estimaciones econométricas para intentar homogeneizar las

características de los diferentes países. Sea cual fuera esta aproximación que tenemos al tema de la informalidad, al final esto tiene como elemento común, el ser una consecuencia de un divorcio que existe entre el Estado y la sociedad. Hay una desconexión que impide que el Estado no pueda realizar suscripciones y, por otro lado, pues tienes la sociedad que no se siente integrada a esta sociedad.

La tercera es plantearnos por qué la informalidad es un problema. Fundamentalmente

hay varios elementos. El primero está relacionado al rol del Estado, este no puede cumplir, en tanto la sociedad no contribuya para ello, entonces hay muchas exigencias por parte de los ciudadanos respecto a funciones que tiene que realizar el Estado; pero no puede cumplir esas funciones, porque al mismo tiempo la sociedad no es capaz de contribuir o tributar adecuadamente. Esto genera una serie de circunstancias, que limitan y al final forman nuestra problemática.

Cuando uno quiere hablar de impuestos en el Perú, todos los elementos sociales silban o miran para un lado; o todos señalan que pagan ya lo suficiente, tanto el que paga, como el que no paga. Esta es una realidad que genera un contagio, una dinámica propia dentro de toda la ciudadanía, pero al final uno pueda observar que la capacidad de recaudación que debería de tener con las tasas ya existentes, porque las tasas en muchas partes del Perú son demasiado altas para varios tributos, pues limita la capacidad tributaria y al mismo tiempo se convierte en una expulsión del formal hacia el ámbito informal, como vamos a ver más adelante.

Luego también hay otros aspectos relacionados a la calidad de los servicios que provee el Estado, y por tanto que no me incentiva finalmente a ser formal. Este concepto que producto ofrece la entidad pública, no es suficiente, entonces para qué voy a pagar por un servicio que ya recibo. También hay otro aspecto que cada vez se va haciendo más importante y forma parte del debate también, que son estas políticas con buenas intenciones. Políticas que buscan solucionar un problema propio en la política social, pero termina siendo un generador también de más informalidad.

Pensemos en un esquema de pensión no contributiva universal, pensión para el cual no tengas que pagar nada. Entonces, pónganse a pensar en aquellas empresas sin trabajadores formales, que digamos están en el umbral, que con las justas logran cumplir el costo que significa ser formal. Entonces, si ya de pronto voy a recibir, imagínense seguro y pensión gratis, la pregunta que cabe es para qué sigo siendo formal, mejor pasarnos al lado informal. Esto se puede generar con algunas propuestas que van saliendo; es un incentivo con buenas intenciones y que genera este tipo de circunstancias. Lo mismo se podría hablar del salario mínimo que

“ Cual fuera la aproximación que tenemos al tema de la informalidad, al final esto tiene como elemento común, el ser una consecuencia de un divorcio que existe entre el Estado y la sociedad”.



también, una empresa formal, grande lo puede pagar, porque al final la productividad de sus trabajadores es quizá mayor que el salario mínimo que tiene que pagar; pero en el caso de aquellos que están en el límite, si lo sometes a un problema, entonces son temas que hay que madurar y pensar bien cuando se quiere poner en marcha este tipo de medidas. En general, el tema de la informalidad es un límite potencial al crecimiento. Entonces, en términos generales puedes terminar generando un círculo vicioso, de menos informalidad a menos crecimiento; y de menos crecimiento, menos informalidad.

Para ver el tema de informalidad hay que verlo como un rompecabezas; es un tema dentro de todos los temas relevantes que afectan la productividad de un país. Entonces para generar un crecimiento inclusivo, es un tema importante que creo que vale la pena resaltar. Es redundante creo yo, pero hay que subrayarlo, es decir cuando uno habla de crecimiento inclusivo habla de que generar a una economía mayor riqueza, pero que esa riqueza se traslade a mejora de los indicadores sociales. Está más que demostrado, digamos que el crecimiento per se, por sí solo, disminuye o explica en casi en 70 % la disminución de la pobreza por ejemplo que hemos experimentado en el Perú. En general, la literatura encuentra que cualquier país experimenta crecimiento sostenido a partir de un umbral; se traslada en el tiempo a reducciones sostenidas en los niveles de pobreza (que es lo

que hemos experimentado en el Perú en estos últimos 25 años), de acuerdo, es parte de éste camino a la prosperidad que digamos hemos encontrado. Pero es cierto que uno requiere incorporar algún tipo de política de carácter social que permitan afinar, mejorar este efecto en crecimiento. Entonces al final, todo eso es lo que llamamos crecimiento de inclusión.

Pero detrás de eso, como ya se lo he comentado, el crecimiento de inclusión es la base. Detrás de un crecimiento, prueba de ello es el capital humano, es uno de los elementos centrales detrás del secreto de que un país pueda crecer a largo plazo y ahí tenemos serios problemas, problemas de capital físico, infraestructura. Inversión humana e infraestructura están muy asociados también a aquellos sectores que te pueden traer esa mayor tecnología, mayor capacidad, esa mayor competitividad que está en la pieza de color celeste por apertura de mercados. Si uno se pone a revisar cuáles son estos sectores, que de alguna manera está trayendo mayor capacidad, capital humano, mayor tecnología, innovación, competitividad; pero nos encontramos justamente, y traigo aquí la reflexión, justamente

**sectores donde se ha venido construyendo en el tiempo posiciones “anti”, y básicamente estamos hablando del sector minero, donde está la posición “antiminera” desde el 2011 con Conga,**

y estamos ahora construyéndose un nuevo “anti”, sino cada vez más fuerte, que yo creo que hay que intentar contenerlo de golpe ya porque no tiene sentido, nunca ha tenido sentido, menos ahora que es el anti agricultura moderna. Ahí está parte de este secreto de crecimiento que yo considero que hay que seguir apuntalando y quitar esos elementos “anti”.

La política de sociales que está en la pieza gris, como las comentadas que son relevantes, pero un elemento que está ahí, entrecruzado; es una pieza transversal que está ahí, que es el tema del ámbito institucional. Las instituciones son relevantes, y esto toma tiempo. El problema es que hay, como lo dice la literatura de institucionalidad, en los países se constituyen instituciones formales e informales. La idea es que las instituciones formales sean una pieza integradora, no una pieza disociadora; y en el caso se requieran incorporar e integrar al país con políticas adecuadas. Entonces, es importante tener la relevancia de esta pieza. Esta es central para mirar a un crecimiento con futuro y la verdad es que hemos hecho muy poco. Ha habido muy buenas intenciones, voy a mencionar más adelante recetas que tuvieron buenas intenciones, en este caso, en el eje político que se han tenido que hacer bien, pero que lamentablemente han quedado trucas por el momento en el que han sido incorporadas. Voy a mencionar algunas, muchas de ellas bastante conocidas.

Eso simplemente para reflejar que el Perú, si en algún medallero olímpico está, esta es

el de la informalidad; es uno de los países con mayor informalidad en el mundo. Dependiendo de la estimación existente, estamos entre los diez primeros, de todas maneras, en el mundo. Esto es un problema serio, es un problema que de todas maneras limita también la posibilidad de todo crecimiento tan relevante que hemos tenido en todo el país en esas tres décadas, pues no han logrado permear convenientemente a toda la economía. Es decir nos hubiéramos beneficiado si todos sus aspectos multidimensionales que tiene la informalidad, esta situación de bienestar probablemente hubiera estado mejor y hubiera abonado a un mayor capital humano; y ese mayor capital humano hubiera generado un círculo virtuoso importante.

Un defecto justamente de nuestra informalidad formalizar, lo llamo así a este periodo de prosperidad pero al mismo tiempo caído de la mano por la informalización de la educación superior. Todos esos problemas que han traído de universidades, vamos a llamarla “chichas”, que han ido apareciendo y que básicamente ha sido una máquina de hacer negocio y no se ha trasladado convenientemente a buenas instituciones que desarrollen capital humano a nivel superior. Entonces, estas son las cosas que hemos descuidado y no se ha trabajado de manera integral.

Acá hay un listado de hendidura principal de la informalización, de todas estas dimensiones que hemos venido comentando. Informalidad que se puede ver que los efectos que están detrás o las variables que lo explican es un tema de incentivos, básicamente es un cálculo económico, no me conviene pagar permisos, me conviene trabajar de una manera fuera del Estado.

El tema del capital humano ya lo hemos comentado. El propio mercado se segmenta y maso menos uno lo ve así:

**El que está más capacitado es más formal, el que no está capacitado tiende a ser más informal**

y de hecho esto también se refleja en pensiones, que es un tema que creo que conozco algo y claro uno ve que por ejemplo, los trabajadores que están poquito tiempo aportando en la ONP o AFP porque no pueden mantenerse por tanto tiempo en la informalidad; y de hecho una de las caras más tristes es el de la ONP, en el cual los trabajadores no pueden cumplir con sus requisitos de estar 20 años y pierden su dinero.

Temas de productividad, temas de rigidez laboral que en el caso peruano es lamentablemente muy alto y lamentablemente también es un tema que se politiza demasiado. Hablar de que en el país hay sobrecostos laborales pues tiende a ser catalogado de extrema derecha no sé, tiende a ser llevado a un extremo, como que no tiene sensibilidad social, pero es una realidad más grande que una catarata. Eso lo vamos a ver más adelante con algunas gráficas.

Temas de regulaciones, por ejemplo acá Soto lo recoge bastante bien, como el tema de la propiedad; el tema de cumplimiento, nadie respeta una ley, eso lo vemos desde diferentes puntos de vista con el covid. Es más que claro que el covid nos ha enrostrado nuestra informalidad desde todo punto de vista.

Temas de crecimiento, temas de hacer cumplir la ley, en fin. Hay varios que vamos a poder ver. En lo económico, por ejemplo, la relación de crecimiento económico con la informalidad. Fíjense aquí hay dos gráficas, en cada una explicamos diferentes cosas. En la lámina izquierda se presenta la relación entre un conjunto grande de países, y diferentes años para cada uno. Y lo que se ve, es la importancia que tiene el ser cuenta propia o independiente, para ponerlo en términos peruanos, trabajador independiente que no tiene un contrato, que no es un asalariado, una aproximación a la informalidad y cuánto representa al empleo, eso tienen acá en el eje vertical, y en el eje horizontal lo que tienen es el PBI. Entonces, lo que claramente se ve que efectivamente, un país mientras más crecimiento tiene, vamos a ser menos informales; y acá por ejemplo dentro de estos puntos en el gráfico de la

derecha rescatamos la trayectoria de varios años en los Estados Unidos, entonces mira para Estados Unidos queda bastante claro toda esta relación histórica en el nivel de cuenta propia sobre empleo. No es que Estados Unidos sea precisamente un concepto de informalidad como en el caso peruano pero sí te refleja el hecho que, si a tu economía le va yendo bien pues tiendes a contratar de forma estable a más trabajadores. Vamos a ver lo mismo con otros países en la siguiente lámina.

Fíjese en el gráfico izquierda, mire los casos de México y Brasil para diferentes periodos de tiempo y se observa pues que en el caso mexicano y brasileño a medida que el crecimiento va aumentando, el nivel de informalidad va cayendo. Pero fíjense cuando vemos otros países, las relaciones no son tan claras, de hecho en el Perú hasta mediados de este siglo en Perú lejos de caer, crecía la informalidad. En otros países como Costa Rica o Colombia el crecimiento es un poquito errático, y sucede lo mismo con el caso de Chile. Esto quiere transmitir que el crecimiento es un factor que puede ser importante pero cada país tiene otras dimensiones y otros problemas que puede hacer que esta relación; o que solo el crecimiento no sea suficiente para reducir la informalidad. En el caso peruano creo que lo vemos de manera palpable.

Las reducciones que se pueden haber generado en todas estas últimas dos décadas sobre todo, no ha guardado relación con el nivel de crecimiento económico que hemos tenido.

Es decir, se ha ganado muy poquito en reducción de la informalidad respecto a todo el crecimiento que hemos tenido. Podemos ver otras visiones de la informalidad. Por ejemplo en la gráfica de izquierda tiene la relación, es un gráfico con datos de Doing Business, la relación entre informalidad y trámites. Efectivamente, en un país que solicita más trámites, la informalidad tiende a ser más alta; lo mismo, la informalidad está muy relacionada a los temas de evasión fiscal, lo que te diría ahí probablemente haya un problema de que no estamos auditando, inspeccionando lo suficiente al amplio colectivo informal que existe en el Perú, y de hecho yo creo que es verdad y es hacia donde el país debería apuntar, a hacer que los informales se incorporen tributando más, pero se tiene que trabajar también la parte del Estado, qué cosa les da, que es lo que vemos en la siguiente diapositiva, entrando más a ok cómo funciona tu Estado; porque al tú exigir recursos, tienes que darlos.

Entonces, cuando vemos el tema de regularidad regulatoria, también tenemos que ver, si tu calidad regulatoria tiende a ser mala o vista como negativa, pues tu informalidad que se mide en este eje, pues tiende a ser más alta. Si tu regulación es menor, también tu informalidad, en este caso tiende a ser menor, medida siempre por el eje vertical. Lo mismo en el tema de calidad del Estado. Si tu Estado es malo, tu informalidad es más alta. Si tu Estado es más efectivo, tu informalidad es más baja. Estas son las estimaciones del problema de la rigidez laboral. En este slide número once, para los que no están

familiarizados con la estadística, estas estrellitas que están acá indican el nivel de significancia estadística, la importancia que tiene la rigidez laboral y la calidad institucional para explicar la informalidad. Y centrándonos por ejemplo en el caso de la rigidez laboral, o sea siendo positivo, y este constante alto que dice que más rigidez laboral le iba a traer más informalidad. De hecho se puede hacer algunos estimados. Países con mayor rigidez laboral y peor calidad institucional tienden a estar en promedio alrededor de la informalidad del 50 %, Perú hemos visto que está por encima de este número.

**Países con menor rigidez laboral y mejor calidad institucional tienen niveles de informalidad muy bajos; y si vemos ya de manera separada. Un país con menos rigidez laboral debería tener alrededor del 30 % de informalidad, y solo mayor rigidez laboral alrededor de 44 %.**

Entonces, al final este tema de rigidez laboral en principio y eso de alguna manera también lo recoge la literatura, suele ser un elemento muy distorsionador y esto quizá es el mayor reflejo de lo que se llaman buenas intenciones y malos resultados.

Fíjense en la diapositiva n° 12 dividida en dos gráficas. Primero, grafiquemos o dimensionemos el problema. Cuando queremos por ejemplo tocar un tema de las leyes

laborales, normalmente están dirigidas a este 11% de la población donde estrictamente tienden a tener un contrato más o menos de largo plazo. Todo el resto está un poco en el aire, no puede estar. Tener un contrato tampoco te asegura estrictamente algo. Entonces, cuando uno hace una normativa de este tipo, realmente no estamos trabajando una legislación de derechos laborales acorde a tu situación económica, acorde a tu nivel de productividad.

Y fíjense en la gráfica de la derecha, yo creo que nos debería de dejar las cosas claras, abriendo los ojos, y cuando hablemos que los costos laborales en el Perú son altos, no mirarnos mal, como insensibles, sino que es la realidad, este es un informe del BID con datos del 2017 al 2020. Esto se puede bajar directamente de la página del BID y se puede ver los datos más actualizados. Fíjense las diferentes formas de ver los costes laborales en el Perú.

Fíjense en el caso peruano, cuál es el porcentaje adicional sobre el salario que paga alguien que es formal. Pues mire si usted paga S/ 100, usted tiene que pagar casi 70 %, por poner el número cien como base. Si se paga S/ 1000 tiene que pagarle 70 % más, S/ 1700. O sea, tener una posición formal hay que pagar 70 % entre empleador y empleado, cuando el promedio en Latinoamérica está alrededor de 50 %. Entonces, esto ya te señala, oye y eso que no estamos comparándonos con países desarrollados. Estamos comparándonos con el promedio Latinoamericano que en principio también deberíamos pensar que es algo alto para nuestro nivel de productividad.

Fíjense ustedes, en el caso peruano pueden observar acá en la línea azul, que es el salario mínimo. El salario mínimo tiene pues un coste, el más importante es las contribuciones obligatorias, el obligarte a pagar salud, el obligarte a pagar pensiones; y eso no es que esté mal, o sea está bien que toda la sociedad contribuya a tasa razonables, a tasas relacionadas al nivel de productividad que tienen las empresas.

Acá hay también una verdad un poco más cruda. Cuánto tendría que pagar un informal

si se quisiera convertir en formal. Aquí estamos comparando con los salarios que se pagan en el sector informal, entonces habría que pagar el 100 % más adicional a la remuneración, a lo que se paga en el mundo informal. 105 %, cuando el promedio latinoamericano está en 76 %.

Otra medida que está relacionada a la productividad del país. Si medimos tu productividad, mi salario debería estar al ritmo de la productividad de las empresas, es un poco de lo que dice la teoría. Pues acá se paga 43 % más, y en Latinoamérica 39 %. Este es un tema que hay que ver, es un tema sensible. Ya saben que esta es una de las críticas que se hace a todo el incentivo que se ha generado para el desarrollo de competitividad en el sector agro exportador, de agricultura moderna. En el cual se genera un montón de empleo, se genera un trabajo de buena calidad, donde se capacita al empleado, donde el capital humano va mejorando. Pero claro, como se dan ciertas facilidades para el pago de salud por ejemplo, hay críticas de que se está explotando al trabajador. Pero nadie habla del informal. Ahí hay un tema que hay que solucionar como país para intentar crecer hacia el futuro, y este tema es muy relevante.

Regresando al tema, antes de entrar a las soluciones. Este era nuestro rompecabezas. El problema de la informalidad. Entonces, podemos decir que al final son varios factores que interactúan entre sí, detrás de este círculo azul que vemos como la informalidad. La estructura del mercado laboral la hemos visto con su rigidez, genera una relación de ida y vuelta con la informalidad. La estructura del mercado laboral está relacionada con tu baja productividad, y los problemas y distorsiones pues se retroalimentan por este lado y también afectan a la informalidad. Esto te genera problemas en cuanto al funcionamiento del Estado porque no podemos recaudar adecuadamente. Y al final se genera todo un círculo vicioso, por decirlo así, con el nivel de crecimiento que al final se retroalimenta y lleva a que la informalidad no logre ser solucionado. Y así, como con la infraestructura laboral pues está también el respeto a las reglas, la excesiva regulación y un contexto en general hostil para los



negocios que resta competitividad al país.

Cuando hablamos de soluciones por donde debemos avanzar, primero hay que entender la problemática, hay que entender las características del sector informal y hay que buscar la forma de integrar dos tipos de unidades empresariales, distintas por su capacidad y productividad. Y en el caso del sector informal, hay que entender que tienen problemas de organización, tienen problemas en la forma de

cómo se dividen el capital, el trabajo; tienen una serie de características respecto a su mano de obra que suele ser poco calificada, no hay una distinción clara de los activos, del hogar y de la familia. Las tecnologías son bastante limitadas, y esto se ve en todos los sectores, en la cultura misma también se puede ver esta distinción desde agricultura moderna y agricultura tradicional. La idea errónea podría ser que la agricultura moderna se convierta en minifundios, es una locura

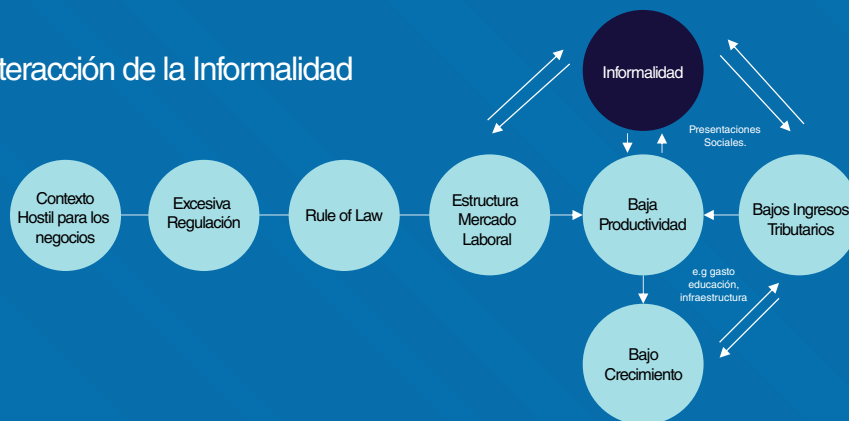
hablar de eso. Al contrario, lo que uno debería de pensar es, justamente la agricultura que está en el panorama rural llevarla a la modernidad. Esta es la forma de cómo deberían abordarse estos temas, pero hay que reconocer que hay un problema de lograr integrar en la sociedad una visión que permita justamente avanzar en esta línea.

## Las piezas del crecimiento con inclusión



- Dentro de los serios problemas de carácter institucional que enfrenta el Perú, el de la informalidad toma relieve mundial en el país.
- La informalidad no es un problema aislado, se integra e interactúa dentro del engranaje del crecimiento con inclusión.
- Por ellos, las soluciones no pueden transitar por un solo carril, se requieren soluciones que tomen en cuenta las otras piezas del *puzzle*.

## La Interacción de la Informalidad



Empezamos con una serie de líneas de por dónde deberíamos avanzar en estas soluciones, la primera es, requerimos generar un marco de competitividad, yo creo que esta es la solución a largo plazo. Necesitas seguir apuntando al crecimiento, el crecimiento es importante en tanto sea sostenible. Eso va a ayudar a la formalidad de todas maneras. El sector minero por ejemplo, que es uno de los sectores más modernos que existen en la economía, y lo es. A veces nos quedamos en la historia, pensando en la minería de hace 80 años. La minería hace tiempo que se ha modernizado. Hay países en el mundo como Australia, Canadá; el mismo Chile que han hecho su camino a la prosperidad en base a apoyar y a modernizar el sector minero, y el Perú tiene todas las posibilidades para realizarlo.

Se habla de lo “anti”, pero poco se suele hablar de la capacidad que tiene el sector minero de multiplicar cada empleo formal por cuatro formales en la economía. Y eso es a lo que debemos apuntar, tratar de buscar en el corto plazo aquellos sectores que te puedan ayudar a generar más formalidad porque el sector formal, grande, de alta tecnología contrata, trabaja y promueve más formalidad y eso es lo que se debe abordar.

### **En el sector agricultura moderna cada trabajo genera 2.5 más de empleo formal.**

Entonces, esas son las cosas que se tienen que abordar para empezar a avanzar en estos temas. Pero si nosotros limitamos la posibilidad de desarrollo de estos sectores, entonces nos vamos quedando con pocas herramientas, nos vamos quedando con otros sectores que sí, que están bien, que de repente son menos conflictivos socialmente, que genera menos pasiones; pero que no tiene este nivel de multiplicidad que tienen estos sectores y más aún en un contexto como el que se viene. Vamos a quedar, creo que por mucho tiempo con bastante incertidumbre en el ámbito local. Tenemos que agarrarnos de los sectores adaptados al sector exportador. Es ahí donde deberíamos intentar avanzar.

Hay que buscar una mejor gestión estatal, reducir la burocracia. Acá quería mencionar esta experiencia que hubo en el gobierno de PPK con el ministro Fernando Zavala, quien quiso impulsar en su momento el tema de la simplificación de trámites, pero fue un periodo muy corto, con toda la problemática política que hubo en ese momento, muchas ideas que estuvieron sobre la mesa quedaron interrumpidas. Pero ese era un camino que yo creo que habría, en condiciones más pausadas en nuestra clase política, se pueda retomar y avanzar en esa vía.

Luego, importante en el punto 3 definir y plantear buenas políticas sociales, siempre pensando en los efectos colaterales. Cuando uno plantea una reforma social o una política social es un error de visión de túnel solamente pensar en la política social sin pensar en todos los efectos que puede generar sobre la economía. Piensen en pensiones por ejemplo, si yo quiero hacer una reforma de pensiones tengo que presenciar claramente qué estoy haciendo, qué incentivos buenos y malos sobre todo estoy generando sobre esas actividades que pueden luego traer más problemas a futuro, o sea no estoy solucionando nada quizás. Hay que tener muy claro también con nuestras políticas sociales, hay que evitar que sufran de visión del todo.

El cuarto punto, las políticas tributarias y contributivas tienen que ser muy bien pensadas. Tienen que ser muy bien alineadas, tienen que buscar que no te desalienten la formalidad. Hoy en un momento de pandemia es muy muy delicado pensarlas. Hoy no pensaría por ejemplo, ni siquiera mencionaba la palabra impuesto para nada, ni de broma. Sí, el Perú va a tener que pagar el alto endeudamiento que está generando, pero hay múltiples formas de empezar a buscar ese espacio, y no es hoy el momento. Pero el momento en el que se tenga que tomar, se tiene que tener una visión integradora de solo el sector informalidad. Cuál es la mejor forma de que también tribute e ir generando incentivos. Ese es el camino, hay que buscar esas soluciones. No es fácil, si lo fuera no estaríamos hablando del problema de la informalidad ni de la baja tributación hace

tiempo. Esto hay que trabajarlo en función a la propia realidad del país. Hay que trabajar evidentemente todo lo que significa auditoría y control; sí es importante, pero eso por sí solo no es lo único, no vas a forzar a que todo el mundo pague el 70 % de coste laboral o de salario, o alguien que está en el sector informal pase a pagar 100 % por encima de su remuneración por más *enforcement* que pongas. Esto hay que tratarlo de ver algún tipo de medidas relacionadas a los costes laborales.

El punto seis se lo comentamos, tema de seguridad social y pensiones, tema relacionado a los temas de seguridad social que vimos anteriormente. Un punto siete, que es un tema que yo he mencionado en otras oportunidades y lo vuelvo a traer ahora porque yo creo que hay también una forma importante de generar menor informalidad, que es a través del sistema financiero.

Yo conozco bastante bien el tema de inclusión financiera, por cierto conozco a través del largo trabajo que tengo en temas de *fintech* desde que trabajaba en BBVA y colaboraciones que he tenido también con otros organismos internacionales. Ahora, trabajando con mis socios asiáticos, se tiene que trabajar este tema.

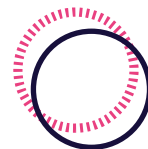
Tasas muy altas y nadie habla de si se incorpora control de tasas; de ésta persona su única alternativa es irse al usurero donde de compromiso es “o pagas o te corto un dedo”, casi así, perdón que lo caricaturice pero es un poco a donde terminan empujando a la gente con políticas de éste tipo, que expulsan a la informalidad. Pero sí, hay una relación muy cercana, muy buena entre crecimiento, mayor inclusión financiera, mayor participación en la banca con disminución de informalidad. Este es un camino relativamente accesible.

Los bancos e intuiciones financieras hacen muchísimo por formalizar. Recuerdo en mi experiencia a nivel BBVA, colegas también que trabajaban con la fundación micro finanza; como por ejemplo ayudas trasladándose a zonas rurales. A que los pequeños negocios armen un pequeño libro de control, de balances. La idea es que lo controlen ellos. El banco ayuda a controlarlo para que puedan valorar correctamente incluso su capacidad de pago y gracias a esos cálculos ayuda a que las instituciones financieras incluso contribuyan y se les cobren menores tasas de interés. Su riesgo baja cuando se ve que tiene de repente un gran negocio que simplemente no estaba bien valorado en el papel y los números.

Entonces, yo creo que se puede hacer muchísimo en esa parte, e incido en este punto que son estas frutas al ras del piso que podemos recoger para impulsar una mejora en este tipo. Pero como ven es un tema integral, multidimensional y debemos abordarlo así y requerimos pues conseguir este consenso social. No hay nadie que vaya a venir y diga hagamos estos siete puntos y va a ser fácil. Vamos a tener varios “antis” en el camino para cada una de estas cosas que les he mencionado. Y lo que hay que solucionar acá, y que es el principal problema es disminuir los “antis” y ojalá que eso podamos construir hacia el futuro.

“ Hay muchas formas de explorar la capacidad de integración que ya los sectores microfinancieros empiezan a tener con la banca y eso también genera problema porque usted sabe, donde hay progreso pues rápidamente se le pone el ojo”.





## PANEL

# POLÍTICAS PARA PROMOVER LA FORMALIZACIÓN DE LA ECONOMÍA



## Manuel Rivera Socio de Impuestos de EY Perú

Es un gusto para mí estar en esta oportunidad frente a ustedes para compartir algunas apreciaciones en relación a cómo incentivar la formalidad desde el ámbito tributario que es mi especialidad. Quiero enfocarme básicamente en las medidas que el Gobierno ha dictado durante el periodo de la pandemia para ayudar a las empresas tanto a las pequeñas, como a las medianas y también a la gran empresa a poder combatir la crisis económica que se ha suscitado producto de la pandemia. Y cómo es que estas medidas en efecto ayudan o no a lograr la formalización de la economía, teniendo ésta claro está como norte que desafortunadamente del 70 % de la

informalidad que tiene el país se espera que producto de estos eventos extraordinarios que estamos viviendo todos, la informalidad pueda pasar a un 80 % y justamente cómo es que el plano tributario y las medidas dispuestas pueden ayudar o no a que no se incremente la informalidad en nuestro país, que es lo que todos claramente no queremos.

Muy bien, entiendo que estamos todos en la gráfica que muestra algunas prórrogas que otorgó en Gobierno en cuanto a la presentación de declaraciones juradas tanto mensuales del impuesto a la renta como del IGV, como declaraciones juradas anuales; y me refiero en concreto al ejercicio 2019.

Estas medidas naturalmente fueron muy positivas porque ayudan a un sector importante de los contribuyentes a diferir el momento de cumplimiento de sus obligaciones tributarias de pago, brindándoles un alivio a la caja tan golpeada sobre todo durante los meses que estuvimos todos sin poder tener desplazamiento físicos fuera de nuestros hogares. Sin embargo, la crítica respecto de éste primer tema depende de la posibilidad de prorrogar algunas declaraciones tributarias, es que estas estuvieron enfocadas a los contribuyentes generadores de ingresos de no más de S/ 21 millones aproximadamente, lo cual ciertamente es cuestionable porque la crisis afectó a todos, a la pequeña, a la mediana y también a la gran empresa en donde todas las áreas encargadas de las declaraciones del caso tenían los problemas del trabajo remoto que estaban comenzando a incorporar. Había ausencia de información en cuanto que tenían que coordinarse todas las herramientas digitales para poder llevar a cabo las mismas y por lo tanto quizás aquí hubiera sido bueno también que se brinde una prórroga para aquellos contribuyentes generadores de ingresos por montos mayores al señalado previamente, eso hubiera hecho que sin lugar a dudas las reglas del juego hubieran sido más favorables para el grueso de los contribuyentes y no solamente para un sector de los mismos.

Como segundo punto, también durante los primeros meses de la pandemia, en concreto durante marzo y abril se publicaron algunas resoluciones

de la administración tributaria donde básicamente estas lo que permitían era una devolución anticipada de las deducciones, que son montos correspondientes al pago de las facturas de los diferentes contribuyentes que son abonados en el Banco de la Nación. Esto también representó un alivio en caja, sin embargo esta medida excepcional solamente rigió hasta el periodo de abril, cuando tranquilamente podría haberse también aplicado para meses siguientes, considerando además que el estado de emergencia todavía continúa y todavía esa mayor liquidez resulta necesaria.

Hubo también una flexibilidad importante en materia de los fraccionamientos que algunos contribuyentes tenían, en donde si bien uno paga una cuota de determinado fraccionamiento, pierde este beneficio y es obligado a pagar la totalidad de la deuda tributaria. Esto naturalmente se flexibiliza, que fue una medida también positiva y digna de destacar.

Por otro lado, algo muy importante también, se aprobó una facultad discrecional para que la administración tributaria no imponga sanciones relativas a los incumplimientos que justamente los contribuyentes pudieran acarrear durante el estado de emergencia; sobre todos los relativos a la presentación de las declaraciones juradas y el manejo de los libros electrónicos. Esto también reitero es una medida favorable, aunque ciertamente estuvo pensada para el inicio de la pandemia hasta los meses de junio y julio, y luego no ha

habido una normativa que extienda el periodo en donde la administración tributaria podría aplicar esta facultad discrecional justamente para no sancionar a los contribuyentes, en la praxis al menos entendemos que ello no está ocurriendo. No se está sancionando a los contribuyentes que cometen algunos errores formales producto de lo que estamos afrontando, con lo cual al menos si bien normativamente no se extendió los plazos, operativamente hablando la administración tributaria está siendo muy consecuente con entender el estado de las cosas.

Respecto al interés de la administración tributaria, aquí también hubo un cambio favorable en cuanto a que normalmente cuando un contribuyente tiene una deuda tributaria tiene que pagar a la administración tributaria por la demora en el pago un interés compensatorio que hasta marzo era de 1.2 % mensual; a partir de abril, ese interés se redujo al 1% mensual o lo que es lo mismo 12 % anual.

Aunque claro está, si bien ha habido una rebaja, esta tasa de interés que cobra la administración tributaria en comparación con las tasas que cobran por ejemplo las entidades financieras sigue siendo una tasa muy elevada por lo cual sobretodo en el contexto en el que estamos, hubiera sido mucho más positivo lograr una rebaja mayor en cuanto a la tasa de interés que cobra la administración tributaria por las deudas que los contribuyentes aún no pueden pagar.

Luego, una medida muy interesante que se aprobó fue la suspensión de los pagos a cuenta del impuesto a la renta por los periodos del abril a julio del 2020 básicamente para tales efectos, lo que tenía que hacer un contribuyente es demostrar que en la comparación del mes del 2020 con el mismo mes de 2019 ha habido una rebaja en los ingresos; producto naturalmente de la pandemia. Entonces, si esta rebaja de ingresos en el mes en específico, era superior al 30 % se podría suspender los pagos a cuenta. Si la rebaja era menor al 30 % pero igual había habido una disminución en los ingresos, en ese caso no se suspendían los pagos a cuenta pero se aplicaba un descuento importante de casi el 42 %.

Finalmente, si es que no ha habido una disminución en los ingresos simplemente se seguía pagando lo mismo o por concepto de los pagos a cuenta del impuesto a la renta. Aquí podría verse que la medida ha quedado corta por cuanto a este mismo esquema de abril a julio del 2020 podría también haberse aplicado por los meses de agosto a diciembre del mismo año. Sin embargo, téngase presente aquí que la normativa general del impuesto a la renta ya prevé por los meses de agosto y diciembre la posibilidad de suspender totalmente o parcialmente los pagos a cuenta del impuesto a la renta, para lo cual basta presentar a la administración tributaria un estado de pérdidas y ganancias medido al 31 de julio de cada año, en donde justamente se denota que a ese momento del año la empresa ya tiene pérdidas tributarias o tiene una utilidad bastante menor a los pagos a cuenta que viene afrontando, con lo cual en este aspecto creo que sí ha habido un acierto del Gobierno.

### **Si es que los edificios en construcción se deprecian a razón del 5 % anual, el régimen de depreciación acelerada permite una depreciación del 20% anual.**

En vez de depreciar un activo en 20 años lo podría hacer en el ejemplo propuesto únicamente en 5 años. Dejando ese mayor

gasto por depreciación que haya un menor impuesto a la renta por pagar y mayor liquidez para la compañía. Quizás la crítica al respecto es que este régimen a diferencia de sus antecesores, es que fue creado como una obligación que tienen que cumplir los contribuyentes y no como una alternativa para ser usado, lo cual así aclarado de manera a través de un informe de la administración tributaria de hace un par de semanas. Fuera de ello este régimen es un régimen positivo, aunque desafortunadamente no aplica a la totalidad de las inversiones, sino como requisitos para su aplicación las inversiones por parte de los contribuyentes tienen que ser a partir de enero 2020 y hasta diciembre del 2022, si es que por ejemplo una empresa venía ya iniciando la construcción de un proyecto desde el año 2019. Ese solo hecho ya te impide gozar de la depreciación acelerada, porque el objetivo de la norma es inversiones nuevas a partir de enero del 2020.

Aspecto que pudo haber sido más flexible, de hecho para el sector turismo y de los restaurantes sí se permite la depreciación acelerada a pesar que se trate de inversiones antiguas, antes del 2020. Y esa medida, centrada en esos sectores tan afectados, también pudo haberse aplicado para bastantes sectores. Entonces, pienso que aquí la medida pudo haber sido aplicada con un radio de acción bastante más amplio.

Luego del tema de la depreciación entramos a un tema importante en relación a una medida también de flexibilización en cuanto al pago de las deudas tributarias denominada como RAF, el régimen de aplazamiento y fraccionamiento de las deudas tributarias, la gran ventaja de este régimen en comparación con el aplazamiento y fraccionamiento regular es que la tasa de interés que cobra la administración tributaria es sustancialmente menor a la que se cobra en ausencia de estas situaciones excepcionales. La tasa es el 40 % de la tasa de interés moratorio; recuerdan cuando les comentaba que la tasa de interés mensual era de 1 %, bueno en el caso de este fraccionamiento, la tasa que se tiene que pagar mensualmente entonces sería el 0.4% y es una medida que inicialmente estaba

pensada para ser aplicada hasta las deudas que el contribuyente tuviese hasta el período de agosto del 2020, pero luego debido a la necesidad de acoger a un aplazamiento o fraccionamiento las deudas y a la extensión de la pandemia, las deudas que pueden ser materia de este beneficio pueden encontrarse dentro del periodo de septiembre hasta diciembre de este año. Uno de los requisitos para que aplique este régimen especial es que los ingresos netos que haya obtenido la compañía por los periodos de marzo y abril de 2020 sea menor a los de marzo y abril del 2019. Quizás aquí se pudo flexibilizar un tanto este requisito, porque que haya habido contribuyentes que por marzo y abril no tuvieron un impacto en la reducción de los ingresos, pero que la pandemia los cogió después. Los cogió en los meses de mayo, de junio, de julio y de repente estos pudieron haber sido los que se utilicen para la comparación. Fuera de ello, reitero es positivo que haya otorgado también esta alternativa para los contribuyentes.

Qué duda cabe que desafortunadamente muchas empresas durante el año 2020 van a tener pérdidas tributarias en vez de arrojar utilidad fiscal, puede que arrojen pérdidas al final del ejercicio. Dentro de los regímenes existentes para el arrastre de pérdidas, uno de ellos permite que estas se puedan arrastrar durante los próximos cuatro ejercicios gravables, lo que ha permitido la normativa excepcional al respecto es que al 2020 se puede arrastrar por 5 años. Pienso personalmente que este

cambio de que la pérdida se arrastre de 4 a 5 años es un cambio ínfimo. Lo que aquí debe establecerse es la posibilidad de un sistema de arrastre por un periodo de tiempo bastante mayor, debido sobre todo a la incertidumbre que existe en cuanto a la reactivación de los diferentes de los diferentes sectores de la economía, desde ya y también a partir del próximo año.

Otro aspecto que no fue tomado en cuenta es el caso de empresas que ya arrastraban pérdidas por los años 16, 17 y 18; y que tenían toda la expectativa de compensar tales pérdidas con las rentas a ser obtenidas durante el ejercicio 2020 y que desafortunadamente ocurrió un evento extraordinario como la pandemia que no les permitió realizar la compensación. Quizás respecto a las pérdidas, ya no del 2020 que son las que se han regulado, sino la de los años anteriores, puede también aplicarse una medida que les permite extender el arrastre de pérdidas un año, lo cual reitero, desafortunadamente no fue materia de regulación. Entramos a la parte de las reglas para la restricción a la deducibilidad de los gastos por intereses o gastos financieros. Esto es un tema muy relevante y que afecta sensiblemente a las empresas, sobre todo aquellas que necesitan financiamientos, ya sea de sus casas matrices o entidades bancarias por montos importantes para poder operar. Hasta el año 2020 la regla existente para poder deducir gastos por intereses es que la deuda no supere 3 veces el patrimonio neto de la compañía, lo que se quería evitar naturalmente es que las

empresas estén subcapitalizadas, por eso el límite antes señalado.

Sin embargo, a partir del 2021, a partir de un cambio normativo que se aprobó a finales del 2018. Se estableció que la regla antes expuesta iba a variar y ahora iba a aplicar un límite en función de la utilidad operativa o el denominado EBITDA tributario. Según el cual sobre esa nueva base, que sería la utilidad operativa, luego de la conciliación entre la contabilidad y la tributación más la sumatoria de los intereses, depreciación y amortización. Sobre esa nueva base que tomará en cuenta la performance del negocio se iba a permitir una deducibilidad de intereses de hasta el 30 %.

El problema es que esta norma señala que el EBITDA tributario que se conociera el año anterior, con lo cual para deducir intereses del ejercicio 2021 se tendría que tomar en consideración el EBITDA tributario al 31 de diciembre del 2020; y qué duda cabe que el año 2020 no ha sido un año bueno para el común denominador de los contribuyentes, con lo cual su EBITDA tributario va a ser pequeño e inclusive en algunos negativo y la condición de ello va a ser que en el ejercicio 2021 no se va a poder deducir gastos por intereses en materia tributaria. Lo que ahí podría ocurrir es que se arrastren los intereses hasta por 4 años; sin embargo, ello podría convertirse en una bola de nieve si es que la compañía no genera un mayor EBITDA tributario que permita en los años siguientes no solo deducir los intereses que se arrastran sino los del ejercicio

corriente. Ante ello, hace menos de tres días ha salido proyecto de ley que ya está en el congreso para buscar la derogatoria de esta norma que a todas luces no es una norma favorable en el contexto actual y que por el contrario desincentivará de manera importante la formalización de la economía.

Ya para ir terminando, un par de temas finales. Primero, en lo que se refiere ya no a la gran empresa, sino sobre todo a aquellas empresas que o bien han estado en situación de informalidad o bien que han podido ya regirse por algún régimen especial del impuesto a la renta. Verán ustedes en esta gráfica que aparte del régimen general del impuesto a la renta existen hasta otras tres opciones para que los contribuyentes puedan cumplir con sus obligaciones. Alternativas que tienen como propósito brindar algunos beneficios, algunos incentivos a los micro empresarios, a los medianos empresarios. El gran problema es que la existencia de tantos regímenes paralelos ha dotado de mucha complejidad al sistema tributario.

El sistema tributario actual no es simple. Los pequeños empresarios no conocen con detenimiento las alternativas existentes y en muchos casos los regímenes no conversan entre sí; por ejemplo, un contribuyente que parte con el nuevo RUS y que comienza a ganar mensualmente un monto que supera los límites máximos del nuevo RUS, para pasar luego al régimen especial de renta o al MYPE tributario, la carga tributaria acumulada termina siendo sustancialmente mayor con lo cual una vez que me salgo de nuevo RUS, muchos contribuyentes lamentablemente optan por la informalidad en vez de tener que soportar una carga tributaria que no están en condiciones de afrontar y menos aún en un contexto como el de la pandemia

De hecho, como parte de la reforma tributaria que el ejecutivo promovió a propósito del COVID-19 recibió también facultades para legislar en esta materia, finalmente no lo hizo y ahora este aspecto está en manos del congreso. Lo que se espera es que fuera del régimen general del impuesto a la renta exista quizás un único régimen simplificado tributario que aplique para todas aquellas empresas que no tienen la categoría quizás

de la gran empresa y de esa manera se dote de simpleza el sistema tributario y ayude en la formalización de la economía.

Un último punto, sabemos todos que la administración tributaria, ahora que ya ha salido también desde julio de la cuarentena en la que estuvo que impedía realizar las fiscalizaciones a los contribuyentes, va a realizar a través de mecanismos virtuales, a través de fiscalizaciones fiscales, un denotado esfuerzo por ayudar al Gobierno a suplir el déficit fiscal existente después de tanto gasto público que se ha tenido que incurrir para combatir la pandemia. Esto lleva a tener en consideración que lamentablemente en el Perú no existe una base tributaria extendida. No es que haya demasiados contribuyentes que tributan. Los contribuyentes fiscalizados normalmente pertenecen al sector de los principales contribuyentes, ya sean nacionales o regionales y aquí hay que tomar en cuenta que la administración tributaria seguramente ya los ha comenzado a fiscalizar.

**Lo que hay que esperar es que la administración tributaria sea lo suficientemente razonable para que aquellos sectores de la economía más afectados por la pandemia no pasen inmediatamente por una fiscalización, pero es de esperar, repito, que haya un fuerte estímulo, muchos incentivos para que la administración tributaria fiscalice denodadamente a los contribuyentes y es importante por supuesto tenerlo en cuenta.**



## PANEL

# POLÍTICAS PARA PROMOVER LA FORMALIZACIÓN DE LA ECONOMÍA

---



**Gilberto Domínguez López**  
Presidente del Directorio de Caja Trujillo

---

En lo relacionado a las políticas para promover la formalización de la economía, tal como hemos escuchado al expositor, nos permiten hacer varias reflexiones. La primera es que esta informalidad es considerada como una característica de muchas de las economías, o sea de diferentes países y particularmente en la economía de nuestro país. Muchos especialistas lo han catalogado y lo han conceptualizado como un

conjunto de empresas con trabajadores de actividades que operan fuera del marco legal de la actividad económica que rige un país. Obviamente la informalidad involucra cuatro aspectos básicos: Primero, lo que hemos denominado economía informal. Un segundo aspecto que es el sector informal, que son las unidades no registradas o no formalizadas, todo lo que se refiere al empleo informal y el empleo en el sector informal. Es

decir criterios que se entrelazan y llevan a hacernos siempre la gran pregunta: Por qué existe la informalidad. David nos decía que el gran problema es toda la “tramitología” y el costo genera muchas veces superior gasto en tiempo y dinero a beneficio de las personas y de las actividades económicas que esperan conseguir. Es decir, prefiero seguir siendo informal porque no pierdo tiempo, porque no genera costos pero al mismo tiempo genera esa

informalidad que se basa y se establece considerando todo lo que tiene que ver. O sea con lo que es, lo que hoy en día hemos vivido con la problemática en el país.

En esta problemática acentuada por la crisis económica producto de la pandemia de el COVID-19 hay espantados con mucha más fuerza. En la actividad económica productiva, ese sector empresarial siempre ha dado un mayor impacto en la micro, la pequeña y la mediana empresa; y se da esa informalidad porque de una u otra manera estas actividades tienen un problema de fondo que es muchas veces la mano de obra, el recurso humano, el capital humano. Un capital humano que no tiene una relación directa con lo que es la productividad y al no tener una relación directa con un incremento de la productividad de las empresas se generan esos costos adicionales que conllevan a seguir trabajando en esa formalidad.

**Inclusión financiera como una estrategia nacional, como una necesidad en la cual los entes reguladores, la Superintendencia de Banca y Seguros lo han definido y establecido como el acceso de uso de los servicios financieros de calidad para todos los segmentos de la población.**

La inclusión financiera que conlleva necesariamente a lo que es la bancarización, nos ha originado y nos ha presentado cómo al no tener realmente una gran cantidad de empresas y población manejada en el contexto de inclusión financiera, no han podido acceder a muchos programas de Gobierno como han sido los fondos de apoyo empresarial, o sea los FAE-Mype o los fondos de Reactiva Perú. Ese sector de la micro y pequeña empresa no ha atendido porque obviamente no se ha cumplía los requisitos y condiciones que había puesto el Estado para esas características. Pero en ese aspecto, quiero resaltar, que gran parte de la inclusión financiera está ligada al trabajo de las cajas municipales de ahorro y crédito en el Perú.

Las cajas municipales que tienen como institución financiera el objetivo de promover y facilitar la transición a la formalidad en búsqueda de tener un mayor impacto en la tecnología formal, buscando también el fortalecimiento y creación de nuevos empleos, nuevas fuentes de trabajo y nuevas empresas. Eso nos demuestra que con el contexto de esa necesidad, la gran pregunta es, qué proyectos, qué acciones y qué propuesta debería de existir para poder conseguir lo que es la formalización de la economía. Ahí creo que es importante resaltar que uno de los más importantes es incrementar el nivel de productividad y competitividad de las actividades empresariales que puedan permitir el acceso a esta formalidad. Creo que es uno de los factores más importantes de cómo podemos conseguir un mejor nivel de productividad y competitividad en las empresas y para ello creo que uno de los sectores que necesita mayor apoyo es el sector de la micro y pequeña empresa.

Ese desarrollo de las actividades tiene que llevar a promover mejores y mayores mecanismos de inclusión para que esta inclusión tanto de las personas como de las empresas puedan tener acceso a las actividades empresariales para poder tener los beneficios económicos y beneficios tributarios. Una de las propuestas es la simplificación administrativa, los procesos y los trámites. O sea que a veces generan muchos problemas.

**“ La pandemia nos ha permitido ver cómo sí se puede digitalizar una serie de trámites administrativos que nos van a permitir bajar los costos para ser formal”.**



También, a través de una política tributaria adecuada y apropiada en el cual sea simplificado también el proceso de poder cumplir podemos acceder a mayor número de personas naturales o personas jurídicas a ser formales. Pero un factor fundamental también tiene que ver en fortalecer las capacidades del capital humano; en qué sentido, este recurso humano debe estar hoy en día preparado de acuerdo a nuevas realidades, de acuerdo a nuevas necesidades, y esto lo podemos conseguir con políticas que puedan potenciar el aprendizaje técnico-administrativo del recurso humano para poder mejorar el contexto de la productividad.

Hay otro elemento fundamental e importante. Cuándo puedo ser más formal. Cuando tengo un mercado, o tuviera un mercado interno que me facilite producir y vender y creo que ahí también tiene mucha importancia la política de compras de las instituciones del sector público. Es decir las instituciones del Estado que puedan adquirir sus productos a las pymes, a las pequeñas empresas, a las medianas y a las asociaciones de productores que también les puedan facilitar este proceso de formalización. También es

importante hoy en día la implementación de nuevas tecnologías relacionadas con la digitalización, creo que también es otro factor importante que va a facilitar esto.

Escuchábamos que uno de los factores básicos también es el fortalecimiento de la institucionalidad en el país, y esa institucionalidad nos puede conllevar y nos puede mejorar para poder incrementar el número formales, y cuando se incrementa el número de formales. Qué encontramos, qué beneficios. Eliminamos los potenciales riesgos para las empresas en la informalidad, eliminamos los potenciales riesgos para los trabajadores de la informalidad, eliminamos los potenciales riesgos de las familias en el contexto de protección social y seguridad de la informalidad.

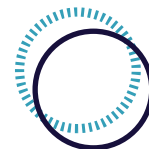
Mejoramos el tema del costo para el Estado, es decir generamos mayor ingreso para el Estado a través de aspectos tributarios. No incrementando tasas tributarias, sino incrementando la masa de contribuyentes a través de la formalización de la economía, y de igual manera lo que hacemos es evitar esa desprotección en el empleo para poder adquirir mejores condiciones de las

necesidades de las familias y de los colaboradores.

Qué otros aspectos podríamos establecer en ese sentido. Yo creo que también escuchábamos y es de mucha importancia la conexión o interrelación del Gobierno central, el Gobierno regional y Gobiernos locales, ahí también vamos a optimizar los recursos y vamos a optimizar de lo que tanto se habla de las inversiones públicas en el mejor manejo económico para poder fortalecer el desarrollo de la economía y poder manejar adecuadamente los recursos en beneficio del país.

Creo que todos estos aspectos nos van a llevar de una u otra manera a establecer esa necesidad cada vez más, de que esa economía informal se puede formalizar en el mejor sentido de la palabra, pero también hay un tema que para esto se necesita una estabilidad política, se necesita un desarrollo económico adecuado. Se necesita la mejora de las instituciones, se necesita una educación más acorde a las necesidades de las actividades económico-productivas. Se necesita mayor desarrollo del sector salud para beneficio también de las personas, en términos generales.

Con esos criterios, con esos enfoques podríamos conseguir incrementar la formalidad y no seguir teniendo las estadísticas que hasta ahora seguimos recibiendo, que somos un país bastante informal tanto de las instituciones empresariales como de la fuerza laboral de este país.



## PANEL

# PLAN DE RESCATE NACIONAL DEL SEGMENTO PYME

---



## Fernando Calmel del Solar

Presidente de Directorio Asociación de Emprendedores del Perú

---

Hoy más que nunca la reactivación de la MYPE toma una importancia mucho más fuerte. Los últimos meses, durante los que hemos vivido de la pandemia, definitivamente nos han afectado a todos. Durante mucho tiempo no hemos podido trabajar; y los que sí lo han podido trabajar, no lo han podido hacer al 100 %. Y la micro y pequeña empresa se ha visto bastante afectada porque los programas del Gobierno no han llegado como debieron de haber llegado. Ese ya es un tema que se ha discutido muchísimas veces.

Sobre las medidas que quedaban por hacer, ahora con la incertidumbre de cómo será este nuevo Gobierno además, se vuelve un poco más difuso. Por ello, las cosas van a estar cambiando, pero la constante siempre va a ser que nosotros, los emprendedores, micro y pequeña empresa vamos a seguir avanzando. No podemos parar. Aunque muchas de las normas que se han dictado en estos últimos tiempos, pareciera que nos empujan cada vez más hacia la informalidad. Tenemos que resistir y tenemos que aguantar.

Qué cosas hacer, sobre qué se debería hacer, cómo se debería reactivar la micro y pequeña empresa. Definitivamente uno de los grandes problemas que ha existido siempre es que el Gobierno y el gran empresariado se ha referido a la mype como un total como “un conjunto”; y sabemos nosotros que eso no es así. Dentro de los sectores productivos, comercio, servicio, manufactura, agro, pesca; además hay muchos subsectores que no se corresponden a los que tiene la gran empresa. Nuestra manera de funcionar es distinta, nuestra temporalidad es distinta y por ello los planes que vengan y que se dicten de un escritorio, de un manual, no van a funcionar. Entonces, lo primero que nosotros venimos proponiendo, fuera de tratar de hacer que lleguen los programas económicos del Estado, es generar un análisis y una evaluación por cada uno de los sectores y subsectores productivos. En el sector manufactura, en el sector textil hay distintos roles y distintas funciones entre los mismos empresarios textileros, dependiendo del tamaño, también dependiendo de a lo que se dedican.

Servicios y comercios es lo mismo. Generalmente el Gobierno trata a comercio como comercio por mayor y a comercio por menor, pero no diferencia a si una persona vende en una tienda abarrotes o vende electrodomésticos; o si vende vía canal de Internet o si vende ropa, que además es una de las grandes cosas que sucede en la micro y pequeña empresa peruana. En la mediana es que nuestras empresas tienen un doble rol.

No solamente el sector manufacturero produce para venderle a otra empresa, sino también tiene su localcito por ahí cerca donde vende puerta calle.

Hemos hecho un recorrido por el Perú ahora durante la pandemia. Hemos estado en diez regiones durante el mes de septiembre y hemos visto las diferencias de cómo los han afectado. Por eso, las propuestas que estamos trabajando y que hay que empezar a trabajar y pedimos a quien nombren de ministro(a) de Producción, entienda esta vez la necesidad y no siga convocando a mesas mecedoras o mesas hamaca que nunca llegan a ningún lado. Lo que necesitamos son planes específicos por sector.

Julio les va a hablar del sector manufactura. Yo les voy a hablar del sector servicios, del sector comercio y también de infraestructura; porque como les digo, están todos integrados. En el tema de servicios, en los servicios profesionales, la mayoría de las personas que dan estos, muchas veces tienen RUC, tienen solamente persona natural con negocio que es un tipo de empresa de servicios, pero que muchas veces se confunde. A veces solo gira recibo por honorarios y ellos, claramente todo este sector no fue considerado en los planes de Reactiva. Costó una dura batalla que se pueda recibir esos fondos y sabemos que son personas que además se integran al resto de la cadena productiva porque dentro de los servicios profesionales están los abogados, están los contadores y personas que se necesitan para que los otros sectores

puedan producir de una manera correcta.

También existen dentro del sector servicios, tenemos todo lo que está relacionado al turismo y ahí tenemos un gran problema.

**El sector turismo ha sufrido uno de los impactos más duros y las medidas que se están dando, nuevamente no llegan a aliviar porque hasta que no haya un flujo de personas no se van a poder desarrollar.**

Una propuesta que ya veníamos haciendo para poder incentivar el turismo; así como el Gobierno lanzó su campaña de “Regresa al Perú”, “Vuelve al Perú”, pero se olvidaron de un problema y un poco de las inconveniencias que existían. El domingo, al no poder mover tu vehículo privado, limitaban el viaje de fin de semana que la gente podría hacer de la manera más segura para salir de la ciudad en la que viven al pueblo o campo o a la playa más cercana, descansar y volver los domingos, porque los lunes trabajamos. Entonces, una

de las propuestas que ya veníamos haciendo y queremos que este nuevo Gobierno de transición la tome, es eso, ¿por qué no dejar que los autos salgan los domingos? O por lo menos a partir de las 6 o 7 de la noche, para que uno pueda volver y así se va de fin de semana e incentivar el desarrollo del turismo.

Hay varias alternativas, es muy difícil tratar de encasillarlas. Los sectores somos distintos. El turismo, la necesidad de turismo que tiene Tacna no es la misma que necesita Cusco, o que necesita de repente Huanchaco, o que necesita Máncora, son distintos tipos de turistas. Algunas ciudades necesitan un turismo, y en el caso de Trujillo, en el norte también había mucho movimiento de empresarios que iban trabajando entre semana y se volvían después a sus ciudades, a sus pueblos a pasar el fin de semana y eso generaba un tráfico que generaba un consumo y lo que estamos buscando ahora ya no es una reactivación de los lugares que pueden empezar a trabajar, que pueden empezar a producir. Hay muchos que ya pueden producir hace cinco meses. El problema es que todos los que están produciendo no tienen a quién vendérselo y ahí es donde está el verdadero problema, cómo incentivamos el consumo, para que la reactivación tenga un resultado positivo. Eso es lo más importante desde nuestro punto de vista en estos momentos, y es lo que estamos tratando de ver cómo se resuelve, porque el consumo genera más consumo y es parte del ciclo económico.

Consumir peruano es muy importante en estos momentos, tratar de comprarle a la manufactura, a todas las personas que trabajan, desarrollan y hacen cosas en el Perú. Ayudaría muchísimo a la reactivación porque esas personas van a pagarle a sus empleados y esos empleados van a la bodega, le comprará a esa bodega, y lo que tiene la bodega lo produce una gran o una pequeña empresa pero no importa, el capital circula y nuevamente empezamos con el ciclo. Entonces, ahorita lo más importante para reactivar la economía, porque ya el concepto original del plan de reactivación que tenía el Gobierno saliente que era, a ver a quién le dejaban trabajar. Lo más importante es ahora, quién de los que está

trabajando, logra vender lo que necesitan para poder ser rentables.

Siempre teniendo en consideración que la pandemia es lo más real que existe. Todos en algún momento hemos tenido desgraciadamente a una persona que ha estado con el virus o que ha fallecido y no hay que dejar esta cosa al azar. Tenemos que cuidarnos siempre. Hay protocolos que también se pueden simplificar y hay aforos y capacidades que ya podrían estar dándose, y que permitan una seguridad, sobretodo, que es que tiene que dar este nuevo Gobierno. Es un poco la coyuntura que tenemos.

“**Nosotros, los micro y pequeños empresarios y emprendedores del Perú, necesitamos tener una estabilidad”**

Poder saber si voy a tener mi local e invertir esta cantidad de plata para reengancharme, voy a producir, trabajar o vender desde el horario A al horario B. Eso, creo yo, es lo más importante que necesitamos; fuera de las medidas que se tienen que seguir dando. Otro tema es que el Estado empiece a comprarle a la manufactura peruana. Este es el comprador más grande y nadie pide subsidios, nadie pide un bono, nadie pide un regalo; lo que se está buscando es que se incentive la manufactura, el desarrollo y los servicios, el comercio que los peruanos podemos proveer a nuestro mismo Estado y a nuestras mismas personas.



## **PANEL**

### **PLAN DE RESCATE NACIONAL DEL SEGMENTO PYME**

**Julio Pardavé Martínez**  
Representante de la  
Asociación PYME Perú

---

Antes de la pandemia, el fenómeno de El Niño afectó al norte. Ustedes saben cómo afectó Trujillo, Chiclayo, Piura y a Tumbes. Entonces, ya tenían ustedes un problema tremendo. Después, la pandemia, ¿qué tenemos ahora? Casi bordeando los 7 millones de puestos de trabajo que se han perdido. ¿Qué tenemos ahora? El Reactiva y FAE Mype que tanto se dijo, al final llegó a 350 mil, 400 mil empresas; pero hay que entender primeramente que en el Perú nadie entendió y se lo hemos dicho en propuestas.

Gobiernos atrás, funcionarios atrás, decían “todo el Perú es un país de pymes”, ¡mentira! El Perú es un país de mypes (microempresas); porque si nosotros empezamos a ver cuántas unidades empresariales formales (mypes) hay en el país, hablamos en 99.5 %, que esto representa casi 2 600 000 empresas, pero son mypes formales. Si separamos

mypes y pymes, nos encontramos que pymes son 4,5. Entonces la realidad es que el Perú es un país de microempresas. Antes, en la buena época de mi experticia, desde la industria textil, éramos una empresa que generaba puestos de trabajo, pero ya somos un país con casi el 80 % de comercio y servicio, y es porque a eso nos ha llevado el mercado. También hay que entender otra cosa, que antes de la pandemia, según el Ministerio de Trabajo había 1 850 000 mypes informales y después de la pandemia, esos 7 millones de puestos de trabajo, ¿que son? Son nano empresas, aquellos que han perdido un trabajo, hombres, mujeres, jóvenes; todos los que han perdido su trabajo y que hoy en día reconvirtieron su actividad, y se dedican a hacer sus mascarillas, se dedican a sus alimentos orgánicos. Pero, también nos ha dejado un 10 puntos de pobreza, 80 % de

informalidad que ya venía de atrás.

Entonces un país que viene con esos indicadores y ante una inestabilidad política que tenemos; porque el empresario no vive de la política, el empresario vive de su trabajo; la micro y pequeña empresa vive de lo que tiene que producir en el día para vender y poder sostener sus alquileres y la educación de sus hijos. Entonces, todo eso y en el tema del famoso FAE mype, si ya se sabía que desde antes de esta medida, solamente accedían al sistema bancario las mypes 4.5. ¿Cómo piden el primer requisito para acceder a ese financiamiento de experticia en el banco? Entonces todas esas medidas se han dado, pero vayamos a los resultados. Hay más desempleados, hay concesiones que dan beneficios a las empresas. Solamente llevó más gente en la calle, más delincuencia que la vemos

todos los días. La delincuencia es producto de la gente que no tiene nada que hacer y empieza a robarle a aquel que tiene. Entonces si nosotros analizamos qué cosa es lo que nos ha dejado la pandemia; nos ha dejado pues un país que era el orgullo para todo el mundo, pero cuando no teníamos 35,000 peruanos que murieron y cuando fueron a sus hospitales a ver sus seguros, murieron en la puerta del hospital porque no teníamos la salud. Todo eso se descubrió.

Pero, posteriormente a estas medidas que se han dado, si vemos los resultados, hay mypes que han desaparecido y que siguen desapareciendo. Hay personas que han perdido trabajos. ¿Qué es lo que tenemos que hacer?, inyectar inversión. Yo no sé cómo está esa caja porque, como vamos a ver, se quieren hacer muchas cosas, pero debemos tener inversión. Los cuatro motores para que un país funcione es inversión pública e inversión privada, se cayeron; las exportaciones, se cayeron y la demanda interna que era ese gran mercado de la microempresa, y esa se cayó.

Entonces nosotros ¿qué dijimos? Que el Gobierno tiene que establecer su demanda y su demanda significa qué cosa haré con estos 50 mil millones. Irá a mypes y le dirás "esto es lo que yo vendo". No solamente venderle calzado, sino solamente venderle confecciones. También los hospitales demandan alimentos, demandan muchos servicios de imprenta. Al hacer eso, la demanda y la oferta se hacen un match; y nosotros dijimos, de ahí lo primero que se tiene, pero salieron algo de mil millones pero al cabo de tres, cuatro meses vienen saliendo por poco; pero todo eso se queda en la gestión. La gestión, ¿qué significa? Si tú tienes el dinero ahí, aplícalo y listo. Ahora, hace una semana tuve una reunión porque nos decían que no hay mypes en el Perú; hay dinero, pero no hay mypes. Yo les dije cómo es posible eso. Lo que pasa es que cómo un empresario puede empezar a producir un bien o un servicio, si no tiene la materia prima y no tiene la logística.

El Estado nos llama, nos escucha, pero no nos entiende. Solicitamos, apenas entró la ministra Alva, una mesa técnica sectorial que

vea los temas de las mypes. Un mes para que se instale, dos meses para que nos llamen de manera virtual y nada. Entonces acá lo que se tiene que hacer es fácil: el Estado tiene que escuchar a cada sector, no solamente al sector de la mype, tiene que escuchar al sector de la pequeña; la grande empresa y la mediana es menos del 0.5 %, pero contribuye con la mayor parte de riqueza al país, entonces si no hubiera la inversión privada, de dónde se pagaría muchos de los impuestos que el Estado necesita para cubrir sus gastos fijos. Lo que decimos es que no entre un político y haga lo de siempre. Que nos llame a la reunión, que sepa qué es la mype, cuántos son. La gente que entre al sector político tiene que ir ya con un plan y tiene que ir por la ejecución. Porque si yo voy a ir a un trabajo a preguntar quién es, qué hago, pues pierdo el tiempo.

Yo creo que esas épocas, lamentablemente, no son para alguien que quiere invertir; porque uno tiene que invertir en algo que ve futuro. Tenemos ahora un Gobierno de corto tiempo, esperemos pues que no creo que se pelee el Ejecutivo en el Congreso, porque el presidente ya estuvo en ambas cámaras, no creo que se pelee; porque si hay conflicto ahí qué nos va a pasar. Sí creo que en el norte hay mucha gente emprendedora, en Trujillo, donde están ustedes, está la gente calzado, están los gremios que se han coasociado y que son importantes, como gremios de motocarteras. Hay mucha gente, pero le dicen al Estado: llamo a FAE, pero no me llega; el Estado compra, pero no me compra, le vendo al informal, pero me cae la policía. Para mí, hay que entender que la crisis siempre deja muchos mercados, abre también oportunidades para emprendedores. El emprendedor es una persona, es una mujer, un hombre, un joven que tiene un sueño y ese sueño no se realiza de la noche a la mañana; ese sueño tiene que tener sostenibilidad. Algo que es injusto, porque no lo hemos podido hacer con el Estado (esa es también una pena para uno que insiste). Yo estoy convencido que el éxito de Asia, el éxito de Europa, el encadenamiento; el chiquito tiene que pegarse al grande que hace bien las cosas, a la mediana o gran empresa. Producto de eso hemos venido trabajando silenciosamente, y encadenamos unas 50



mypes a una gran empresa, de las pocas que hay en el Perú que hace las mascarillas de calidad.

## **El Estado compra más de 40 millones de mamelucos, mandiles afuera, cuando tenemos empresas peruanas que lo hacen. ¿Qué queremos? ¿Que las empresas dejen de trabajar con gente peruana?**

El Estado en estos momentos, ojalá que se investigue, pero acá en el Perú se hacen productos de buena calidad. Las mascarillas durante la pandemia. Los mamelucos han sido pocas empresas peruanas que las han estado haciendo y qué hemos hecho; hemos encadenado. Ese encadenamiento lo venimos haciendo a través de la agricultura, porque las cosas hay que hacerlas ya sin esperar, tocar la puerta y pedir permiso. Entonces eso ha estado funcionando y sigue funcionando.

Hace dos días, el Estado cede 50 millones a una empresa importadora, y esos 50 millones van a sacar a la calle a 5 mil, 10 mil peruanos. Yo creo que la industria peruana ha demostrado que es buena y va a seguir siendo buena. Pero, ¿a quién tenemos que favorecer? Yo soy creyente de que tenemos también que trabajar. Yo he formado parte de la mesa de la Alianza del Pacífico, de la mesa de APEC. Creemos que tenemos que trabajar con empresas de afuera, pero cómo podemos comprar algo que

producimos aquí bien. Por eso el Gobierno tiene que entender, primero señores: la industria nacional. La industria nacional es calzado de Trujillo, confecciones de Chiclayo, Lima, cuero de Huancayo, alimentos de todos los departamentos de la sierra. Entonces, eso es lo que tenemos que hacer. Gracias al foro de ustedes, esta es una voz más que seguimos transmitiendo, con Fernando y muchos. Por eso es que muchos dicen: Estamos en el Perú y por qué no nos compran a nosotros. Yo hasta ahora no entiendo por qué el Gobierno no lo hace; si todos los gobiernos dicen apoyemos a la mype, la mype es el peruano, la mujer trabajadora que paga sus impuestos, ¿por qué no lo hacen? ¿Alguna de las mypes ha hecho algo mal?

Al final, irse uno de su domicilio al Congreso o al Consejo de Ministro demora una hora, dos horas de regreso a sus actividades, es un gasto. Eso hace una mype, eso hace un dirigente y tengo mucho o poco dirigente, pues lamentablemente se hace un trabajo. Esperemos algún día se dé esa unión, pero creo yo que lo más importante es trabajar en esos sueños y cumplirlos. El Estado tiene que entender que el Perú es un país de microempresa. Hoy día ese 80 % de informalidad que tenemos, que no es solamente en el Perú, sino también hay en el mundo; pero hay 80 % de informalidad. La informalidad es mal llamada informal. A una persona que le digan “informal” eso es ofenderlo. Esa persona que se le dice informal es un peruano, es una mujer, es un hombre que tiene que trabajar porque tiene que alimentar a su hijo.

El hombre que le dicen informal tiene que pagar los estudios de su hijo. Entonces tiene que pagar sus gastos fijos. Yo creo que acá se tiene un poco que sensibilizar, se tiene que llegar a un acuerdo, se tiene que poner políticas públicas. También algo que nos ha pasado en el sector productivo, 5 años, 6 años, ahora no vamos a tener 5, sino 6 ministros de la Producción porque va a venir otro más. Entonces cómo una empresa puede accionar en un mercado competitivo como el nuestro, cambiando de gerentes cada periodo. No hay una política pública inclusiva, no hay una política civil, y esas son las consecuencias que nos pasan.

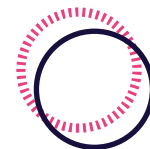
**Somos un 80 %, de un mercado de comercio y servicio, y la manufactura que es la que genera los grandes puestos de trabajo hoy día se relega a un 16 %.**

La idea es poder decir: Señores, qué vamos a hacer para bajar aunque sea un punto de la pobreza. Los subsidios son temporales. Cuánto se ha gastado en los bonos, los subsidios. ¿No hubiera sido mejor formalizar y construir mercados? Para que esa misma gente venda ahí. Esperamos nos escuchen los nuevos gobernantes.

## CONFERENCIA

# PROYECTOS ESTRATÉGICOS DE INVERSIÓN PÚBLICA

---



### **Amalia Moreno Vizcardo** Directora Ejecutiva de Autoridad para la Reconstrucción con Cambios

---

Para nosotros, como Autoridad de Reconstrucción con Cambios es realmente un gusto compartir y captar el interés de todos los empresarios del norte, en especial de la región La Libertad donde tenemos proyectos importantes, a propósito del convenio de Gobierno a Gobierno que ha suscrito la ARCC con Reino Unido. En efecto, nosotros vamos a decir que tenemos una explosión de inversiones porque tenemos dos tipos de intervención estratégica. Como ustedes sabrán, la Autoridad de Reconstrucción con Cambios se creó

justamente para resarcir todo aquello que fue perjudicado por el fenómeno de El Niño del año 2017, y frente a esos hechos hay dos esquemas o hay dos líneas de acción que tenemos que abordar como autoridad. La primera de ellas es, justamente, reconstruir aquello que ya existía: construir colegios, reconstruir centros de salud, caminos vecinales, pistas y veredas, saneamiento, etc. Reconstruir aquello que ya estaba y mejorarlo, por eso se llama "reconstrucción con cambios".

La segunda gran línea de acción es trabajar en las obras de prevención. Nosotros tenemos una frase que dice “sin prevención, no hay reconstrucción”, porque no sería una reconstrucción responsable, si no nos ocupamos de las obras de prevención. De qué vale que hagamos obras maravillosas que no van a estar debidamente protegidas. Yo quiero presentarles primero el estado situacional de un documento que es como la partida de nacimiento de la Autoridad de Reconstrucción con Cambios, que es fácil de hacerle seguimiento porque eso también está en nuestra página web, y es el plan de reconstrucción. Nosotros, cuando hicimos los Juegos Panamericanos, vamos a decir que nuestra partida de nacimiento era “el plan maestro para los juegos que se había realizado”. En este caso, nosotros tenemos un plan de reconstrucción, que todos le dicen PIRCC. Y este tiene cuatro componentes importantes. El primer componente es el de reconstrucción, luego tenemos el componente de construcción, quiere decir son obras nuevas y ahí seguramente va a estar el mayor interés de muchos empresarios. El componente de vivienda que está relativamente avanzado. Vamos a decir, que más o menos el 60 % de las viviendas que ya han sido ejecutadas. El cuarto componente es el componente de fortalecimiento de capacidades, y básicamente trata de fortalecer los equipos que van a trabajar en la reconstrucción. Ese es el que se ha ejecutado rápidamente, porque trata un poco de contratación de personal. Para

nosotros, vamos a decir, en la gestión que me ha tocado asumir desde noviembre del año 2019. Nosotros tenemos tres componentes y básicamente dos en los que nos hemos concentrado: en la reconstrucción y en la construcción.

¿Cuánto es el presupuesto que tenemos para poder ejecutar estos componentes? S/ 25 655 millones, pero ahí tenemos que hacer una pausa y analizar. Ese es un fondo, en efecto, pero que en esta época de crisis, todos estamos con restricciones presupuestales y no es que tengamos ese presupuesto para distribuirlo o ejecutar en todos los proyectos, no tenemos esa capacidad. Pero, en estos años (y es verdad nosotros tenemos un lamentable retraso), pero gracias al trabajo conjunto que venimos haciendo con las autoridades locales sobre todo, y desde mi experiencia en gestión pública, y de quien muchas veces ha trabajado solamente en la parte normativa. Haber trabajado de la mano con los Gobiernos locales y con los Gobiernos regionales, es decir con el Gobierno subnacional, ha sido una grata experiencia, porque hemos podido palpar también no solamente las debilidades que muchas veces se resaltan sino también las fortalezas del trabajo conjunto que se puede hacer con ellos.

Entonces, nosotros, estos 25,000 hasta la fecha, si queremos hacer un análisis situacional, hemos transferido 15,118 millones; es decir, 15,118 millones ya se han ido a las 13 regiones que están comprendidas dentro del plan de reconstrucción. Dentro de esas tres regiones, también

ahora vamos a ver cómo está más o menos el presupuesto, y obviamente de estos 15 118 millones, 7630 millones son los que se han ejecutado. ¿Cuál es nuestro reto entonces? Nuestro reto es que tenemos que alcanzar (no cubrir el presupuesto), sino alcanzar o culminar el número de intervenciones que se recogió en el plan de reconstrucción.

¿Cuál es el número de intervenciones? 11 mil intervenciones. De esas intervenciones, que nosotros teníamos que ejecutar hasta octubre del año 2019, se habían ejecutado solamente en 1,748 intervenciones; sin embargo de acuerdo a las estrategias que creemos que hemos venido implementando y sobre todo a este trabajo reforzado con el gobierno subnacional podemos decir ahora que tenemos 3,263 intervenciones culminadas. Lo que quiere decir que nosotros, a pesar de la pandemia, a pesar de haber estado parado seis meses, hemos prácticamente duplicado lo que se habían hecho los tres años anteriores.

Eso significa que nosotros lo hicimos mágicamente y ¿por eso funcionó? No, sino que los peruanos somos capaces de aprender incluso de nuestros errores, de poder reformular, reestructurar aquello que se puede mejorar e ir teniendo resultados. Creo que es lo que nos ha permitido tener este número, que claro, todavía está lejos de nuestra meta, pero nos hace ver que podemos hasta el siguiente año ser muy positivos e ir cerrando estas brechas en la cantidad de intervenciones que tenemos.

Estamos hablando de procesos culminados, pero hay otro componente todavía tan importante como los culminados, porque adicionalmente a esos 3,263 que ya están culminados, tenemos 1,850 intervenciones que están en plena ejecución. Eso es inversión pública pura, porque ahí hay empresarios pequeños y medianos, empresarios que están participando dentro de las entidades y a mí también me ha dado mucho gusto observar que hay empresas bastante serias que están apostando por ejecutar, por contratar con el Estado. Ciertamente toda esta ola de corrupción no la podemos negar, ha retraído el mercado, ha hecho que muchos empresarios no quieran contratar con el Estado, sino simplemente buscan oportunidades en el sector privado porque esto significa problemas. Pero, no sé si es por la crisis. Yo veo que poco a poco estamos generando nuevamente esa confianza que necesitamos tener dentro de la administración pública hacia el sector privado, es muy importante. Ahí tenemos 1,850 intervenciones en plena ejecución. Y de ahí no solamente es eso, sino que hay otro componente importante que puede ser de interés de los empresarios, que nosotros tenemos en este momento 1,386 procesos de contratación, es decir donde hay oportunidad de participar, de ganar procesos y de poder contratar con el Estado que en este momento está en plena licitación en las distintas regiones.

Todo se puede visualizar a través del Seace, plataforma de los procesos de contratación de la Autoridad de Reconstrucción con Cambios. Estos componentes forman parte de este componente de reconstrucción, porque todo es para hacer algunas carreteras, caminos vecinales, pistas y veredas, canales de regadío, colegios, reposición de colegios, rehabilitación de colegios, centros de salud y algunos trabajos de defensa. Entonces ese es el componente de reconstrucción donde nosotros tenemos un gran avance. Creo, de acuerdo al trabajo que hemos ido realizando, y en comparación con lo que se había hecho en años anteriores, nos falta y tendremos mejores estrategias para ello.

Tenemos que hablar también de la segunda línea de acción. Es que son las obras nuevas, el componente de construcción donde, para ejecutar estos mega proyectos, la autoridad ha suscrito un convenio de Gobierno a Gobierno. ¿Por qué suscribir este convenio? Muchos nos han preguntado o cuestionado del porqué se le toca las puertas a otro país extranjero, cuando en el país tenemos muchos profesionales, muy buenos, competentes que pueden también trabajar en los proyectos que nosotros necesitamos ejecuta.

“ La gestión pública es la que necesita reinventarse, la que necesita un salvavidas, la que necesita a gritos líneas de transparencia, gestión transparente y eficiente”

Es el momento en que, aquellos que estamos dentro de la administración pública busquemos otras estrategias que le den esa oportunidad al Estado de tener esa contratación eficiente. Es una forma que estamos estudiando y nosotros los funcionarios debemos tener la capacidad de poder maximizar las bondades de este tipo de gestión para que luego de ello quede como legado en nuestro país.

Nosotros no solo estamos haciendo este convenio para ejecutar la obra, estamos haciéndolo para aprender, nosotros los

funcionarios públicos de a pie, ¿solamente los funcionarios de la Autoridad Nacional con Cambios? No, sino también nuestros funcionarios de las regiones porque con ellos vamos a trabajar. Por ejemplo, en La Libertad vamos a tener un *hub*, es decir un centro de operaciones donde también va a haber un equipo de Reino Unido trabajando allí para poder gestionar los siguientes proyectos que vamos a presentar. En efecto, en esta presentación yo quiero compartir con ustedes. Yo sé que antes hemos suscrito este convenio de Gobierno a Gobierno con Reino Unido, pero siempre tenemos que resaltar las ventajas de cuán necesario es justamente apostar por buenas prácticas de gestión, que a veces parecen que nos demora en la ejecución de los proyectos, pero que son la base fundamental, sustento técnico para que los proyectos no se paraliquen.

Tuvimos esta experiencia en los Juegos Panamericanos de poder ejecutar proyectos sin interrupción, y eso es lo que nosotros tenemos que hacer de ahora en adelante. El Perú se tiene que acostumbrar a que cada vez que se inicia un proyecto, tiene que culminar porque eso no solamente nos acerca a la eficiencia, sino también a la transparencia, al correcto uso de los recursos del Estado.

En este convenio nosotros creemos y resaltamos siempre la aplicación de esta famosa figura del PMO, del project manager office, ¿por qué? Porque esta figura le permite al Estado visualizar todo el mapa del proyecto. Tener una línea

base de presupuesto, de costos, de riesgo, de condiciones de calidad, pero también plazos. Adicionalmente yo le veía un valor agregado al contar con una oficina de PMO. Muchos me dicen, ah pero la oficina del PMO es lo mismo que tener una oficina de presupuesto de planeamiento y presupuesto en las entidades del Estado. Una parte puede ser semejante, pero la principal y el valor agregado que nosotros debemos es que realmente le hace un seguimiento minucioso al proyecto, donde puede visualizar quiénes están perjudicando con su proceder el proyecto. Porque muchas veces los funcionarios demoramos con las decisiones, perjudicamos los procesos y no nos pasa nada cuando lo hacemos. ¿Por qué actuamos de esa manera? Porque estamos tratando de cuidar nuestra responsabilidad, estamos pensando en el concepto individual de protegerse como funcionario, pero nadie está pensando en el futuro del proyecto o en cómo protegemos al proyecto. Entonces estas debilidades que solemos tener los funcionarios públicos se evidencian a través de esta plataforma del PMO, desde este seguimiento.

Tengo que resaltar también la transferencia de conocimientos como una ventaja del convenio, porque obviamente, en este momento, el sistema, la aplicación del sistema BID ha sido incluso ya incluido dentro de la regulación nacional gracias a la aplicación que se hizo en el proyecto especial de los Juegos Panamericanos. Eso quiere decir que ya hay una transferencia de conocimientos, que ya hay un legado de conocimiento y nosotros

apuntamos que adicionalmente así como el BID, nosotros podamos también tener otras herramientas que podamos ir estudiando. Por ejemplo, ya incluso con algunos funcionarios de las regiones con quienes hemos tenido capacitaciones sobre algunas modalidades de gestión como *fail model*. Ya hay funcionarios que se vienen capacitando. Entonces, también queremos ir conociendo y mejorando nuestra gestión a través de la transferencia de conocimientos, pero sobre todo significa que nosotros vamos a ejecutar estos proyectos; no es que Reino Unido viene y ejecuta los proyectos, sino que los peruanos ejecutamos el proyecto con asistencia de Reino Unido. Basta de pensar que nosotros no podemos hacerlo este o de que tenemos que tercerizar las cosas. Nosotros ejecutamos, vamos aprendiendo, pero todavía necesitamos la asistencia de países que estén especializados en el tipo de proyectos que se van a convocar.

**La asistencia técnica especializada para nosotros es un hito sumamente importante porque ya se ha dicho, y muchos expertos en el tema lo han señalado, que el fracaso de nuestros procesos de las obras públicas es justamente porque los estudios iniciales no son bien realizados**

Contamos con la asistencia técnica para poder revisar también la calidad y las cualidades de los estudios técnicos desde sus inicios; y obviamente el proceso de procura, para nosotros a veces se vuelve lo más importante. Cuando solamente es el puente, es la herramienta, porque lo más importante es cómo se ejecuta el proyecto; y el cómo se contrata es simplemente “la forma de”; sin embargo, eso como país hemos tenido muchísimos problemas sobre todo por la falta de transparencia, la falta de rendición de cuentas y allí nos trae muchas buenas prácticas Reino Unido; para convocar, para aplicar los contratos ley, para convocar procesos a través de plataformas electrónicas, para aplicar un proceso de listas cortas pero con mucha participación, con una participación abierta como la ha habido en esta ocasión.

Para nuestros primeros paquetes, hemos tenido 2300 registrados, es decir interesados en participar, y eso para nosotros es sumamente importante porque cuando uno convoca un proceso en el Estado peruano, se presentan avisos, en el mejor de los casos tres empresas y excepcionalmente pueden presentarse más de 5, pero en este caso imagínense 2300, no solamente empresas internacionales, sino también regionales que eso es lo más importante para nosotros. Aquí también quiero señalarles porque ya hay mucho interés, nos preguntan y dicen “oye, pero si yo como empresa regional, no llego a las calificaciones que ustedes están evaluando, cómo puedo hacer para participar en el G2G. Les digo desde ya, que todas las empresas que ganen estos proyectos grandes van a subcontratar, y para la subcontratación nosotros pedimos que se inviten a una cantidad de empresas; todos aquellos que sientan que no tienen todos los requisitos para poder cumplir y participar en el proceso, también habrán muchos subcontratos donde creo que igualmente puede generarles expectativas y ganancias a las empresas de la de la región.

Ahora sí, dándoles este panorama de qué cosa trae un convenio de Gobierno a Gobierno, cómo nos beneficia a nosotros como país, y qué es lo que estamos buscando con ello que es garantizar

transparencia y eficiencia, quiero presentarles la cartera de procesos que vamos a hacer a través de este convenio. Vamos a intervenir 15 establecimientos de salud y digo establecimiento porque, dentro de ello, está aquello que es considerado hospitales y centros de salud. Ustedes tienen ahí a la vista, por ejemplo en Piura tenemos siete centros de salud y dos que vamos a rehabilitar. En Lambayeque, tenemos un hospital que va a ser también construido; en La Libertad, otro igualmente; y en Lima otro hospital, que también va a estar dentro del convenio, teniendo adicionalmente que en la región Áncash se van a ejecutar siete establecimientos de salud entre hospitales y centros de salud.

La inversión aproximada que se tiene en el plan de reconstrucción para estos fines, es de 1,475 millones; y ¿cuánto es lo que se piensa ejecutar en el año 2021? Es 1,179 millones en el sector salud. En este momento están en plena competencia aquellos que han pasado al proceso de selección, que en este momento están en plena evaluación. Ese componente salud y el siguiente es el componente de educación. En el componente de educación, a través del convenio ejecutaremos 74 colegios, que ustedes tienen ahí la distribución por regiones. Aquí tenemos una mayor cantidad de regiones donde se ejecuta. Por ejemplo, están ahí Cajamarca, Tumbes, Huancavelica que también se une a la cantidad de regiones que se van a beneficiar con proyectos. Son colegios que tienen determinada envergadura y por eso se está haciendo a través de este tipo de convenios, y ahí tenemos también un monto de programado para el 2021 de S/ 58 000 000.

**En el caso de soluciones integrales, que son seguramente de mucho interés para la región La Libertad porque ahí tenemos 3 de las 5 quebradas, que vamos a intervenir.**

¿Por qué le llamamos soluciones integrales? Porque cuando hablamos de fenómenos de la naturaleza, no podemos decir que solamente tratando el río ya estamos cubiertos porque si no se hace el drenaje pluvial de la ciudad no podemos estar hablando una solución integral y por eso es que, por ejemplo, en La Libertad vamos a intervenir en el drenaje de Trujillo pero también vamos a tratar algunos ríos de la región. Lo mismo nos pasa en Piura, en Lambayeque, en Áncash, en Lima. Entonces nosotros tenemos que, por ejemplo, en Tumbes vamos a tratar el río y estará también el drenaje pluvial de la ciudad. Igualmente vamos a hacer en cada una de las regiones, pero en el caso de La Libertad tenemos adicionalmente las tres quebradas: León, San Ildefonso y San Carlos, que son de suma importancia. San Ildefonso está en pleno proceso de contratación y los otros dos están ya declarándose la viabilidad para poderlo a través del convenio.

Tenemos también en Ica, donde vamos a convocar una quebrada y la cuenta también del río Ica. Tenemos en Lima por ejemplo la quebrada de Huaycoloro y el río Rímac. Entonces, cuánto tenemos, digamos, para el 2021, tenemos 2'361,000 millones aproximadamente para gastar, no en todo, pero en parte de estos proyectos porque lo tenemos que hacer gradualmente y en estos momentos tenemos tres paquetes, más o menos de seis ríos que están en pleno proceso de contratación. Ya en los siguientes meses vamos a lanzar y allí con mucho gusto haremos seguramente otro foro

con la Cámara de Comercio y con los interesados para presentar el siguiente paquete.

El siguiente paquete que viene, porque nosotros hemos lanzado recientemente estos tres, cuatro paquetes y se nos vienen cuatro paquetes también de ríos. Lo que hemos trabajado es un poco el nombre de las cuencas que vamos a tratar. En Lambayeque tenemos el río La Leche; Chancay, Lambayeque, Olmos, Motupe y Zaña que vamos a trabajar. Tenemos en La Libertad a Chicama y Virú; en Áncash tenemos Lacramarca, Casma y Huarmey. En Lima tenemos Huaura, Cañete, Rímac y Mala; y en Ica, tenemos el río Matagente. Ahí hay algunos mapas para que ustedes puedan ubicar los proyectos de su interés. Entonces, si nosotros queremos hablar de reactivación económica definitivamente tenemos que hablar también de la autoridad de reconstrucción con cambios por los proyectos que se vienen ejecutando. Proyectos del componente de reconstrucción que a través del proceso especial que se tiene para la reconstrucción se ejecutan, vamos a decir, que muy similar a la ley de contrataciones del Estado, y están en este momento ejecutándose también una gran cantidad.

Este año hemos transferido al Gobierno subnacional poco más de 4 mil millones de soles, eso es lo que se está gastando. Nos hubiese gustado que se ejecute todo. pero hay una parte importante que ya se estará ejecutando el próximo año. Tenemos nuestras obras también de reconstrucción, pero también nuestras obras de

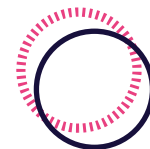
construcción, porque ahora nuestra meta es que los paquetes que hemos lanzado, que son más o menos dos paquetes de salud, dos paquetes de educación y los tres paquetes de soluciones integrales. Esperamos firmarlos en diciembre para que a partir de enero ya empiece la ejecución de los proyectos, pero adicionalmente en paralelo, lanzaremos los segundos paquetes que vienen atrás y que puedan, aquellos que no pudieron participar o no ganaron en la primera, volver a participar en esta segundo del tema.

**Nosotros con gusto siempre vamos a poder entrar al detalle de explicarles cómo son los procesos de los convenios de Gobierno a Gobierno; como son los famosos procesos especiales de contratación para la reconstrucción, siempre con la finalidad de que cada vez tengamos mayor participación del empresariado peruano en los procesos de la reconstrucción.**

## PANEL

# PROYECTOS ESTRATÉGICOS DE INVERSIÓN PÚBLICA

---



## Leonie Roca

Presidenta de la Asociación para el  
Fomento de la Infraestructura Nacional (AFIN)

---

La brecha de infraestructura en el país recorre todos los servicios públicos; quizás electricidad es donde tenemos la situación un poquito más resuelta, pero donde quiera que uno mira, hay brechas de servicios en disposición de desechos sólidos, salud. La pandemia ha dejado más que evidencia de los problemas que tenemos: educación, carreteras. En carreteras la red vial vecinal en el Perú está asfaltada solo un 2 %, es decir tenemos un tremendo trabajo que hacer ahí,

e incluso la red vial nacional, cuando uno piensa en las carreteras nacionales nos falta pagar el 20 %, es decir la agenda solamente en el tema carreteras es muy grande.

En puertos también tenemos avances, pero ya la carga ha empezado a sobrepasar la capacidad de la red portuaria, a pesar que hay algunos proyectos en curso como Salaverry que está ahí en Trujillo justamente. Paíta también ha entrado a una fase de



expansión pronto. Pero en los puertos vamos bien, como la electricidad que ha avanzado bastante bien. En aeropuertos hay muchísimo por hacer. En general, donde quiera que uno mira el servicio público y de comunicaciones, todavía tenemos brechas terribles. La pregunta del millón, es cómo hacer para enfrentar esta brecha.

Nosotros en AFIN hemos dejado de hablar tanto de brecha de infraestructura y estamos empezando a hablar más de brecha de servicio, porque en realidad creemos que ha habido mucho foco en la construcción de activos físicos, antes que en la prestación efectiva de un servicio. Quiero aterrizar esta idea, la quiero enganchar con otro concepto. Hoy en día la forma de construir estos activos físicos que sirven de plataforma para la prestación de servicios públicos puede caminar por cualquiera de las siguientes tres carreteras: La primera, es la obra pública, es decir el Estado con su Ley de Contrataciones convoca a una licitación, contrata a un contratista, se construye y después, si es educación, tiene que contratar a los maestros; EsSalud al personal asistencial y todo lo demás, y empieza a prestar el servicio; esa es una modalidad.

La siguiente modalidad son las obras por impuestos, donde básicamente las empresas utilizan la mitad de su impuesto a la renta para construir proyectos priorizados por alguien en el sector público, como el Gobierno regional, el municipal, el nacional, en fin. A lo largo del tiempo se va pagando. Me parece que son cinco años.

La tercera son las asociaciones público-privadas. Ahora, si uno mira estas tres carreteras a través las cuales uno llega al mismo puerto, que es dar un servicio público. Encontramos que en la obra pública, la Ley de Contrataciones, claramente es un problema mayúsculo, es tal el problema de la Ley de contrataciones que hemos tenido que recurrir los últimos años a esos acuerdos de Gobierno a Gobierno. ¿Qué cosas son esos acuerdos de G2G? Básicamente son el cascarón para usar la ley de contrataciones de otro país que no es el Perú. En la contratación de esta modalidad con Gran Bretaña, usamos las leyes británicas. Ahora que tenemos un proyecto con los franceses, usaremos la ley francesa. Si bien esto puede ser una solución de corto plazo, lo que es evidente es que la agenda relevante para el país no solamente es aprender de qué tan bien lo hacen estos países, sino cambiar nuestra propia ley para no estar siempre con una prótesis de algún otro país, para comprar.

Entonces, en el capítulo de la obra pública hay este gran problema de la Ley de Contrataciones, pero hay otro problema y es que hay muchísima evidencia, y en salud hay mucha evidencia y que es dolorosísima; de que incluso cuando el proyecto tiene éxito y se termina. Es decir, está el cascarón, está el hospital, en fin. Entre ese momento y la prestación efectiva de servicios, pueden pasar años. Es más, podemos tener el elefante blanco y nunca dar el servicio, cuando lo relevante es el servicio. En el segundo capítulo de obras por impuestos ha

habido una serie de problemas, el sistema se ha ido burocratizando en el tiempo y la verdad es que, salvo las empresas muy grandes, las empresas medianas no se quieren comer el problema de entrar a todo ese sistema de supervisión de obra, donde les hacen miles de ajustes, la fastidian mucho, tienen mucho margen de riesgo respecto a cuánto les van a reconocer o no de la inversión. Es un mecanismo que si uno ve la ejecución, año a año ha ido decreciendo.

Al igual que en el caso de la obra pública, terminada la infraestructura física se acaba el compromiso, por lo tanto tampoco tienes ninguna garantía de que esas cuatro paredes van a brindar un servicio. En el caso de las APPS la gran ventaja es que lo que tienes como entregable es un servicio con un estándar de calidad a una oportunidad para ser prestado y, por lo tanto, el entregable a la población, al usuario, es conocido tiene fecha fija y todo lo demás.

**En AFIN estamos proponiendo abrir una siguiente carretera, que hoy en día no existe todavía y que podría existir relativamente rápido y es permitir la compra masiva de servicios con infraestructuras que sean privadas, con contratos más largos de los que tiene hoy en día la Ley de Contrataciones.**

Hoy en día esta ley permite básicamente irse hasta tres años. Pero imaginemos que el Ministerio de Salud o de Educación decidiera comprar un servicio de salud grande con ciertos estándares de calidad, con un contrato a diez años. Entonces, el privado, con ese contrato, se va y lo financia y construye su clínica. Una clínica para prestar servicios a EsSalud, al Minsa, a lo que fuera.

Creemos que esta carretera que se ha explorado en el Perú en muy pocos casos en salud. EsSalud tiene algunos contratos de este tipo, pero muy pocos son para servicios; muy chiquitos por el plazo de 3 años, pero funciona en electricidad, de esta forma. Puede ser muy bien utilizado para agua, en lugar de estar discutiendo de si es una planta desalinizadora, si es un pozo, si el agua baja del glaciar, en fin. ¿Qué le importa al Estado? Lo que realmente le interesa es hacerse de un activo físico, es tener una cantidad determinada de agua con cierto estándar de calidad para cierta cobertura a cierta población.

Entonces para agua y posesión de desechos sólidos, salud y educación, creemos que esta cuarta vía puede ofrecer soluciones mucho más rápidas y puede acortar buena parte del proceso que hoy en día se atasca mucho en la discusión de las ingenierías de la parte del activo físico, de cómo debe ser la arquitectura, la ingeniería del proyecto. Se concentra mucho hoy en día el proceso en el cómo, antes que en entregas y pensamos que en servicios sociales podemos dar un giro y ya hay bastante documentación del Banco Interamericano de Desarrollo, en el sentido de que hay que empezar a mirar esta visión de infraestructura sin ladrillos, sin cemento, ni fierro, a una visión de prestación de servicios. Esta es una línea de trabajo que hemos empezado a explorar con el Ministerio de Economía, con el mismo ProInversión y que creemos que en algún momento, en el futuro cercano podría explorarse de manera más agresiva.

Las otras líneas requieren cambios tan profundos en el arreglo institucional, en las normas, en la lógica de control que tiene la contraloría que honestamente no quiere decir que uno no deba hacerlo. Hay que seguir

insistiendo en estos cambios, pero creemos que es mucho más complicado deshacer estas carreteras que las hemos hecho chuecas, porque todas están chuecas.

**Obras por impuestos, obras públicas, APP lleno de trámites burocráticos con un sistema de control que no entiende cuál es el alcance del control. Muy burocratizado, mal manejado los procesos.**

Pensamos que ese esfuerzo hay que hacerlo, pero es un esfuerzo más de mediano plazo. Y esta cuarta vía podría aportar soluciones mucho más rápidas, que además no supone cambiar la naturaleza pública al servicio, cuando es gratuita la gratuidad del servicio; ni supone que sea más caro.

En el caso de las APPs de salud el costo por paciente asociado, afiliado a los hospitales administrados por privados, es más barato, el costo es menor que el que paga lo que le cuesta a EsSalud su propia red prestacional. A pesar de eso el referimiento es citas, el referimiento es la satisfacción del usuario, del paciente es altísimo. Lo que quiere decir es que sí es posible brindar un servicio de calidad, de aceptable para arriba, incluso con menores costos de los que salen cuando el Estado se provee a sí mismo el servicio. Básicamente yo creo que esa son las ideas fuerza que estamos manejando ahora, y que además pensamos que puede funcionar muy bien para los Gobiernos regionales, este tema de compra de servicio.



## PANEL

# PROYECTOS ESTRATÉGICOS DE INVERSIÓN PÚBLICA

**José Luis Guasch**

Profesor de Economía de la  
Universidad de California

---

La brecha existe. La verdad creo que todos estamos cansados de oírlo. La pregunta es qué ocurre, ¿por qué no cerramos la brecha? El tema son soluciones y la verdad es que el Perú se ha tratado, se han modificado normas, contextos pero en el fondo yo creo que sí se ha logrado ciertos avances pero aún queda un volumen sustancial de elementos que deben reformarse para que realmente podamos avanzar en el desarrollo de la infraestructura en el Perú

Empezando con la temática de la unificación y selección de proyectos, sí, se creó el Plan Nacional de Competitividad, pero es bastante amplio. Pero aún no acota suficientemente sobre todo a niveles regionales y geográficos las temáticas. Yo creo que si esto es esencial y quizá no se da el suficiente impacto el cómo, quizá y por qué seleccionamos una cartera de proyectos que en cierta

forma se alinean con las prioridades y necesidades de este foco geográfico. Pero puede ser municipio, puede ser una región y de ahí en cierta forma se identifican los proyectos de infraestructura más críticos, justamente para ese municipio, para esa región. Esto la verdad no se hace de una forma sistémica, hay criterios claros que son variantes, de análisis serios y socioeconómicos con una serie de elementos de criterio que tienen que ver obviamente con su impacto directo y relativo que debería ser un instrumento clave, y a la fecha no es; a la fecha se identifica si se hace un nivel socioeconómico donde se evalúa el valor presente de los beneficios netos o lo suficiente; porque simplemente porque es positivo no quiere decir que el proyecto que el proyecto deba hacerse, sobre todo cuando no se consideran complementarios de varios proyectos. Ya sea la temática de salud, de agua y

saneamiento, aguas residuales, educación, transporte o lo que fuera. Este es un tema clave.

Es triste que en el Perú todo el mundo entienda que hay problemas, que no está al día y tiene que reformarse, pero ahí sigue. Lo que ha hecho el Estado es poner un parche justamente a ese elemento, por qué no se ha cambiado la ley de contratación. Pero aun así la temática de obra pública en el Perú y en otros países es bastante fea en el sentido de los costos, en el sentido de la carencia de eficiencia, sobre todo donde se pone el servicio. Es una diferencia clave entre las obras públicas y las APPs. Lo que queremos es el servicio, yo quiero una carretera para reducir tiempos y reducir accidentes.

Yo quiero un proyecto de alumbrado público para luz, una obra pública me va a decir un poste de tales metros, de tal

altura, que tenga este grosor, estas bombillas, es irrelevante. Yo lo que quiero es el servicio. Lo que una APP quiere y se enfoca, y las bien hechas así lo hacen. Y utilizando el ejemplo del alumbrado público me va a decir, señores yo en este distrito, en esta región yo quiero una intensidad, una iluminación de 150 desde las 7 de la noche hasta las 2 de la mañana; yo quiero desde las 2 de la mañana hasta las 7 de la mañana una intensidad de 80 y el resto nada; y te voy a juzgar por eso. Ponle el cemento que quieras, pones el grosor, la profundidad; pero yo te voy a ver si la iluminación es la que hemos estipulado en el contrato. Eso es lo que queremos, nivel de servicio y la APP justamente da esa capacidad y esa solución en cierta forma no se realiza en la obra pública porque en la obra pública tenemos el problema constante de mantenimiento y rehabilitación. Los presupuestos que se necesitan para mantener la obra en buenas condiciones físicas y generar un buen servicio, no se asignan. Entonces tenemos edificaciones lapidadas, con malas edificaciones y el servicio cae.

En la APP como es un contrato a largo plazo, el incentivo es obviamente el mantener esa infraestructura en buen estado para generar el servicio, pues es obviamente un factor que se da. Si bien hablaron de una cuarta vía, yo hablaría de una quinta vía con quizá un nombre diferente, no son obras por impuestos sino obras por activos que un montón de países ya utilizan y, en cierta forma, ya usan sobre todo para regiones y municipalidades.

La estructura no es como en obras por impuestos donde tú descuentas el coste de los impuestos, en estas tú recibes como contrapartida de tu inversión en un hospital, en un centro médico, en un centro de abastecimiento, etc. Tú recibes como compensación un activo que puede ser un terreno, tú puedes hacer lo que quieras con las codificaciones apropiadas que haya, pero tú las desarrollas justamente para generar unos rendimientos que son los que me van a compensar por la inversión que yo le he dado en la construcción de este hospital, de esta escuela o lo que quieran llamarle.

En el Perú se ha hablado de esto, aquí y allá, pero según entiendo y he visto, aún no ha cuajado de forma fehaciente pero es un factor que puede ser interesante. Quizá no tiene un efecto fiscal tan directo, pero lo cierto es que las municipalidades tienen un montón de terrenos y las regiones también, que son mal usados o abandonados. Pero puesto a un uso correcto, a la forma que estoy diciendo, de un proyecto por el activo, te puede generar un montón de infraestructuras que son esenciales y críticos para ese municipio y para esa región.

**En el término de las APP, el Perú tiene 20 años de experiencia o más. Empezaron a finales de los 90, pero digamos ya a velocidad completa, a partir de los 2000 y realmente no han sido lo que todos esperábamos.**

Si tú ves, el número de proyectos que se generan, en promedio son tres o cuatro al año, no han sido más. El volumen sí ha aumentado últimamente por el tema del metro, de los mega proyectos, el gas, así como tal pero en cierta forma sí contribuyen pero no de la forma como se esperaba para hacer un alto impacto en la brecha. Por qué, la verdad es que hay varias razones, pero para mí es que el programa, la estructuración, los procedimientos que se hacen en el Perú no son los correctos o los más efectivos para reducir costos, para reducir tiempos y generar volumen de proyectos; y eso tiene que ver mucho con procesos de estandarización, prácticamente de todo.

El gran logro de ProInversión fue el lanzar este año pasado la estandarización de un contrato modelo. Veinte años le ha tomado a ProInversión para estandarizar un

componente que debería de ser de los primeros y no el único. Esto es un pequeño ejemplo, el estructurar, transparencia, conocimiento a los postores potencialmente interesados. Igualmente proyectos referenciales. Si la salud, hospitales es un tema crítico, la educación, la carretera. Señores, acotémoslo, y en lugar de definir proyecto a proyecto, empaquetémoslo. Si la salud es importante en el Perú, digamos vamos a construir cinco, diez o quince hospitales en un periodo de cinco años o diez años, y yo voy a lanzar prácticamente el paquete, voy a estandarizar y crear un proyecto referencial, un contrato referencial, un modelo financiero referencial e incluso lo voy a lanzar a concurso para que la misma empresa me haga todos los estudios relevantes a los hospitales para los próximos cinco años; para que haya un estandarización, un conocimiento, una estandarización del proyecto que va a ser conocido y replicado a costes muy reducidos. Esto no está ocurriendo, se hace proyecto a proyecto, toma su tiempo, incrementa costos.

Hoy en día se habla de hospitales, se habla de escuelas, se habla de obras de cabecera, carreteras. Lo más cercano que va a esa dirección es lo que se está haciendo en la reconstrucción con cambios con los Juegos Panamericanos de Gobierno a Gobierno, pero eso es imperfecto por muchas razones, primero porque es una obra pública, es decir que sí se hace, es un gran logro y podría hacerse directamente, pero bueno aceptémoslo como tal. Pero una vez acabado la construcción el proyecto

revierte al Perú, quién la opera, quién la mantiene y ahí caemos en la misma trampa de la obra pública, y ojalá me equivoque pero vamos a ver qué pasa con todas las infraestructuras que se crearon en los Juegos Panamericanos; y ojalá me equivoque también, pero vamos a ver qué pasa cuando se entreguen todas las obras de reconstrucción que se ha otorgado al Gobierno inglés, supuestamente en ese contrato de Gobierno a Gobierno. Entonces, son parches que se ponen en lugar de atacar al problema de base, después de 20 años justamente de experiencia, y es el aislamiento de hacer proyecto a proyecto en lugar de una visión de temática de cartera con proyectos referenciales que se puedan replicar con tiempos acortados, con un financiamiento estructurado, también estandarizado, un modelo financiero acorde como tal con plena transparencia, y encima que añade competitividad.

Yo he hablado con constructores e inversores que te dicen, ah el Perú está avanzando un hospital. Esta gente de España, Brasil, Chile dicen "ah voy a ir, son gente que trabajan en hospitales"; y se lo piensa: ¿Voy a ir por un hospital? La verdad no es directo, es costoso llegar a un país, montar una oficina, preparar los proyectos, los contratos como tales para un hospital.

Ahora, si veo que el Gobierno se ha comprometido a lanzar diez o quince hospitales en un periodo de cinco o diez años y yo estoy en el negocios de hospitales, sí vengo y voy a tener mucha más participación,

más competencia. Otra vez es la coherencia. Eso del Gobierno de lanzar un proyecto de energía hoy, otro el año que viene, una cabecera hoy, la verdad no. Ya vienen 20 años repitiendo la triste historia. Entonces la temática es justamente aceptar los retos y decir, señores, vamos a coger el toro por las astas. Ver por qué hemos fallado y además tomar las mejores prácticas. Se toma una reformita aquí, una reformita allá pero al fin del día el gran impacto que todos quisiéramos y queremos que hubiera en el Perú, se puede hacer.

En América Latina hubo dos proyectos de ese orden. Uno fue el programa 4G de Colombia. Colombia no era un país referencial de proyectos APP, de cierta forma en la primera década del año 2000 al 2010 fue un desastre, luego hubo un cambio estructural, se pusieron las pilas, cogieron el toro por las astas y desarrollaron el programa 4G de carreteras, y en cuestión de 5, 4 años fueron capaces de adjudicar en carreteras entre 20 y 30 proyectos. Chile hizo lo mismo en el tema de urbanos, en Santiago, en la congestión. La situación en la mayoría de países de América Latina, afecta a un montón de contextos económicos, sociales, etc. Se tomaron su tiempo y al final diseñaron un esquema de carreteras transversales norte sur, este, oeste, circulatorio; que resultó. Así lanzaron cinco, seis proyectos que atacaron en gran manera la problemática de la congestión en Santiago. Esto no lo está viendo Perú y es lo que en cierta forma me preocupa, porque hablamos, se discute, se escucha; pero al final del día es de pasos de bebés.



## CONFERENCIA

# POTENCIALIDAD Y DESAFÍOS DE LA AGROINDUSTRIA EN EL NORTE DEL PERÚ

---



**Alejandro Fuentes León**  
Presidente de la Asociación de Gremios Productores Agrarios del Perú (AGAP)

---

La Libertad tuvo un crecimiento de 15 %, lo cual, dada la coyuntura, si lo comparamos con otros sectores de la economía del año 2018 y 2019, el haberlo alcanzado es digno de admiración y notable; considerando los obstáculos que se han venido dando en nuestro país, especialmente a nivel de incertidumbre en la política. Esto tiene una clara incidencia sobre la pobreza en la región.

**“Existe una relación directa entre cómo las exportaciones han ido creciendo en la región y cómo el índice de la pobreza ha ido disminuyendo. Esta bajó desde el año 2004, desde el 59 % al 25.3 %, mientras que las exportaciones subieron de US \$136 millones a US \$1524 millones”.**

## RANKING DE REGIONES AGROEXPORTADORAS

### Exportaciones F&H Frescas (US\$FOB)

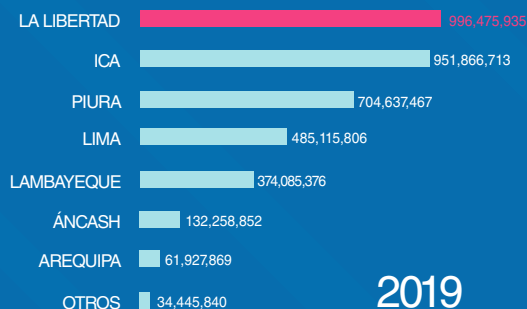


2000

2000

PRINCIPALES REGIONES

### Exportaciones F&H Frescas (US\$FOB)



2019

2019

PRINCIPALES REGIONES

Acá una clara muestra que buenas políticas públicas, de la mano de un proyecto de irrigación como el de Chavimochic, han sido piezas claves para reducir la pobreza en La Libertad. Por ello, la importancia de que el Gobierno pueda seguir invirtiendo en este tipo de obras públicas, pues tienen un efecto directo sobre el bienestar de la población. Si vemos el nivel de Producto Bruto Interno, en el caso de La

Libertad, desde el 2019, es la tercera región con el mayor PBI, superado por Lima y Arequipa. Es así que La Libertad, dentro de la economía peruana, tiene un peso relevante, específico, donde la agricultura y la agricultura moderna han sido importantes para este crecimiento, en comparación a otras regiones.

En cuanto a las exportaciones, aunque ambas han tenido un

crecimiento, La Libertad ha tenido un mejor desempeño, un mayor incremento, en comparación a la región Ica, donde la diferencia entre ambas regiones es cercana a los US \$8000 millones. Una vez más se muestra que la región, no solo ha ido creciendo, sino que lo ha hecho de manera más eficiente y mejor que Ica.

Los desafíos que va a enfrentar La Libertad, son los siguientes:

1. Que finalmente se concluya la etapa III de Chavimochic, que pasa por concluir con la construcción de la presa Palo Redondo, que está en un 80 %. Queda evidenciado que este proyecto ha traído múltiples beneficios económicos, y concluir con esta etapa, lo único que traerá como consecuencia es potencializar aún más los beneficios de clima, suelo y ubicación geográfica, de conocimiento sobre el manejo de cultivos; generando y trayendo bienestar para más pobladores. Ahora está en manos del Ministerio de Agricultura, de que se vuelva una realidad. Desgraciadamente andamos en un momento de turbulencia política, aún no tenemos un ministro, pero esperamos que quien asuma esa cartera, tenga a este proyecto dentro de sus prioridades.

Otros dos proyectos de relevancia para la región son el Terminal Portuario de Salaverry, que fue concesionado y que sería una importante boca de salida de los productos agropecuarios. El tema de tener una operación logística, eficiente y cercana para productos frescos es de gran relevancia. Dado que los días en que uno pueda ganar llegando a destino, tiene un beneficio directo sobre la vida de anaquel, de la vida útil de estos productos frescos. Hoy en día La Libertad se ve “obligada” a tener que exportar por el Callao o el puerto de Paita. De igual manera, ocurre lo que viene a ser la concesión del Aeropuerto Carlos Martínez de Pinillos, dado que algunos productos también salen vía aérea desde el Callao.

El tema de estabilidad jurídica, dada las circunstancias en las que nos encontramos, toma vital relevancia, dado que esta ley que ha permitido, que hoy en día está plasmada a través de un Decreto de Urgencia; donde las diferencias que existían del lado laboral, más allá de la estabilidad, han dejado de existir entre el régimen agrario y el general. Hoy, el número de vacaciones, las compensaciones por despido arbitrario, la remuneración mínima vital, son exactamente iguales; existen formas distintas para el pago de las CTS y gratificaciones, en una está considerada dentro del sueldo, en otra se paga en momentos distintos. Es este régimen que ha traído como consecuencia este crecimiento tan relevante para las

exportaciones de productos agropecuarios en el Perú. Esto es algo que debe seguir, para que las inversiones que se vayan a dar, en proyectos como Chavimochic III o Majes Siguan, sean inversiones rentables o atraigan a financieros a invertir.

Hay países que han copiado o mejorado nuestra ley, como es el caso de Colombia, donde hasta algunas empresas peruanas han decidido invertir, así como en Uruguay.

Otro gran desafío es que existe una concentración bastante importante en pocos cultivos, entendiéndose el espárrago, la palta, el arándano. No solamente le toca a La Libertad, pero al sector en general, y al Estado, trabajar para seguir diversificando la oferta de productos peruanos. Siempre va a ser riesgoso tener pocos huevos en una sola canasta, o pocos productos en una sola canasta; allí la tarea es invertir en investigación para diversificar en esta canasta de productos.

Un tema muy relevante que se viene dando de manera silenciosa, de lo que debe ser una política de Estado, con el apoyo de la empresa privada, es el desarrollo de más empresas exportadoras en el Perú; especialmente de más pequeños productores agrarios que den el salto de un cultivo rotativo, de un cultivo que por lo general viene a ser poco rentable, para cultivos permanentes que no solo dependan del mercado local (mercado chico).

Ya de por sí, la agricultura es una actividad extremadamente riesgosa, si agregamos el riesgo mercado, la hace aún más riesgosa. Si podemos ayudar a que más pequeños productores, como viene ocurriendo con la palta Hass en la sierra sur del Perú; el jengibre o kion en la región Junín; el mango en Piura, en otras regiones, o el banano orgánico en Tumbes; sean parte de esta agricultura moderna, ayudaremos a que sus negocios tengan mayor rentabilidad y menores riesgos, lo que debería traducirse en un desarrollo económico y, ojalá, en prosperidad para esto pequeños productores.



## ÍNDICE DE COMPETITIVIDAD NACIONAL 2020



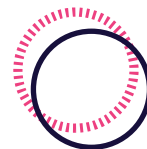
Estos números han ido creciendo, pero es rol de la empresa privada y del Estado, que este fenómeno silencioso que se viene dando, se dé de manera más rápida. Para eso, se tiene que dar ciertos incentivos, caso contrario, por sí solo no se va a dar a la velocidad que debería.

Finalmente, está el desafío de la innovación, no solamente al uso de tal o cual producto que

pueda venir de otro país, sino innovaciones disruptivas, como puede ser el uso de la inteligencia artificial. Ya hay algunas empresas en La Libertad que comienzan a utilizar para diferentes fines, no solo productivos, sino de carácter administrativos, modelos comerciales, modelos predictivos, el uso de inteligencia artificial, el control biológico (con el objetivo de reducir el uso de agroquímicos),

la robótica en algunos casos (para labores que son repetitivas, para poder sustituir a las personas), así como el uso de la nanotecnología o de energías renovables.

Que vienen a ser una necesidad o un deseo de principalmente los consumidores de los mercados en los países en el que el Perú sirve con diferentes productos, así como también a los propios consumidores peruanos.



## PANEL

# POTENCIALIDAD Y DESAFÍOS DE LA AGROINDUSTRIA EN EL NORTE DEL PERÚ



## Lourdes del Carpio

Gerente de Seguro Agrario en La Positiva Seguros

Mi breve presentación está relacionada al clima, como uno de los desafíos que enfrenta la agroindustria en el norte del país; así como los seguros agrícolas contra los riesgos climáticos que La Positiva ha venido desarrollando para enfrentar este desafío. La agricultura es una actividad que enfrenta muchos riesgos, entre los que están los medioambientales, los precios, técnicos y sanitarios, así también los climáticos. Con respecto a este último, La Positiva ha desarrollado varios seguros que van a permitir a los agroindustriales, a los agroexportadores afrontarlos. Esto quiere decir que, ocurrido un evento climático

extremo, pueden ocurrir pérdidas totales o parciales que perjudiquen la producción. En ese caso, la empresa de seguros pagará una indemnización a favor del productor, lo que le va a permitir seguir con su actividad económica y cumplir con el pago de créditos y seguir siendo sujeto de créditos en el sistema financiero.

El Perú es un país bendecido con sus microclimas, y esa es una de las razones por la cual en el país se producen una diversidad de productos durante todo el año. Sin embargo, el clima definitivamente también juega en contra de las grandes inversiones

que existen en el campo. El clima también es una de las razones de por qué el Perú es considerado entre los primeros lugares en el ranking de exportación de productos como los espárragos, los arándanos, la palta, la uva, el mango. Asimismo, es impredecible y una amenaza, por lo que es indispensable que se tomen medidas de prevención. Dentro de los que están los seguros agrícolas, que funcionan como una herramienta de transferencia de riesgo climático. En la mayoría de países en el mundo existen estos seguros, así como el Estado subsidia parte de la prima del seguro agrícola. En el Perú, el Ministerio de Agricultura, desde el 2009, subsidia al 100 % de la prima del seguro agrícola catastrófico que protege los cultivos en zonas de extrema pobreza. A partir del 2020, el Minagri aprobó un subsidio para cubrir el 50 % de la prima de los seguros agrícolas que pueden adquirir los pequeños y medianos agricultores. En el país aún no se ha aprobado un subsidio para el sector agroexportador, como en Chile,

que el Estado paga hasta el 40 % de la prima de un seguro contra riesgos climáticos.

Hoy en día se enfrenta a una sequía. En el caso de El Niño, este fenómeno siempre causa grandes pérdidas; alrededor de US\$ 1000 millones se perdieron en el sector agropecuario, en El Niño del 82-83; aproximadamente US\$ 613 millones, en el 97-98; durante el primer trimestre del 2017, por El Niño costero, se perdieron alrededor US\$ 380 millones, que viene a ser una caída del 2 % de la producción agrícola. En cuanto a la sequía, hoy presente en el norte, a consecuencia del fenómeno La Niña, los niveles de reservorios no permiten mantener la misma provisión de agua con referencia a años normales. Por ejemplo, la Asociación Peruana de Productores y Exportadores de Mango estiman que habrá una caída en las exportaciones de mango, porque sin el suficiente riego, el mango no alcanzará el calibre demandado por los importadores. En el caso de la uva, si las sequías se prolongan también pueden causar estrés en la planta y morir; en general, todos los

árboles que tienen raíces superficiales podrían morir por falta del agua, como es el caso del limón.

A partir del 2007, y gracias a La Positiva, hoy es posible proteger la inversión en el campo, a través de los seguros agrícolas, para las diferentes agriculturas que existen en nuestro país. La agricultura de subsistencia, de pequeños agricultores y de agroexportación. Existen tres seguros contra riesgos climáticos dirigidos al sector agroexportador: 1. De muerte de planta. Este asegura frutales y cultivos permanentes. Los riesgos que cubre son exceso de lluvia, huaycos o deslizamientos, inundaciones, vientos fuertes, incendio, terremoto, erupción volcánica y maremoto. La indemnización corresponde, cuando ocurre alguno de estos eventos, la planta muere, que la planta haya sido completamente arrasada del suelo, o que exista una muerte fisiológica de la misma. La cantidad máxima que la aseguradora está obligada a pagar, como el costo de instalación (la preparación del terreno, el valor de los plantones, los insumos y fertilizantes, labores generales y mano de obra), así como también puede ser el costo de instalación más los gastos incurridos hasta obtener la primera, segunda o la cosecha que corresponda. La vigencia es de un año, el inicio es desde la suscripción de la póliza, y el cultivo tiene que estar arraigado y el fin de vigencia un año después de suscrita de póliza. El precio dependerá de la ubicación del fundo, si está cerca de ríos o quebrados, tipo de cultivo, del tamaño del fundo, de las obras complementarias de protección que pueda haber contra inundaciones y huayco.

**“La agricultura en el Perú es afectada por el clima todos los años en diferentes regiones. En el norte, donde se encuentra el 26 % de todas las hectáreas sembradas en el país. La inversión en el campo está expuesta a riesgos climáticos que no son frecuentes, pero sí de alta intensidad y severidad, como el fenómeno de El Niño”.**

Este producto tiene dos coberturas adicionales. La primera es la de falta de piso para cosechar; cubre cuando existe la imposibilidad de realizar la recolección programada por inconsistencia del terreno, provocada por exceso de lluvias, que dé como resultado la caída de frutos, maduración prematura, pudrición del fruto, entre otros. Las condiciones son que el cliente deberá enviar con 30 días de anticipación el cronograma de cosecha, y el valor asegurado máximo corresponde al costo de producción. También deben existir señales evidentes de anegamiento que impida realizar la cosecha durante el periodo de lluvias o 10 días posteriores a ese periodo. La segunda cobertura es de plagas excepcionales. También cubrimos plagas, cuando no son conocidas en campo que puedan dañar las plantaciones, a consecuencia de uno de los riesgos cubiertos y que cause la muerte de la plantación. La condición es que las plagas y enfermedades que se manifiestan durante el periodo de lluvia o diez días después. El valor asegurado corresponde al valor de la plantación.

El segundo seguro de rendimiento o producción, puede asegurar cultivos anuales; los riesgos cubiertos son mayores, en este caso lluvias, sequías, inundaciones, vientos fuertes, bajas temperaturas, granizo, nieve, huaico, deslizamiento e incendio. La suma asegurada es el costo de producción por campaña, el rendimiento que se asegura es máximo el 70 % esperado; la indemnización va a ocurrir, cuando el rendimiento que se obtiene cae por debajo del asegurado, y corresponde una proporcional a la pérdida. El monto depende de una pérdida total o parcial, donde aun cuando hay algún evento climático adverso, el agricultor pueda continuar hasta la cosecha y pueda obtener alguna producción.

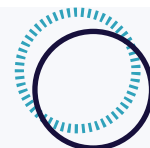
El tercer seguro, es uno que está en desarrollo, que ya existe en muchos países del mundo. Es seguro paramétrico o indexados, este ofrece cobertura ante riesgos catastróficos ante sequía o inundación. En este, el pago de indemnización es contingente a un evento adverso definido que está expresado en un índice o un parámetro, que puede ser la velocidad del viento, la

magnitud del terremoto, o el volumen de las precipitaciones en exceso o debajo de lo normal. Es decir, se basa en la intensidad del evento, y no requiere ir al campo para determinar pérdidas, basta que el evento climático alcance el índice establecido en la póliza, para que el pago ocurra de inmediato. A diferencia de los seguros tradicionales que requieren inspecciones en campo. El monto de la pérdida es calculado por un modelo predeterminado que toma en cuenta pérdidas ocasionadas en el pasado por el evento climático que se quiera asegurar. Algunos ejemplos de estos seguros, son los de contra terremotos en México, contra huracanes en Centroamérica, sequías en África o inundación en la India.

La Positiva ya tiene 13 años en el mercado liderando los seguros agrícolas, y hemos alcanzado importantes resultados. Desde el 2007 a la fecha, ya son más de 100 mil pólizas de seguros vendidas; tenemos más de 114 millones de soles pagados en indemnizaciones a pequeños y medianos agricultores; más de 17 millones de soles pagados en indemnizaciones al sector agroexportador, la mayoría de siniestros en Piura; más de 380 mil agricultores que ya han recibido una indemnización por haber perdido sus cultivos.

## **Los eventos climáticos adversos son un desafío importante para la agroindustria en el norte del Perú, tanto por los efectos directos en la producción, así como los efectos en los sistemas de riego, pozos, canales de regadío y vías de acceso.**

Los seguros agrícolas y otros son una alternativa que tiene el sector agroindustrial para poder manejar los riesgos y evitar pérdidas económicas. Agradezco y felicito a la Cámara de Comercio por poner en manifiesto los desafíos que enfrenta la agroindustria en el norte, así como las oportunidades para enfrentarlos.



## PANEL

# POTENCIALIDAD Y DESAFÍOS DE LA AGROINDUSTRIA EN EL NORTE DEL PERÚ

---



**Samuel Dyer**  
Director de Camposol

---

Nuestras regiones del norte, y La Libertad en particular, tienen muchas ventajas competitivas y naturales para diferentes actividades. Por ejemplo, nuestra región, tiene un potencial desarrollado, pero no toda, con respecto a la agricultura que ha venido impulsando y logrado ser la segunda región con pleno empleo. También tenemos sectores importantes, como la minería y la pesca que se

complementan, porque dan valor, generan empleo y recursos para el Estado, y sobre todo calidad de vida para las familias. La zona centro del Perú y hasta el norte en La Libertad, son las zonas más ricas en pesca; por ejemplo, en harina de pescado el número uno es Áncash y segundo La Libertad. Aparte tenemos el turismo, poco desarrollado, pero que son muy potentes, playas, riquezas arqueológicas, cultura inca y

preinca, la sierra por sus nevados y paisajes, incluso también de Amazonía. Este sector para el ecoturismo, de aventura, de aves, es muy impresionante y puede convertirse en uno muy potente de ingreso de recursos y generación de trabajo.

La reforestación es una actividad que muchos no ven, pero que, si lo comparamos con Chile, en su sierra ya han

sembrado cerca de 3 millones de hectáreas en eucalipto y pino, y Perú no tiene nada, hay algunos pocos proyectos en Cajamarca, pero no más. Sin ciencia y tecnología, algo que sea sostenible comercialmente, no es posible en nuestra sierra.

**En La Libertad podríamos ser la primera productora de madera, y eso nos sirve para contener la degradación de los ríos, que ayuda también a la agricultura, para que el agua usada llegue menos contaminada.**

Así como también otro tipo de sedimentos que hacen costoso su tratamiento en la agroindustria, porque se deben clarificar para el riego tecnificado. Otro sector también es el comercio que es muy potente en todo el norte del país.

Quisiera entrar en detalle sobre qué es lo que necesitamos para lograr un desarrollo sostenible, incluso y sobre todo que nos lleve a todo el norte del Perú o en La Libertad, que podría convertirse en la primera región que pueda alcanzar el desarrollo en 20 o 30 años, solo nos falta implementar algunas actividades. Algunas iniciales como la acuicultura, como en Áncash con conchas de abanico, y algo de tilapia en Piura, que es casi cero. Chile exporta US \$8000 millones en productos acuícolas, nosotros solo US \$200 millones, pese a tener alimento balanceado, peces del mar y río, etc. También, para el tema de este desarrollo, tenemos la riqueza en minería, pero, ¿qué necesitamos para potenciar estas actividades y zonas nuevas? Hay mucho más potencial, pese a problemas serios de paralización su avance. Probablemente se deben modificar algunos artículos de nuestra constitución para que sea más inclusiva, puesto que la gran minería no logra un gran beneficio para la población; por lo que se debe convertirlos en socios, emprendedores y capitalistas.

En conclusión, necesitamos estabilidad jurídica para desarrollarnos a nivel macro, nacional, económica, política; necesitamos fuerte institucionalidad, como tener fuertes gremios de empresarios, de trabajadores,

sindicatos, para evitar el aventurismo de radicales de extrema derecha o izquierda, que quieran asaltar el poder. Tenemos que cortar la corrupción, que nos tiene atrasados desde 1821. Debemos tener buenos gobiernos nacionales, regionales y locales gobernadores, alcaldes, etc.

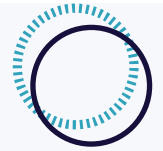
**“Frenar la corrupción es lo más importante, para el desarrollo y fomento del emprendimiento familiar y corporativo, que es la única base para crear riqueza y empleo. El 80 % de empresas son familiares y en todo el mundo generan el 60 u 80 % del empleo”.**

Para terminar, una buena infraestructura, porque si no, no tendremos desarrollo. Hoy adolecemos de buenos puertos. El de Salaverry que se ha privatizado, muy a nuestro pesar, lo que ofrecieron para dar salida a nuestro contenedores, y terminó solo en un deseo, no se está cumpliendo, los tenemos que llevar malogrando las pistas, generando contaminación, gastando más dinero, para que salgan por el Callao y Paita. Por eso tenemos que ver también cómo se dan las concesiones, porque no se exige lo que ofrecieron. También debemos tener nuestro aeropuerto internacional, nuestras pistas, tal vez vinculados a los malos gobiernos que hemos tenido. El tema de comunicaciones, también es importante para fortalecer la educación virtual, es más barata, más efectiva, y contamina menos.

## PANEL

# PROYECTOS MINEROS EN EL NORTE DEL PERÚ

---



## Manuel Fumagalli Drago

Presidente de la Asociación de Gremios  
Productores Agrarios del Perú

---

Como saben, estamos viviendo un momento en el que pasamos por una emergencia sanitaria que ha agravado la crisis económica, por lo que tenemos que sacar al país, reactivarlo, y para esto la minería podría ser un aliado y un motor muy potente para ello. En esa línea, vemos que la minería se ha venido recuperando gradualmente, estamos casi a los niveles de 89 a 90 %, según cifras oficiales a los niveles previos a la cuarentena.

Por ello es importante la inversión minera, que representó un 15 % de toda la inversión privada el año pasado, y este año debería estar en un 16 %, y más de la mitad se sustenta en proyectos. Actualmente tenemos 3 proyectos que representan más del 50 % de esa cartera: Quellaveco, Mina Justa y Toromocho. Lo que estamos viendo es que requerimos activar y poner en valor nuevos proyectos.

En las regiones del norte, tenemos proyectos muy importantes, según el Ministerio de Energía y Minas, un total de 18 proyectos con inversiones de alrededor de US \$26000 millones, de estos destaca Cajamarca con 6 proyectos y en total casi 18 mil millones de dólares, uno ya está en operaciones y otro en cartera. Siendo analistas, hay 13 de estos que no tienen fecha de inicio, y es importante poner en valor estos recursos; hoy resulta

clave, urgente y esencial hacerlo. Tenemos, dentro de estos desafíos, oportunidades. Más allá de la crisis sanitaria por el COVID-19, los riesgos y preocupaciones por que la economía entre en una recesión global. La chica está recuperándose, estamos viendo el precio del cobre muy potente; a julio, su precio recuperó los niveles de inicio de año; en agosto, vimos que el oro rompió la barrera de los 2000 dólares la onza. Así que estamos viendo una recuperación de los metales base también. Perú está muy bien posicionado en el sentido de que tenemos reservas de cobre, si el 50 % de las exportaciones son de cobre, 30 % de oro, seguido por Zinc, y hoy estos dos metales tienen buen precio, y son los que más se van a requerir hacia el futuro, dado que estamos viendo una demanda mayor en el cobre; por las energías renovables, los autos eléctricos que van a significar un 19 % de mayor demanda, y el oro no solo se está convirtiendo en un metal refugio para joyería y banca, sino que también está entrando en usos industriales, ahora con la digitalización.

Estamos muy bien posicionados para aprovechar esto, pero no lo vamos a hacer si no tenemos políticas claras que pongan fechas fijas y en valor estos proyectos.

Tenemos desafíos al interno, más allá de el COVID-19, toda esta incertidumbre e inestabilidad política, que claramente no ayuda para atraer inversión. Hay conflictos relacionados a minería, además de temas de tramitología y burocracia que asfixian a los inversionistas, que hacen que en muchos casos se prefieren otros destinos, pese a los atractivos geológicos que tiene el país. Aquí tenemos mucho trabajo por hacer, y me voy a enfocar en dos grandes desafíos, más allá de los temas de estabilidad política que pedimos al Gobierno.

**El tema del desafío de los conflictos sociales, que se pueden resolver con el cierre de brechas porque hay muchas necesidades insatisfechas de servicios básicos e infraestructura en las zonas remotas, y si uno ve el mayor porcentaje de conflictos se generan por las expectativas insatisfechas y por razones de incumplimientos.**

**“ Desde el año pasado a este año no han salido nuevos proyectos de envergadura, y eso es indispensable para mantener un crecimiento orgánico y sostenido del sector minero, por el impacto que este tiene en la economía”**





Lo que se debe hacer es usar los recursos que genera la minería para cerrar brechas, para activar proyectos que no están relacionados a minería como infraestructura, educación, salud, etc., para a su vez esto reactive la economía y reduzca la conflictividad.

Por otro lado, tenemos el tema de las percepciones, con una campaña de comunicación que desde el gremio estamos lanzando y debe ser apoyada

**El otro gran desafío que tenemos es tramitología y la burocracia, hemos visto un crecimiento exponencial de los trámites; a inicios de los 2000 teníamos 12 normas que regulaban el sector, a la fecha estamos por encima de las 400, con 29 instituciones involucradas en estos permisos.**

por el Gobierno, como aliado en el sentido de atraer inversión. La burocracia obviamente asfixia, y no permite que los proyectos puedan avanzar de manera eficiente, y hay que racionalizar ello. No estamos pidiendo que se bajen los estándares, es más, la minería formal agremiada cumple con estándares de clase mundial.

Debemos seguir atrayendo inversión y que nuestro país sea un destino no solo con un potencial geológico que atraiga, sino también con un marco regulatorio competitivo que calce con este potencial y pueda hacer que estos proyectos que tenemos salgan adelante. Así, en esta línea tenemos todos esos desafíos que hay que trabajar. Si uno ve la cartera de proyectos, Cajamarca resalta, pero también tenemos en otras regiones proyectos interesantes. Podemos ver que, en La Libertad y Cajamarca, son las dos regiones que producen mayor cantidad de oro; siendo 24 y 25 % de la producción nacional, respectivamente; sin embargo, La Libertad no tiene muchos proyectos para el oro. Ahí tenemos que enfocarnos y trabajar en el tema de la exploración.

En el caso de Piura, proyectos de cobre como Río Blanco, están paralizados. El tema de minerales no metálicos, tenemos Bayóvar, tenemos muchos otros que tenemos que poner en valor y agilizar. El gran mensaje es definir una política que ponga fecha, recursos y el foco necesario para poder avanzar muy urgente. Si uno ve el tema de trabajo, porque la minería los genera, si pudiéramos poner en valor

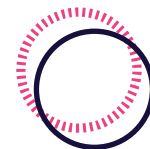
estos proyectos, podríamos estar generando miles de puestos de trabajo. A la fecha, las regiones del norte generan casi 50 mil puestos directos de trabajo, y por cada puesto, hay 6 o 7 puestos indirectos. Por supuesto, esto podría generar un incremento en la reactivación económica y dinamizar las economías regionales.

Así que hay tenemos un potencial. Hablando de canon y regalías, solo por dar unas cifras, tenemos que lo que se ha generado los últimos 10 años, La Libertad ha recibido 4,000 millones de soles transferidos a los gobiernos subnacionales; Cajamarca, 3,600 millones y Áncash, 8,000 millones. Esto ha generado un impacto que el 21 % de los Gobiernos subnacionales de La Libertad se han beneficiado con estos recursos, en el caso de Cajamarca un 25 %, y Áncash un 44 %, del presupuesto. El nivel de eficiencia del uso, en estos niveles están en un 67 %, es decir aún hay un gran espacio para aprovecharlos. La minería es un motor que puede apoyar al desarrollo, y no solo para el corto plazo para la reactivación económica, sino más adelante para construir un país próspero y se desarrolle con el cierre de brechas y mejore la calidad de vida de todos los peruanos.

## PANEL

# PROYECTOS MINEROS EN EL NORTE DEL PERÚ

---



## Zetti Gavelán

### Representante del Instituto de Ingenieros de Minas del Perú

---

Perú tiene una fortaleza macroeconómica. Somos un sector estratégico del Pacífico, del cual tenemos, en la actualidad, más de 25 países con los que tenemos Tratados de Libre Comercio, y que representan el 75 % del PBI global. El Perú reporta uno de los riesgos-país más bajo de la región, 1.42 fue el último; sin embargo, dada las condiciones y la coyuntura de la pandemia, esto ha representado y va a ser un impacto importante para el país, que ha sido casi el 12.7 % del PBI en disminución, pero según el Banco Central de Reserva, podríamos crecer hasta un 11 %.

La minería, importante para nosotros como país, pues representa el 60 % de las exportaciones y contribuye con casi el 10 % del PBI. El año pasado, solo exportó US \$28 mil millones de 46 mil del total.

Aquí podemos ver las exportaciones por sectores, en la minería somos uno de los mayores contribuidores en las exportaciones, sin embargo, estamos con el petróleo, manufactura, el sector agropecuario, pesquero, entre otros. Sobre el tema del empleo, este un estudio que hizo el Instituto de Ingenieros de Minas, en el tema de

competitividad y desarrollo, se ha estimado que 209 mil personas tienen empleos directos en minería; y en empleos indirectos, hablamos de casi 1.3 millones de personas. Sin embargo, el impacto, según el Ministerio de Energía y Minas, tenemos 6 millones de personas que se benefician con el sector y algunos con empleo directo o indirecto. Esto representa el 19 % de la población nacional; un número significativo e importante. ¿Cuál es la incidencia de la minería en la reducción de la pobreza? La punteada en rojo, nos indica la reducción de la pobreza en el tiempo sin la minería, y la azul nos indica lo que tenemos, la tasa real con la minería, y es una de las grandes potencias que tiene la industria en nuestro país.

Entrando a los índices de competitividad en el sector, este también es un trabajo del IIMP en conjunto con la consultora Macroconsult. Lo que tenemos es una comparación con tres países de la región: Chile, México y Colombia y tres grandes jugadores mineros en el mundo: Australia, Canadá y Sudáfrica. Nosotros no estamos en la mejor posición, casi al último, solo delante de Colombia. Aquí tenemos cinco componentes de este indicador: potencial geológico, la política tributaria, la infraestructura, las instituciones de regulación y nuestro entorno social. Todo esto influye en los índices de competitividad. En Perú, podemos ver el potencial geológico, como uno de los mejores atractivos que tenemos; también hemos sido privilegiados por la riqueza de nuestra cordillera. Sin embargo,

otros componentes que sí podrían depender mucho de nuestro quehacer político, y podríamos mejorar.

Como uno de los más críticos, tenemos un problema de infraestructura muy pobre para el desarrollo de la industria. También tenemos un problema relacionado con las instituciones y la regulación, pues cómo es que la regulación ha ido creciendo y no permitiendo un desarrollo fluido, y que tiene algunas soluciones interesantes que podríamos proponer. En cuanto a la política tributaria sobre la industria, es muy comparable a la de Chile, pero ni siquiera llega a los grandes beneficios que ofrece Canadá. Estos son indicadores muy importantes, que rectifica que somos un país muy atractivo en minerales, en potencial geológico, pero que tiene otros indicadores que impiden que la industria pueda crecer y florecer, como debería serlo.

Sobre nuestro liderazgo en minería, muestra quiénes somos en términos de reservas, de producción, pero también qué significamos en términos de atracción. Nosotros representamos casi el 4 % del presupuesto global de exploraciones en el mundo, y ocupamos el 5to lugar en el S&P World Mining Exploration 2019, que es un indicador de atracción para la exploración.

En el Ranking Fraser 2019, estamos en el puesto 24 en el mundo y terceros en la región. El ecosistema minero, que no solo beneficia a los que tienen un empleo directo o indirecto, sino a un gran porcentaje de la población; está compuesto por proveedores, contratistas,

compañías de ingeniería, empresas consultoras, la academia en general, el marco legal y las instituciones públicas y privadas. Como somos un país atractivo, tenemos grandes jugadores. De USA tenemos a Freeport, Newmont; de Canadá a Teck, Barrick; Suiza a Glencore; de Brasil a Votorantim, Vale; de Japón a Mitsubishi, Sumitomo; de China a MMG, Chinalco; de Reino Unido a Anglo American que está desarrollando el proyecto Quellaveco; de México a Southern, Peñoles; de Sudáfrica a Goldfields y en Perú tenemos a nuestras compañías como BVN, HOC, Minsur, Volcán.

En cuanto a producción minera, más allá de la importancia de lo que presentamos para el Perú; 10 % del PBI, y un dato no menor, que es el 20 % del contribuidor de los ingresos fiscales en el Perú. Entonces, uno de los más grandes contribuidores, a pesar de ser la mitad en términos del PBI. Más allá de eso, uno de los problemas que nos ha preocupado este año, es la caída de producción, debido a la coyuntura sanitaria. Aquí apreciamos distintos metales en la que nosotros somos productores importantes en el mundo, cuya producción ha caído entre enero y septiembre, de forma importante; hay algunos que han crecido, pero que son menores como el caso de molinteno, pero la gran mayoría como cobre, oro, plata, zinc, plomo, hierro, estaño; pero el cobre es relevante, porque es el producto que mayor valor genera a nuestro país, ha tenido una caída significativa; en la contribución es algo que nos va a golpear muchísimo.

Sin embargo, se tienen unas proyecciones importantes de crecimiento para el próximo año y obviamente el cobre estará como un estelar, además de los buenos precios que se están dando actualmente. En cuanto a las exportaciones tenemos una estimación de reducción del 23.5 %, y solo alcanzó los US \$13.992 millones hasta agosto de este año.

Sobre los proyectos mineros en cartera principal, son en total US\$ 58 mil millones en 48 proyectos en general para este y los próximos años. Como Yanacocha Sulfuros, en Cajamarca con casi 2,100 millones; la inversión de Toromocho con en Junín, con 1355 millones; Mina Justa en Ica, un proyecto bastante avanzado que está próximo a ser comisionado de cobre, por 1,600 millones; proyecto Pampas de Pongo en Arequipa, un proyecto de hierro que demandará 2,200 millones y también tenemos a Quellaveco que está en una fase de construcción importante por más de 5,300 millones. La mayoría de los proyectos están en etapa de prefactibilidad, solo 16 % en construcción, 7 % en ingeniería de detalle, y 18 % en factibilidad. El producto más grande que vamos a tener es el cobre, casi el 71 % de los metales que se van a poder en valor para su producción en los próximos años.

Esta lista nos muestra que las inversiones están diversificadas en casi todo el Perú, desde el norte hasta el sur. Centrándonos en el norte, tenemos importantes en la región Cajamarca, Piura, Lambayeque, La Libertad y Áncash, así como también en Huánuco. Son carteras bien importantes, en mayor medida en Cajamarca con un total de US \$18.200 millones, comprendidos en seis proyectos.

Sobre los desafíos pendientes. Un tema que tiene que ver con esta brecha de infraestructura, uno de los indicadores más pobres en el índice de competitividad, tiene que ver con nuestra geografía. Así como la naturaleza nos ha bendecido por tener minerales en nuestra cordillera, la accesibilidad también es difícil. Este cuadro nos muestra los desafíos logísticos que tienen las minas peruanas, en relación a la distancia que tienen a los puertos más cercanos y la altura. Las cuatro operaciones

más desafiantes que podríamos tener en el mundo, en cuanto a altura y distancia: Las Bambas, Antamina, Cuajone y Cerro Verde, definitivamente demandan una inversión importante en infraestructura, para hacerlos atractivos, pero para que tengan una eficiencia en cuanto al capital y la generación de valores, para generar también eficiencia en la economía.

¿Qué ha pasado en los últimos 50 años en relación a la regulación? En esa década se concentraba en el Ministerio de Fomento y la Dirección de Minería, pero a través del tiempo se han incorporado más actores del Estado en la participación y aprobaciones; de allí resulta que tenemos un aparataje regulatorio importante, cuya finalidad entendemos es el mejoramiento del sector y la calidad de los proyectos en cuanto al impacto ambiental. Sin embargo, esto se ha convertido en un factor de desaceleración de la inversión y de la consecución de las operaciones en producción. Las soluciones planteadas están por el lado de la Ventanilla Única, del Silencio Administrativo Positivo y de la caución, son cosas que se podrían estructurar, no para reducir el nivel de profesionalismo con el que se tiene que hacer la evaluación, porque al final esto mejora nuestra competitividad, pero sí podría, de alguna manera, permitir una fluidez mayor en las inversiones y una tracción mayor de la misma.

Este cuadro hace una comparación entre los distintos tipos de minería, desde la minería artesanal, hasta la gran minería. Esto básicamente se da por los niveles de producción. La gran minería se considera a partir de las 5 mil toneladas por día, mientras que la artesanal está por debajo de las 25 toneladas por día; bastante pequeñas. En términos de producción, verán que, entre más pequeña, mucho menos margen productiva, pero mientras más grande, hay economías de escala muy importantes que nos permite ser muy competitivos. Sin embargo, en cuanto a aceptación del entorno es lo opuesto. Existe una gran aceptación de la pequeña, por cuanto concentra mayor cantidad de personas y mayores beneficios de empleo directo que la gran minería. Aquí hay una gran tarea, porque la minería a

pequeña escala, y la minería artesanal de oro, existen para formalizar más de 1000 millones de dólares anuales, de lo que se estima que produce este tipo de minería. En cuanto a la minería superior, aquí van otras

acciones relacionadas hacia el aceleramiento de las licencias que permitan que estos proyectos se realicen de una manera fluida; y con la consecuente ampliación de la recaudación fiscal que tanta

necesidad tiene nuestro país. En cuanto a qué queremos sobre la parte de la promoción de la oferta exportadora, el objetivo es obviamente ampliar el 10 % y trabajar el tema de los proyectos mineros greenfield.

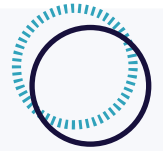
## PANEL

# PROYECTOS MINEROS EN EL NORTE DEL PERÚ



**Rómulo Mucho**  
Presidente de Agromin

En un momento tan crítico que atraviesa el Perú, una crisis sanitaria sin precedentes, económica y en estos momentos política, lo que generará una social, necesita de talento humano para salir adelante. Las lecciones que nos deja el COVID-19, es que ahora necesitamos trabajar juntos, los efectos posiblemente vengan después. Nuestra



economía puede que no caiga 12 % como dicen las instituciones, sino posiblemente un 15 %; un déficit fiscal de casi 10 %, el retroceso del empleo 10 % también, casi un 30 % de peruanos otra vez en situación de pobreza. Cada territorio tiene sus particulares, recursos y potencialidades, fundamentalmente en el norte en temas mineros, las inversiones se concentran en un 41 %, en el centro 14 % y en el sur 45 %.

En el norte la geología nos brinda yacimientos fundamentalmente de cobre y oro, además de otros metales; el centro es más polimetálico, donde hay cobre, plomo, zinc y otros componentes; en el sur, los yacimientos son casi también de cobre y molibdeno, con contenido de oro. También en el norte tenemos hidroeléctricas, una cementera grande y recursos agrícolas, aparte de Chavimochic etapa III, podríamos encontrar alrededor de 200 a 300 mil hectáreas para irrigar, pero el problema es el agua.

Vemos las potencialidades del norte. La mayor cantidad de oro está concentrada en el norte, por ejemplo. Con respecto a la minería, hoy existe una agresiva mentalidad de modernizar, va camino a reinventarse, a convertirse en más social, más de control ambiental y la obligación es cambiar su reputación. Las fallas en la inadecuada comunicación, se sintieron como fallas. Hoy vamos a hacer una minería más responsable, inteligente, ecoamigable. La minería que es la industria más mecanizada, en el uso intensivo de capital en el Perú, hoy también está inmersa en todo lo que está pasando en el mundo. Las empresas globales que aplican tecnología de avanzada en otros países, también lo hacen aquí. En esta rueda digital minera, que venía avanzando en el pasado, no es nueva, que de alguna manera la mecanización, la automatización, entre otros, pero a raíz de el COVID-19, se ha acelerado rotundamente.

Existe ya un compromiso de que, incluso mucho antes de lo que se pensaba, ya estamos entrando a la rueda digital minera, como la realidad virtual, aumentada, impresión 3D, los drones, vehículos autónomos, robótica, todo eso. Paralelamente también, estamos avanzando en la rueda de

la sustentabilidad, de todo lo que es tratamiento óptimo, como la economía circular (reciclaje en el agua, materiales, así como tratamientos de las relaciones con la sociedad/comunidad), los nuevos protocolos que ahora trae el coronavirus, los derechos legales, la biodiversidad, el cierre de minas, la energía que pronto vamos a ir recibiendo de los combustibles fósiles, ya hay varios proyectos en el mundo y ha llegado a Perú también; el uso eficiente del agua, para mejorar la huella hídrica en los procesos mineros, en el manejo de los residuos. Todo esto es una tarea pendiente, y creo que todos estamos conscientes de que, si no mejoramos, tendremos problemas. Esto también está relacionado a la cadena de valor minería digitalizada, donde todos los procesos puedan ser integrados, y acá podemos observar desde la exploración, hasta más complejos como la geometalurgia, la mina planta y más conceptos que vendrán.

Si queremos ser óptimos, tenemos que adaptarnos a la tecnología e innovación. A todos los procesos hay que agregarle valor. La industria minera, en comparación a otras, es la que menos ha avanzado. La minería ecoamigable que está inserta en los objetivos de desarrollo sostenible, que han reemplazado a las metas del milenio. Estos objetivos, para el 2030, ya deberían cumplirse, pero con la covid, probablemente no tenga una variación. Son 17 objetivos en los que yo he identificado en nuestro trabajo más o menos 11 que son los que la minería aporta, por ejemplo: hambre 0, trabajo decente, manejo del agua, manejo de los desechos, la biodiversidad, los derechos legales, la salud y la educación, la economía circular. Prácticamente todos esos objetivos son en los que la minería trabaja, para ser también sostenible en el tiempo. Como sabemos, las tres variables son siempre económica (rentable), social (involucra personas, comunidades, Gobierno y grupos de interés) y ambiental (que en los últimos años ha sido fundamental).

Sabemos que tenemos 48 a 50 proyectos por más de 60 mil millones, que creo que deben avanzar en la línea de tiempo. Sin embargo, la minería no ha tenido el apoyo decidido para avanzar, pues porque los mismos

portafolios por años, están siendo los mismos. Si nosotros quisiéramos una lucha decisiva para derrotar la pobreza, debemos desarrollar más proyectos que involucren lo social, ambiental y sostenible. Anoche en Agromin presentamos un tema de la mina Colquisiri, a 100 kilómetros al norte de Lima, una mina que está al costado de plantaciones de cítricos que se exportan a otros países, ¿pero pueden convivir la mina con la agricultura? Sí se puede.

Lo último que ha salido es la agenda Suite-C de Mining Journal, una pirámide interesante sobre las prioridades actuales, sobre la seguridad, la licencia social (empoderamiento de las comunidades), la cultura del empleo, el medio ambiente y el complemento de las regulaciones. Las prioridades futuras serán la atracción de las inversiones (cómo financiamos los nuevos proyectos), la cultura del empleo y el compromiso, el medio ambiente también seguirá siendo importante, la licencia social y la fuente responsable.

El futuro de nuestros metales, ¿cómo están? Por ejemplo, hubo una caída de China, que consume el 54 % del cobre en el mundo, tuvo en el primer trimestre una baja de casi el 7 %, pero controló el COVID-19 y en el cuarto mes empezó la reactivación de su economía. Claro, que esa fue una buena noticia para Perú, ya que compra casi el 30 % de todo lo que producimos, y le compramos el 24 % de todo lo que importamos. Entonces, con las nuevas elecciones de los EE.UU., ha sucedido la

depreciación del dólar, frente a otras monedas. Eso impulsa la cotización del cobre, no obstante, el bajo crecimiento de USA y Europa, por la segunda ola de contagios, absuelve con creces el consumo de cobre de China, lo que mantiene la cotización en alza. Hace poco el cobre ya ha pasado los 7 mil dólares la tonelada. Sobre todo, las cifras manufactureras de China, superan expectativas, la baja en los inventarios, que son fundamentales para anticipar que la demanda del metal será sólida en el corto plazo, por lo menos. Asimismo, el PMI de China aumentó a un ritmo mayor en casi una década, debido a la fuerte alza en la demanda doméstica, en septiembre estaba 53, y en octubre 53.6, porque 50 es el límite umbral.

**Tenemos los recursos de oro en Perú. Donde Cajamarca y La Libertad, concentran casi el 50 % de los recursos en el país, según el Minem. También la producción nacional, las 10 empresas con mayor producción del metal, 8 son del norte, como Yanacocha, Poderosa, Barrick, Horizonte, Shahuindo, Comolache, Goldfields, Retamas.**

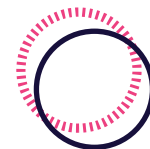
Eso quiere decir que el norte es una potencia en oro, pero también el cobre, que están en los proyectos, aunque no produce. Con respecto a la producción nacional por regiones, Cajamarca y La Libertad están en primer puesto, con más de 32 y 30 toneladas,

respectivamente. Tenemos que seguir reponiendo recursos, pues el ambiente geológico nos dice que sí hay oro en norte. Solo en Cajamarca poniendo en funcionamiento cuatro proyectos grandes e importantes, con los que estaríamos llegando a 1 millón de toneladas de cobre adicionales, hablando de Michiquillay, Conga, Galeno y la Granja. La Granja está considerada como uno de los depósitos más grandes de cobre en el mundo, hay casi más de 6,000 millones de toneladas, pero hay temas sociales que no le han permitido avanzar. Cuando se descubrió esta, ya estaban planeando un proyecto de construcción para una planta de 340 mil toneladas por día; en aquellos años, no había ninguna mina en el Perú con esa capacidad.

Esto, empujará al desarrollo de infraestructura también, como la posibilidad de construir un tren minero que atraviesa no solo Cajamarca, sino también del centro de La Libertad y llegar a Paita. Todavía la minería va a seguir siendo un sostén y en el norte hay que seguir empujando los proyectos, y transmitir confianza a los inversionistas, puesto esto genera trabajo decente y bien remunerado. Además, uniendo con la agricultura, que es nuestro punto desde Agromin, el tema mejorará mucho más, como el acceso al mercado, capacitación y mejoramiento y protección de los recursos. Si unimos todos los esfuerzos para ser un país industrial y tecnológico, allí está el desarrollo.

## CONFERENCIA

# DESAFÍOS Y OPORTUNIDADES DEL SECTOR CONSTRUCCIÓN EN EL NORTE DEL PERÚ



### **Guido Valdivia Rodríguez** Director ejecutivo de la Cámara Peruana de la Construcción (CAPECO)

Es un tema complejo los desafíos que van más allá del sector, pese a eso también tenemos oportunidades. El planteamiento que tiene CAPECO en general, es que hay que fortalecer el modelo de gestión de la construcción en el Perú y descentralizarlo, para poder promover la inversión. Esto es de interés para La Libertad, los empresarios y ciudadanos. Primero, debemos entender qué es lo que ocurre. Los problemas que enfrenta la ciudad, la vivienda y la infraestructura. Primero, es que las ciudades peruanas crecen por la invasión y el tráfico de tierras.

**El 70 % de las viviendas se construyen informalmente, y en Trujillo, más del 90 % de la expansión urbana que ha tenido en los últimos 20 años, se ha hecho a través de tráfico de tierras o de ocupación informal.**



No existe suelo urbano suficiente para el desarrollo de proyectos formales, pero no porque no haya suelo físico. Cuando uno va a la ciudad puede encontrar un potencial de desarrollo, por ejemplo, de la propia ciudad, de la antigua plantación de Laredo, más al sur hacia Moche e inclusive el vínculo que ya se da con el puerto de Salaverry; pero tiene que haber un plan urbano que permita que esto funcione. Por otro lado, no se puede desarrollar las ciudades, si es que la provisión de servicios públicos, especialmente de agua y desagüe, se modela a partir de seguir a la invasión. No se puede promover inversiones en construcción, sobre todo en vivienda y equipamiento, si es que este modelo de provisión de servicios no se modifica. Tampoco son suficientes los subsidios y créditos que se dan para la vivienda, que es un factor clave en el desarrollo de la infraestructura; además está muy concentrada la oferta de créditos en los bancos más grandes, y esto perjudica a las regiones porque mucha de la demanda de créditos hipotecarios y de subsidios, se puede dar a través de entidades como las cajas municipales, las financieras, las cooperativas que son más fuertes en La Libertad. También vemos que hay contradicciones entre las normativas nacionales y las municipales; el Ministerio de Vivienda y el de Transportes, no ejercen esta función de control nacional o dirimencia en este tipo de conflictos. Esto retrasa la inversión en los procesos de construcción. También es cierto que los procesos de licencias son obsoletos, impredecibles y generan poco valor, además en las regiones, podría ser mucho

más importante el rol de los colegios profesionales que están en todo el país y tienen un nivel de reconocimiento de la sociedad y la parte técnica de su región. Lamentablemente lo que se hace cuando se identifican estos problemas, es exonerar del trámite de licencia, con lo cual se complica el proceso de formalización de los predios.

**Casi la mitad de la población urbana vive en barrios marginales, estas zonas que crecieron espontáneamente en Trujillo podemos hablar pues de La Esperanza, Florencia de Mora, y las partes tugurizadas como El Porvenir.**

Esto requiere una gran innovación, tanto en sistemas constructivos como en modelos de gestión de proyectos. Este es un proyecto en un barrio marginal en Medellín, por ejemplo, el problema del riesgo generado por una quebrada, es resultó llevando a la gente un poco más atrás de donde se ubica; ponerlas en edificios construidos por empresas privadas con subsidios del Estado. En estas zonas de

riesgo que son abandonadas por la población, se habilitan áreas verdes. Este es un modelo perfectamente loggable o conseguible en nuestra realidad.

Otro problema es en donde vemos que no existe planificación territorial, ni sectorial adecuada. La prioridad de proyectos, entonces, no obedece a una lógica de desarrollo territorial, sino a una evaluación aislada de rentabilidad. Los modelos de evaluación con el SNIP y el *invierte.pe* no son suficientes para una adecuada priorización de proyectos y esto perjudica a las regiones. Por otro lado, tenemos una norma de contratación pública obsoleta, que no promueve la excelencia, la buena ingeniería, “igual para abajo” y muy permeable a la corrupción. Esto ha quedado tan evidente, que cuando el Gobierno necesita desarrollar proyectos con velocidad, recurre a los acuerdos G2G (Gobierno a Gobierno) o trata de empaquetar obras en proyectos especiales. En las regiones donde hay una dispersión geográfica muy grande, es difícil empaquetar obras. Una obra en Tayabamba, empaquetar con una que está en un distrito de Trujillo, no es razonable, aquí hay que aplicar otro tipo de medidas. También es verdad que hay muchas unidades ejecutoras de obras en el Estado, casi 2,000, y eso es demasiado. Tampoco creemos que la solución sea crear un gran ministerio de fomento o ejecución de obras, sino más bien ir a un fortalecimiento en la escala regional. Por otro lado, los funcionarios públicos están en una situación particular, porque

las normas de contratación les dan mucha discrecionalidad para tomar decisiones, pero también están desprotegidos, y esto promueve la corrupción y retrasa las obras. ¿Por qué? Porque un funcionario corrupto y empresas corruptoras tienen en la discrecionalidad, tienen una oportunidad para fijar reglas que vayan en contra de la competencia o que claramente sean ilegales y delincuenciales. Por otro lado, los funcionarios correctos, que también los hay, cuando regulan procesos en donde hay empresas honestas, que también las hay, por esta desprotección que tienen, porque tienen regímenes laborales muy precarios, y no tienen una protección sobre sus decisiones; entonces, lo que hacen es llevar todo a un arbitraje, para evitar tomar una decisión que les complique la vida.

Es muy importante entender esto, porque sin esto, no va a cambiar nuestra realidad. También la gestión de obras públicas es muy obsoleta. En el sector privado y algunas concesiones, se usa, por ejemplo, la tecnología BIM (Building Information Modeling) que permite un control sistematizado de las obras, con un nivel de calidad, de oportunidad y de precisión mucho mayor. También, los mecanismos de control concurrente de La Contraloría, son también difíciles de implementar y pueden convertirse en una barrera, si es que no se digitaliza. Esto naturalmente perjudica más a los proyectos que se hacen en las regiones. Entonces, en este escenario, creemos que con estos desafíos debemos pensar en un cambio radical, de la forma de gestionar el desarrollo urbano, la producción de vivienda y la implementación y gestión de la infraestructura. Nosotros proponemos seis objetivos: 1. Promover la planificación y el desarrollo urbano formal, sin planes urbanos y sin áreas para la inversión formal en nuestras ciudades, es imposible que haya una construcción sostenible y eficiente. Además, estas ciudades tienen que articular territorialmente para reducir la informalidad en la ocupación del suelo, y sus impactos son claramente negativos para estas, el país y las familias que viven en estas condiciones. 2. Hay que implementar un nuevo modelo de infraestructura y edificación pública; no hablamos solo de la contratación, hay que

gestionar la infraestructura, desde que se piensa, hasta que se termine de usar; hay que hacerlo por 50, 60, 70 años. 3. Necesitamos producir 140 mil viviendas anuales y en La Libertad, no menos de 12 mil al año, y recuperar 10 mil barrios marginales; pues en la ciudad de Trujillo se calcula que pueden ser 150 barrios marginales donde vive casi un tercio de la población. 4. Necesitamos fortalecer a los municipios, y para eso hay que incrementar sus recursos, además 5. Establecer una política de innovación e investigación en el sector construcción para poder realizar proyectos más seguros, más baratos y más sostenibles. 6. Crear espacios institucionalizados para un diálogo público-privado transparente, que permita la continuidad y el mejoramiento de un cambio de las políticas. Hoy estamos viviendo un cambio de Gobierno, dentro de nueve meses o más, vamos a cambiar nuevamente. Entonces, si no existen mecanismos institucionalizados que permitan asegurar la continuidad de las políticas, vamos a cambiarnos de vestido dos veces en una misma fiesta, y esto no le puede ocurrir al país. No pueden hacerse políticas públicas en un país poco institucionalizado, donde cada cinco años, el partido que pone al presidente por voto popular, desaparece del mapa.

No hay forma que el país funcione sin un diálogo público-privado, sin estas condiciones. Esos son los objetivos del Bicentenario, y para esto nosotros proponemos una Agenda Legislativa del Bicentenario. Cómo descentralizar el proceso de planificación territorial y buscar la mejor articulación entre los megaproyectos productivos y los objetivos de desarrollo territorial. Por ejemplo, en Arequipa se está haciendo el proyecto Majes, que son US\$ 870 millones más o menos de inversión, porque han subido el presupuesto; pero, junto a este se va a hacer una ciudad de 300 mil pobladores, que son los que van a trabajar en las tierras que se ganen con la irrigación. Esta ciudad puede requerir una inversión de US \$4200 millones, es decir, cinco veces la inversión en la infraestructura que da lugar a esta ciudad. Lo mismo puede pasar en Chavimochic III, en Olmos y en cualquier proyecto de las regiones. Nadie gestiona esta



infraestructura a partir de esta vinculación territorial. En Majes no se sabe quién se tiene que hacer cargo de esa gran inversión, y bajo qué mecanismos se puede planificar adecuadamente el desarrollo de esta. Para que esto funcione, hay que descentralizar el Centro Nacional de Planeamiento Estratégico (CEPLAN) (luego veremos cómo se puede descentralizar, lo cual implica modificar su ley de creación). Segundo, el impulso a la planificación urbana y a la gestión de suelo eficiente, para esto necesitamos una Ley de Desarrollo y Suelo Urbano, que permita a las ciudades desarrollarse; prioritariamente, las 40 ciudades más grandes del país, y entre ellas, las siete metrópolis regionales, entre las cuales está Trujillo. La tercera ley es para un nuevo modelo de gestión de obras públicas. Nosotros creemos que hay que derogar la ley de contrataciones del Estado y dividirla en dos; una, para comprar bienes y servicios; y otra para gestionar obras públicas. No es lo mismo comprar un lapicero o un millón, que gestionar una obra por 50, 60 o 70 años. Yo compro un lapicero probablemente por su precio, pero jamás compraría yo, como gestor, un proyecto porque me sale más barato. Es como comprar el celular más barato, no es necesariamente el mejor, porque hay que saber cuál es su desempeño.

Las otras leyes que nosotros proponemos es que necesitamos fortalecer los programas de vivienda en las áreas urbanas y rurales, así como también atender las necesidades de estos 10 mil barrios marginales, donde viven 4 de cada 10 peruanos urbanos;

y en Trujillo es una proporción similar. Esto requiere una Ley de Financiamiento y Vivienda y Mejoramiento Urbano, porque necesitamos en los siguientes años, producir 2.5 millones de viviendas y mejorar la vida del 40 % de la población de barrios marginales a donde ni siquiera puede llegar un bono, una ayuda para alimentarse, o una vacuna. Esto ya sabemos cuánto nos cuesta y lo estamos viviendo. Quinto, hay que promover una investigación e innovación en el sector construcción, para lo cual proponemos la modificación de la Ley del Sencico. Este no es solo una entidad de capacitación, también es para investigación. Una parte sustancial de sus ingresos son financiados a partir de los aportes de los empresarios constructores. En Sencico hay 350 millones de soles que son aportes del sector privado, en los últimos cuatro años, que no se gastan, no se invierten. Nosotros postulamos que esta ley establezca reglas para que una parte (30 %) de los recursos acumulados, debe destinarse a investigación de materiales, pero también a generación de competencias en la mano de obra y a gestión tecnificada de obras. En el mundo ya se está construyendo a través de impresoras 3D, que para nosotros parece un sueño, pero que países cercanos a los nuestros, están en esa línea. Asimismo, que la conformación obligatoria de consejos consultivos en las entidades públicas. Actualmente, por ejemplo, en los ministerios se puede crear comisiones consultivas, pero está facultado a la autoridad; esta puede o no puede hacerlo. Nosotros proponemos un cambio en la

Ley del Poder Ejecutivo y también en la Ley de Regiones, para que haya obligatoriamente consejos consultivos que llamen al sector privado en estas instituciones públicas, para garantizar la continuidad de las políticas, programas y megaproyectos, sin tener que depender de los cambios en las autoridades. Lo estamos viviendo en estos momentos, de una manera dramática dos cambios de Gobierno en menos de nueve meses; obviamente eso va a retrasar los planes, y más si no existe esta coordinación. Por último, el incremento de ingresos municipales, especialmente del impuesto predial; puesto que Perú paga la cifra más baja de América Latina. Hay una gran evasión, que tiene que ser corregida, pero también hay que corregir las formas de calcularla. Eso implica incorporarse a la Ley de Tributación Municipal.

¿Cómo sacar al Ceplan de San Isidro (Lima) y llevarlo a las regiones? No se puede planificar el territorio desde este punto, pero no se puede hacer como se está haciendo. El Ceplan es fundamental, pero debe hacerse de otra manera. ¿Qué proponemos? Planificación macrorregional, tampoco se puede planificar por provincia o por región. Chavimochic, por ejemplo, desarrolla Trujillo, pero el agua la toma del río Santa que está en Áncash. Olmos va a poner agua en Lambayeque, pero el agua la toma del río Huancabamba que está en Piura. Majes va a dar agua a los arequipeños, pero la toma del Cusco. Los proyectos tienen que ser macrorregionales para beneficiar al que da el agua y al que la recibe.

**Proponemos crear seis entidades autónomas de planificación macrorregional. Estas que tienen que ser potentes y fuertes, están gestionadas en un directorio que integran las regiones que componen la macrorregión y un representante del Poder Ejecutivo con rango de ministro.**

¿Por qué un gobernador regional tiene que ir a Lima para hablar con un ministro y tomar decisiones de inversiones? No tiene sentido, es un retraso para las regiones y un problema de gestión. Por su puesto estas autoridades son las que definirán las prioridades de inversión, puesto que hay mucha discrecionalidad para decidir el destino de los recursos del Estado. Hoy día, la ministra saliente de Economía, dijo que, del presupuesto de la República se han presentado en las regiones 590 proyectos adicionales a los que se estaba presupuestado, por 5,000 millones de soles, cuando se tiene que aprobar el presupuesto. Esa es la peor manera de hacer las cosas. Una planificación en las entidades autónomas macrorregionales. Luego, en cada región, el gobernador pedirá sus mismas atribuciones, nadie se las quitará, pero en base a un plan general a proyectos macrorregionales y a esquemas por ejemplo de control de cuencas. Estas no se pueden controlar por provincias; el río no termina en función de un límite teórico. Esto nos está haciendo mucho daño, por eso es que tenemos cada cierto tiempo fenómenos de El

Niño, que destruyen la infraestructura hasta la vida de la gente. Los trujillanos lo saben perfectamente.

Un tema central que tiene que ver con Lima. Para que vean qué desenfocados estamos en el Perú. Lima es la que está marcada en colores, y las grises son las zonas fuera de Lima, pero que ya son parte de Lima. Por ejemplo, en el sur está Asia, ¿alguien puede imaginarse que la gente que veranea allí no es limeña? Un poquito antes está Mala y Chilca, donde están dos parques industriales, estos no están para abastecer a los mencionados, sino a Lima. Al norte, dentro de muy poco tiempo, en Chancay, se va a poner un puerto que va a ser casi tan grande como el Callao. Ayer tuvimos una reunión con el alcalde de Ancón y me decía que para él era más rápido irse a Chancay que irse a hablar con el alcalde de Lima. Este es un tema bien interesante de conocer. El día en que ese puerto se ponga en funcionamiento, Lima va a llegar hasta ese puerto, y la población se va a ubicar allí. Y si encima se hace el tren de Cercanías, tantas veces prometido, esta zona se va a consolidar. Entonces, para gestionar la capital de la República, proponemos lo mismo, los seis alcaldes provinciales (Lima, Callao, Chancay, Canta, Huarochirí y de Cañete) se pongan de acuerdo en una gran autoridad autónoma de gestión, con participación del Gobierno regional, de la misma manera que las otras regiones. Esto debería dar autonomía y desarrollo para que el proyecto camine.

Un ejemplo de cómo se puede manejar una región como la que proponemos para Lima, este es el caso de Medellín. Es una parte gris en el centro y un área metropolitana de la provincia, que gestiona 12 provincias y una de ellas es Medellín; es decir, tienen un desarrollo territorial integral. Este es un ejemplo para poder promover inversión, sino siempre va a haber trabas, problemas, malas priorizaciones y corrupción, perjudicando más a las regiones. En cuanto a la Ley de Desarrollo Urbano, nuestra propuesta es que el Gobierno Nacional invierta en los planes urbanos de todas las ciudades con más de 50 mil habitantes en el Perú. Las municipalidades son muy débiles.



**Si una ciudad en el Perú no planifica, el problema es de la ciudad, pero si el 80 % de las ciudades no planifican, el problema es del país. Eso lo tiene que resolver el Gobierno Central a partir del Ministerio de Vivienda para poder gestionar un proceso de planificación, donde nos diga dónde debe ir la inversión.**

Segundo, necesitamos catastros urbanos, cómo vamos a saber dónde invertir, cuánto cuesta, cuánto debe pagar la gente, si no hay catastros urbanos. En el Perú hay 1900 distritos, de los cuales 400 aproximadamente son urbanos; y solamente 10 distritos en todo el país, tienen catastros de verdad. Esto es un retraso notable, respecto a países cercanos. Tercero, tenemos que crear una empresa pública de gestión de suelo, ¿por qué? Porque los grandes propietarios disponibles para desarrollar todo tipo de proyectos son el Estado y las comunidades campesinas; estas últimas, por ley, no pueden vender sus terrenos, pero las venden informalmente a traficantes de tierras, quienes luego formalizan sus urbanizaciones y tienen de rehenes a gente pobre que les compra, y les entrega dinero paulatinamente y nadie les garantiza que le den una vivienda o un terreno. Esta no es novedad, ni invento, ocurre en Colombia y otros países.

Aquí podemos ver cómo se identifica el suelo y cómo se

puede impulsar la participación privada. A lado vemos un proyecto en Colombia, que tiene que 2000 unidades de vivienda, desarrollada en un terreno privado, a partir de un programa de inversiones muy fuerte. Este es muy similar al de Laredo que está entre la ciudad y Chan-Chan; el cual podrían tener un nivel de desarrollo similar. El Estado fija las reglas, el propietario pone el terreno (que también puede ser el Estado). Muchos cuarteles en nuestras ciudades no tienen uso, solo sirve para que nuestros soldados jueguen fútbol, pero podrían jugar en otro lado. Estos terrenos están en medio de la ciudad, y esta empresa ayudaría a trabajar. También se podrían hacer procesos de renovación urbana para generar esta oferta, inclusive recuperar áreas verdes. No es complicado, pero requiere de una institución fuerte que lo lleve hacia adelante.

Ahora podemos ver el modelo de mejoramiento de barrios que hay en otros países. Este es un barrio marginal transformado. Esos volúmenes oscuros, es una biblioteca. Lo que ven como rampa, es el área de salida de pasajeros del teleférico de Medellín, y es un barrio marginal. Aquí vivía la gente que Pablo Escobar explotaba o que estaba llena de delincuentes, personas de mal vivir y mucha prostitución. Estas son las soluciones a problemas que injustamente tienen ciudades como Trujillo, que están desbordadas por la violencia urbana. Se necesitan policías, pero si seguimos teniendo estos barrios, sin invertir en ellos, esto no funcionará. Nosotros proponemos que se pueda

hacer esto a través de obras por impuestos, de tal forma que las empresas que están en las regiones como las cementeras, acérías, ladrilleras o mineras, que necesitan tener una región tranquila para sus operaciones, puedan impulsar estos proyectos. Esto no es Suiza, no es un país asiático, es Colombia.

En cuanto a la Ley de Contratación y Gestión de Obras Públicas, yo no hablo de contratación, sino de gestión. No se puede tener todo junto. El diseño colaborativo de proyectos, los ingenieros saben de qué se trata. Tenemos que seleccionar proyectos por mejor desempeño en toda la vida útil, y no por menor costo y plazo de construcción. Cuando se trata de una infraestructura que debe durar 70 años, porque lo barato sale caro. Trujillo tiene que plantearse una infraestructura urgente, que es cuál va a ser el sistema de transporte masivo, que resuelva a este sector en esta ciudad. Cuando una ciudad llega a un millón de pobladores ya debe tener una solución de transporte masivo, un metropolitano, un metro, un tranvía, cualquiera, pero no podemos hacer que ocurra lo que pasa con Lima. Esta se demoró 60 años en hacer la primera línea de Metro y ahora estamos pagando las consecuencias de esa imprevisión.

Creemos, además, que Trujillo al tener mucha parte plana, tiene alternativas económicas para manejarlo. Otros requisitos que son importantes de considerar, como la administración directa de obras que hagan las municipalidades, sea excepcional, no

discrecional. Esta ejecución de la administración directa no garantiza calidad, ni sostenibilidad de las infraestructuras, porque es muy débil la supervisión. Además, deja de lado a las pequeñas y medianas empresas constructoras de la región. Necesitamos una serie de elementos adicionales. Para nosotros también es importante poner nuevos actores, como estos que pueden asegurar que no se alineen los objetivos para la corrupción.

Por ejemplo, un diario dice que han falsificado cartas fianzas, es decir han entregado al Estado una carta fianza falsa. ¿Qué proponemos nosotros? Que la Asociación de Bancos, que es la que da las fianzas, en la nube cree un registro, donde estén todas las fianzas que emite; y una entidad contratante del Estado, saque de esta nube, con un código de acceso, las fianzas. Así nunca más le van a dar cartas fianzas falsas al Estado, ni estafar a la gente que espera su infraestructura. Igual a los colegios profesionales, por ejemplo, para nombrar miembros en los comités especiales, donde no pueden estar integrados por tres miembros de la entidad que contrata, eso es ser juez y parte. Lo que nosotros postulamos es que uno de esos miembros sea uno independiente que sea calificado, certificado y sancionado si es que corresponde, por el respectivo colegio profesional; así como también acredite la experiencia de los postores. Los ingenieros deberíamos darle al colegio toda nuestra experiencia, y que ellos lo verifiquen; así cuando el Estado requiere contratar a un equipo técnico, el colegio le diga si es competente o no. Porque acá el papel aguanta todo, y el profesional, de repente, dice algo y no es verdad.

En fin, nuestra propuesta además es que tenemos que buscar mecanismos de contratación de infraestructuras distintas. Las licitaciones públicas, solo para las obras medianas y grandes; allí se deberían utilizar todos los mecanismos que proveen de los acuerdos Gobierno a Gobierno, no debemos seguir esta modalidad. Lo que debemos hacer es recoger las reglas de contratación de estos Gobiernos, para poder hacer más eficiente la construcción. Después debemos hacer fondos concursables, ¿qué significa?

Mucha de la inversión de las regiones, corresponde a las transferencias del Gobierno Central a las municipalidades. Las obras de agua, las hacen las municipalidades, con el dinero del Ministerio de Vivienda. ¿Cómo se seleccionan esas obras? No hay ningún criterio y por eso es que hemos visto que hay algunas personas que tramitan a nombre de las municipalidades, para que pongan su proyecto en la primera línea de la lista. Si esto se hace un concurso abierto y transparente con puntaje de la necesidad de la gente, nadie va a recurrir a este tipo de mecanismos. Esta es un poco la idea general que tenemos.

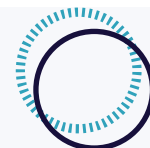
**La construcción puede ser un vector de desarrollo y recuperación en la economía y un generador de bienestar, pero si no cambiamos las reglas, no vamos a tener una construcción segura, eficiente, periodizada y sobre todo honesta.**

No es fácil, ni será rápido, pero es imprescindible llegar a un acuerdo político, y ya que estamos en un proceso de transición, para que estas medidas que implican la modificación de siete leyes que rigen el sector, se tome como un compromiso de Estado. Que independientemente de quién sea electo, sin estos cambios, vamos a tener los mismos problemas. Albert Einstein decía que “no pretendemos tener soluciones distintas, usando las mismas herramientas”, y nosotros los ingenieros algo sabemos de herramientas.

# CONFERENCIA

## DESAFÍOS ESTRUCTURALES EN EL SECTOR TRANSPORTE

---



**Martín Ojeda Trujillo**  
Gerente general del Gremio  
Transporte Interprovincial

---

Nos encontramos en una época de incertidumbre y crisis. Este cuadro expresa la situación estructural del país, porque en una guerra viral como la que venimos pasando, no podemos descartar una estructura tan importante como la pandemia. Esta obra del año 1955 de Pieter Brueghel, que se llama el “Triunfo de la muerte”. ¿Y por qué la pongo siempre en mis

exposiciones? Porque podemos apreciar aquí la guerra, crisis, fanatismo, la anarquía, la desesperanza y, sobre todo, la incertidumbre política que avasalla los intereses de las inversiones de nuestras empresas; y que lamentablemente, nuestro país pareciera un digno ejemplo de este cuadro de más de 600 años. Nosotros hemos

analizado, en esta estructura, porque no es un momento, no es una coyuntura, nos hemos reunido con otros gremios internacionales como la Organización Internacional del Transporte por Carretera (IRU), que es la que ha negociado, inclusive, las experiencias en China e Italia (antes de la segunda ola). Básicamente, el ejemplo que nos dan las crisis

anteriores, son las de este mes: la economía desestabilizada, los salarios que se disparan, inflación que dura decenios, se cambian las normas (por ejemplo, en la época de Justiniano, se cambiaron las normas de herencia, porque la gente fallece y no sabían cómo eran las herencias en ese entonces, la segunda pandemia más grande, antes de la peste Negra), el éxodo de las ciudades que hemos vivido trágicamente con toda la experiencia del transporte terrestre, y esperamos que esta situación cambie y mejore. Antes de llegar a la estructura crítica del transporte terrestre, y ver todo lo que hemos venido viviendo en los últimos años, sobre todo en estos meses que parecen años; las consecuencias, fueron la depresión en los años 30 y en los últimos meses. Que esta época de crisis, debe ser el fortalecimiento de los gremios. Cuando estaba en la Universidad de Lima, mi profesor de Historia, el Dr. Silva Santiesteban me regaló un libro de historia, uno del ciclo I, hablaba de la Peste Negra y del fortalecimiento de los gremios: los artesanos, los zapateros, los campesinos que en base a la crisis, obligó a las grandes ciudades por profesión. Y cuando analizamos los ejemplos históricos, uno me dirá, pero ¿en los años 30 con la peste y la influenza? Sí, se fortaleció un gremio: el de la mafia. Ante este cambio estructural, los gremios de transporte y minería debemos fortalecernos, no por aprovecharnos de una crisis, sino al contrario, dialogar con la autoridad para exigir aquellas cosas que deben modificarse, y que lamentablemente, en una etapa de guerra viral, debemos de fortalecer y consolidarnos para el bienestar, no solo de los mismos, sino de la comunidad.

Esta fotografía la pongo como referencia. Analizaremos así al primer cambio estructural y que, por la crisis que vivimos es el tema del covid-19 en el transporte terrestre. Vamos a hacer una breve reseña de lo que le tocaba exponer al señor Estremadoyro, lamentablemente, otra etapa crítica que vivimos, de incertidumbre política. Luego vamos a analizar los puntos por los cuales el transporte terrestre tiene vital importancia para que esta situación mejore. El impacto del COVID-19: desde que analizamos esta problemática a inicios de este año, tenemos

acceso como indicamos, nuestro gremio siempre ha pensado en el fortalecimiento internacional; es parte de la Cámara Interamericana de Transportes, que la preside actualmente un miembro de Brasil, la cual está adherida a uno de los gremios euroasiáticos más importantes. Aparte, nosotros como CIT, somos parte de la eureka. Entonces, uno de los puntos más importantes que se analizó con estos gremios a inicios de este año, porque ya veíamos la problemática de China en enero, febrero, era el análisis en el transporte del covid-19. Este no vino para irse, como bien lo dicen ya algunos médicos, vino para quedarse. Este virus es parte fundamental del desenvolvimiento de las empresas de transporte. ¿Por qué? Porque debemos establecer los parámetros, obligaciones, derechos de los usuarios en el transporte ante esta amenaza, que no se va ir en dos, tres cuatro meses. Esto no puede originar que las empresas de transporte queden paralizadas, al contrario, tenemos que adecuarnos a esta crisis.

Ustedes me dirán, ¿qué tiene que ver una fotografía de dos trapezistas con el transporte? La frase fundamental que se estableció en el transporte; primero en Asia, luego en Europa, a pesar de una segunda ola, y la comunicación que recibimos de otros gremios, es recuperar la confianza. Una situación que ha originado que el transporte, al comienzo de la pandemia, durante, al inicio de la tercera fase, vea un déficit del 5 al 8 %. Cuando establecimos estas conversaciones con Martín Rojas, representante de la Unión Internacional del Transporte de Carretera (IRU), en Washington, él decía: "El momento más crítico que está viviendo el transporte desde hace más de 100 años, se está viendo ahora en Nueva York. ¿Por qué? Porque hemos perdido la confianza. A pesar que las políticas liberales estaban ya afectando, a pesar de no existir prohibición, la demanda bajó al 5 y al 10 %, tanto en el metro, así como a una de las empresas más importantes del transporte interprovincial carretero que es la GRI. Sin haber prohibición, los índices de demanda bajaron al mínimo. Eso ya no está especulando, como gremio de transporte, de lo que sería la fase 3. ¿Qué era lo que queríamos añadir a la mesa de trabajo? Indirectamente de los problemas



estructurales, negociar con la autoridad, políticas de bioseguridad en el transporte terrestre. Tenemos la suerte de ser el primer gremio que se sentó en una mesa de trabajo, con los asesores del ministro, porque el transporte no se paralizó. Acuérdense que el 16 de marzo ya estábamos realizando los primeros viajes humanitarios de aeropuerto a hotel. Donde debíamos tener un mínimo de protocolos, y con eso no se estaba descubriendo la pólvora, era la experiencia que nos daban los otros gremios, que ya habían vivido en otros países la problemática.

¿Qué nos indicaba el primer problema estructural? Que en base a estas tres soluciones, hemos conversado con las autoridades, pero con esta incertidumbre política que vivimos, nos sentimos muy preocupados. Las áreas de acción clave: La IRU, la Cámara y nosotros (fuimos el primer país en realizarlo junto con Colombia) hicimos la primera conferencia durante la época del COVID-19, durante la primera semana de abril a nivel internacional. Quedamos en tres situaciones de suma importancia, para establecer los parámetros de esta estructura. Primero, respuesta coordinada; si este problema lo ponemos a hoy, 11 de noviembre, nos vamos a dar cuenta que es de suma importancia. ¿Por qué? Porque ya se ha visto, en una actualidad donde los gremios son proactivos, no sindicalistas, no son partidarios, porque el interés es la inversión de sus empresas y el bienestar que, en base a la calidad, el usuario venga hacia nosotros. Una relación coordinada, ante cualquier política formativa, es

sumamente necesaria. En este tema, primero era coordinar con la autoridad, cuál era su propuesta de bioseguridad; y no llegar a absurdos en mesa. ¿Qué hicimos nosotros? Trajimos experiencia, coordinamos con la autoridad; se sentó Minsa, Ministerio de Transportes y Sutran, juntos buscamos algo proactivo, interesante, pero que implique seguridad. Aislamiento del piloto, seguridad a los pasajeros y un desenvolvimiento de lugares adecuados, donde los usuarios no tengan contaminación. Sin embargo, a pesar de esta relación coordinada, uno veía la propuesta del Congreso, que en estos momentos dio una noticia que es trágica: que mientras nosotros mirábamos al Congreso para un apoyo coordinado, los congresistas de la Comisión de Transportes se había sentado con los ilegales, a contar y aprovechar temas políticos, lo que es también un peligro y problema técnico. Donde aprovecharon a darle permiso a todas las combis y autos-colectivo por las carreteras. Hay que indicar, que en plena crisis y en fase 3, nosotros los “técnicos”, nos equivocamos, porque mientras pensamos que había existido una fiscalización adecuada, para evitar el transporte en autos-colectivo, también como parte de la relación coordinada, al contrario; la corrupción ganó a la Comisión Técnica, y lamentablemente el virus se esparció más, porque estos vehículos no respetan las medidas de bioseguridad. El día de hoy, por ejemplo, tenemos información de que los congresistas Aliaga y Simeón, se han reunido, o sus asesores, con todos los colectiveros en la

explanada monumental para mañana presionar a este Gobierno que viene del Congreso, por insistencia, aprobar la Ley del Auto-colectivo, sabiendo que aún no hay un ministro de Transportes.

## **Se está viendo una situación anárquica, cosa que no debe existir en los lineamientos de una relación coordinada con la autoridad, y respeto a los poderes Ejecutivo, Legislativo y Judicial.**

Dentro de estos parámetros de acción, se hablaba de la protección de nuestros trabajadores, de la infraestructura y la de los pasajeros. Si ustedes se dan cuenta, en una empresa de transportes formal, deben existir las tres posiciones: Terminales autorizados, (paraderos autorizados), protección de pasajeros (sin involucrar temas de COVID-19, porque de por sí es una obligación del inversionista), y en base a ello, respetar las políticas del Estado. Como indicaba, en la respuesta coordinada, la sociedad debe dar presión a respuestas sistemáticas entre los empresarios y la autoridad. Dejar en extremos estas posiciones, originan anarquía, informalidad o abuso. Siempre, la posición del medio es la mejor. Acá hemos puesto algunas fotografías donde otros países, de manera coordinada, han llegado a posiciones técnicas de separación de asientos. Es algo que siempre lo

pongo, porque es bueno demostrarle a la sociedad peruana a donde se ha llevado al país. Y que lamentablemente da una respuesta anárquica del usuario. Justamente, por ejemplo, entre conversaciones que se da con la autoridad, esta se ha dado cuenta que, sancionando a una empresa de transporte, porque el usuario se quita el protector facial, no es responsabilidad de la empresa; allí debe sancionarse al usuario, la obligación de la empresa y el conductor es que el usuario suba con el protector facial. Ahí viene una respuesta mala del usuario, que se aprovecha de ese vacío legal, porque sabe que no le va a pasar nada. Él subió con la mascarilla facial, pero en el asiento se la quitó. La relación coordinada es importante, porque hay que darse cuenta de algunas falencias.

Siguiendo con el transporte interprovincial, ¿cuál es la agenda estructural? En la presente, hemos hecho un breve resumen de lo que iba a hablar el ministro. El tema de lineamientos de protocolos de bioseguridad, un tema corto, pero básico en la relación Estado-empresa. En segundo lugar tenemos que analizar esas estructuras que no se han modificado en los últimos años; una cosa es el momento, y otra la coyuntura. Veamos la agenda del transporte interprovincial desde un punto de vista estructural. Primero, hay que indicar que, dentro de esta agenda, hay un tema de subsidio, sin llegar al extremo de los argentinos (que todo lo ven subsidio); pero sí creemos que, ante una crisis, y, sobre todo que el servicio de transporte interprovincial regular de pasajeros, ya está considerado como transporte público. Antes la discusión era que el servicio al público, y, por lo tanto, no debería estar sujeto a ningún tipo de favoritismo, o excepciones por parte del Estado. Sin embargo, a raíz de la creación de la Autoridad de Transporte Urbano (ATU), en sus normas complementarias, se estableció que todo tipo de servicio de transporte en cualquiera de sus modalidades (incluyendo al transporte interprovincial regular), debía considerarse ya como un servicio público. Entonces, dentro de la agenda, independientemente de solicitar un subsidio, como ya se le reconoció al transporte urbano, con sus bemoles y deficiencias; sin embargo, ya el transporte

interprovincial, tiene con justo derecho, dos temas conjuntamente con el subsidio: que es el momento de analizar la saturación de rutas. Como ha pasado en muchas ciudades del país, con respecto al tema urbano. Porque ya está dado, que solicitar una autorización que debía ser ya una concesión, no es como pedir los derechos para vender chocolates en una tienda; estamos transportando vidas humanas. Esto va a reventar con sus problemas: accidentes, anarquía, la Ley del centavo, va a ser la crisis del transporte urbano en los 80, trasladado a las carreteras.

**La construcción puede ser un vector de desarrollo y recuperación en la economía y un generador de bienestar, pero si no cambiamos las reglas, no vamos a tener una construcción segura, eficiente, periodizada y sobre todo honesta.**

Esto ya se convierte en un sistema perverso, de matonería y sicariato de vehículos que no pueden competir con los buses, y al final este es un desorden total. Por lo tanto, este punto, aparte del tema de subsidios, se ha puesto en agenda hace algunos días, como parte estructural del gremio de transporte interprovincial.

Lógicamente, dentro de los puntos se ha solicitado una exoneración por un año de las obligaciones tributarias. Creo que este tema, lamentablemente con este Gobierno, a pesar del esfuerzo y acción coordinada, no hemos

llegado a un acuerdo. Sin embargo, acá hay tres puntos que son importantes y materia de discusión, que inclusive los analistas y medios de comunicación nos han dado la razón. Primero, el peaje en el transporte público. Nosotros, a diferencia de otros gremios, no estamos pidiendo que desaparezcan los peajes, porque somos conscientes que es una manera de garantizar el buen estado de las pistas, las autopistas, las carreteras (las pocas que tenemos); sin embargo, siempre hemos criticado que las negociaciones que ha tenido el Estado, con las concesionarias en temas de peajes, son muy oscuras, muy ambiguas, y que no han apostado por el bienestar del bolsillo no solo de los transportistas, sino también del ciudadano en general. Estamos pidiendo la devolución de los peajes al transporte público (un porcentaje de es 30 o 25 %), considerando que, en otros países de la región, donde inclusive el peaje es más barato y tienen mayor cantidad de autopistas (como Chile), ya el gremio FENAUUS ha obtenido esta devolución de hace más de cinco años. No se está afectando, como salió en la sentencia del Tribunal Constitucional, a las concesionarias, sino que el Estado reconoce el servicio que hace el transporte público a sus usuarios, y del Estado vienen estos bonos, solo al transporte público.

Otro tema es el combustible. Nos sorprende que el diésel, que no solo es un combustible urgente y necesario para el transporte, sino que hay otras actividades que necesitan de este para su maquinaria. No

podemos dejar de sorprendernos de la posición que tiene el Estado sobre el combustible más caro de la costa del Pacífico, y el segundo a nivel regional (solos nos gana Uruguay); y nos sorprende, que a pesar que organismos internacionales han puesto al crudo en negativo, en determinado momento hemos llegado a posiciones increíbles, y acá no baja el precio. A pesar que Osinermining establece los precios de baja, al día siguiente se demoran, porcentajes que pueden abarcar tres meses en ser bajados; sin embargo, cuando sube, somos el país que al día siguiente sube, sin que Osinermining lo mencione. Mientras este organismo obliga a PetroPerú a publicar sus precios, este no le hace caso. Entonces, este es otro punto estructural que venimos luchando, no solamente por un tema bienestar empresa, es un tema de bienestar país. Todos los empresarios debemos tomar conciencia en el sistema peruano. Nos hemos sentado con PetroPerú, pero sus respuestas no son las mejores, ni las más técnicas. No solamente del gremio interprovincial, sino de aquellas que hacen uso del combustible.

El otro tema que quiero centrar, y por el que hemos luchado en los últimos 15 años, es por la devolución del Impuesto Selectivo al Consumo. Nosotros, como transporte interprovincial terrestre, no nos podemos dar el lujo, en estos momentos, porque no podemos usar otro tipo de combustible, pero ¿por qué? Porque el ISC tiene dos posiciones. Una, salvaguardar el medio ambiente, y que este sea un impuesto que obligue al que lo utiliza, a tratar de cambiar

de alternativa: cigarro, alcohol, pero me pregunto, si yo no puedo usar otro combustible, ¿qué uso? Segunda posición: ¿contamina? En las otras devoluciones que hubo del ISC, estábamos hablando de 5 mil partículas por millón de azufre, de ahí bajó a 1500 partículas; pero, para bien del peruano, esta situación ha llevado a 50 partículas por millón de azufre. Por lo tanto, estamos dentro de los lineamientos del Euro 4, que son los ómnibus que compramos, pero cuando le pasamos la propuesta al Estado... nuestra posición es clara: soy formal, pago mis impuestos, y no tengo otra alternativa de consumo, pero el Estado: ¡No, sigue con el impuesto Selectivo al Consumo! ¿Qué? ¿Es una caja chica del Estado? Hemos logrado la devolución, pero bajo una barrera burocrática: ¿Tú quieres tu consumo? Ninguna multa de nadie, eso es imposible. En ese tema nos hemos quedado en conversación con este Gobierno. Consideramos que la devolución del ISC debe ser un beneficio al transporte formal. Evitar el contrabando de combustible, que como ustedes saben, es muy posible. Creo que es una posición, que, si estamos siguiendo en lucha dentro de los cambios estructurales del transporte, con la Euro 4. Cuando venga el Euro6, también estaré allí, porque estoy con la misma calidad de servicio que Brasil, mejor que Argentina, mejor que Chile. Creo que esa situación, por desconocimiento en transporte, no se da cuenta la autoridad.

Ahora vamos a tocar, el punto más crítico, las estructuras que tenemos que luchar o consolidar

como formal; y es la posición política, que ampara la ilegalidad. Hace menos de cuatro días, y felicito al canal 2 (pero en verdad la investigación que hizo el Sr. Jorge Dett es muy buena), destapó todo un accionar de autos y colectivos, que evitan la posición fiscalizadora del Estado. Hemos llegado al punto, que lo que podíamos ver en Gamarra, algo tan común dentro de pocas cuadras, se ha diseminado en el transporte interprovincial, y en todas las carreteras del país. Sea por falta de gestión, de apoyo a la PNP, por no respetar las políticas de transporte, sea por populismo de algunos congresistas (que algunos han sido abogados de ellos antes de ingresar al Congreso), pero acá lo que debemos ver es la tétrica situación del transporte interprovincial ante esta serie de ciudadanos que actúan ya con situaciones de sicariato, como se veía en el transporte urbano de La Libertad y Chiclayo hace menos de 5 o 6 años. Nosotros como gremio, estamos de la mano con los medios de comunicación, de la mano de las entidades automotrices, de las entidades técnicas del Estado. Porque la única forma de demostrarle al ciudadano un servicio, es con pruebas. Pruebas que van desde la construcción de un ómnibus que pueda costar 540 mil dólares y cada vez más con los lineamientos de bioseguridad, como con las políticas del transporte que nos da el reglamento, y que se tienen que cumplir: desde paraderos de ruta hasta terminales terrestres.

Lamentablemente, ahora con la pandemia, se ha agudizado con el distanciamiento social. Si nos vamos a la esquina, y vemos una serie de unidades que no cumplen ningún tipo de servicio, y con el apoyo que vamos conversando en los últimos meses con la Sutran, ya están dándose cuenta (y espero que estas políticas del Congreso no nos originen más problemas), que la única forma de mejorar el transporte, es con las políticas internacionales, pero no porque nosotros seamos líderes en el tema, sino que hay una pirámide. ¿Cuál es la pirámide de la seguridad vial? Infraestructura, vehículo y persona. Solamente en base a ese triángulo, se pueda autorizar empresas (como concesiones) a un servicio idóneo que lamentablemente la norma no lo hará. Una

anécdota cuando estaba en la universidad: En la época de Odría, paseaba por Santa Beatriz, y había un montón de aviones destrozados, entonces Odría dice: ¿y estos aviones? –Mi general, estos son de aterrizajes forzosos. Al día siguiente, salió en el diario El Perú: “Prohibidos los aterrizajes forzosos”. La norma no va a cambiar la forma de conducir, de maniobrar, de cuidar a un pasajero; y esa es la lucha que estamos viviendo de esta semana, hasta las próximas elecciones; donde normas “populachescas” tratan de garantizar un servicio no idóneo, que ya desde los años 70 fue obsoleto. Sino ustedes pueden ver el ejemplo de Trujillo, donde Emtrafesa tenía autos-colectivos, se juntaron los del comité y compraron ómnibuses Eppo, de los hermanos Bayona, tenían autos-colectivo, se unieron y a fines de 70, formaron una empresa de ómnibuses. Lo mismo en Lima y Arequipa.

**“ No podemos premiar la informalidad, la inseguridad, debemos consolidarnos como gremio en esta guerra tan crítica, y fortalecernos para esos retos que nos esperan. En compañía de todos los gremios, podemos fortalecer nuestro país en esta situación política. Debemos fortalecernos en todas las cámaras del país”.**

## CONFERENCIA

# DESAFÍOS ESTRUCTURALES EN EL SECTOR TURISMO

---



### Iván La Riva de Gazo

#### Presidente de CADETUR

---

Son 31 años que dan una madurez a eventos de esta naturaleza. Recuerdo que tuve una participación activa durante el primero y segundo, es decir, han pasado ya 29 años desde que empezamos esta gran aventura. Se me ha convocado para hablar sobre el sector turismo, y creo que hablar de este, en primer lugar, pido se me permita hablar sobre la potencialidad de nuestra región. Somos un departamento bastante privilegiado, desde el

punto de vista geográfico, somos la única región que tiene costa, sierra y selva. Hablando de las divisiones transversales de don Javier Pulgar Vidal, que nos hablaba que el Perú tiene de estas ocho regiones, y de las cuales nosotros tenemos siete. Por otra parte, Antonio Brack hizo una división en base a 11 ecorregiones, y nosotros contamos con 7. Entonces, desde el punto de vista geográfico, somos un departamento que tiene un poco

de todo el Perú, desde el mar, las sierras y las selvas, con la biodiversidad que esto signifique. Aparte de algunos ecosistemas superinteresantes, como lo es el Santuario de Calipuy, una reserva de puyas Raimondi, la reserva de guanacos, únicas en el Perú. También el enigmático bosque de Cachil, que es un pedacito de selva alta a tres horas y media de Trujillo.

Desde el punto de vista histórico, tenemos presencia del hombre desde hace 12 mil años, el hombre lítico y las pampas de Paiján; después el precerámico en Huaca Prieta que es paralelo a Caral en Lima. Luego vinieron los Salinar, los Cupisnique, hasta que aparece la gran cultura Moche, cuyos íconos en el departamento son las Huacas del Sol y la Luna, y la Dama de Cao. Paralelo a Moche, estaban los Virú, en el valle. Tenemos también 300 o 400 años después, los restos de la cultura Chimú con Chan-Chan, su mejor referente. Llegaron los españoles y constituyeron en Trujillo una ciudad que tiene todavía la prosapia colonial, que tiene parte de la arquitectura de sus fundadores. Además, al inicio de la República, aquí un 29 de diciembre, se dio el grito de la Independencia de la Intendencia de Trujillo. Fuimos la primera intendencia libre en Perú en 1820, por lo tanto, vamos a celebrar nuestro bicentenario. Esto permitió que nosotros, desde el norte pudiéramos apoyar a las tropas acantonadas en el Huaura, a Don José de San Martín, y él pudo ingresar un 15 de julio de 1821 a Lima, y dar la Independencia del país el 28 de julio. Él no terminó la tarea independentista y tuvo que

venir Simón Bolívar. Este escogió a Trujillo para formar el ejército libertador, subió a la sierra aclimatando en Huamachuco, que también pertenece a una región y triunfamos en Junín y Ayacucho.

Hemos venido desarrollando en los últimos años un desarrollo sostenido del turismo, no solo de Trujillo, sino que somos la puerta de ingreso al nororiente, o sea hemos venido creciendo.

**El desarrollo minero y el de Chavimochic contribuyó para el crecimiento de la planta turística que también es aprovechado por el turismo puro. La carretera Panamericana une toda la costa, une todas las playas, parte del corredor norperuano, y tenemos una muy buena carretera hacia el interior que une a Otuzco, termina en Huamachuco, y llega hasta Yanasara.**

“ Trujillo – La Libertad, es la síntesis geográfica e histórica del Perú. Obviamente, este patrimonio cultural y natural refuerza la oferta turística de manera muy interesante”.



Estábamos en ese crecimiento, y aquí vino la pandemia, y nos convirtió en el sector más golpeado y el que está demorando en su reactivación. Toda esta planta turística, la hotelera, tuvieron que cerrar sus puertas; y ahora las han abierto, pero con una ocupabilidad muy baja, porque ustedes saben que este todavía no se ha reactivado a nivel nacional. Somos realistas, el Gobierno ha orientado la reactivación turística, en base a un turismo netamente nacional; y del que ya estábamos acostumbrados aquí en Trujillo y en el norte. Esperemos que comiencen los flujos a moverse un poco a nivel nacional, porque es una realidad, que el turismo receptivo que es el que verdaderamente trae dinero, va a demorar aproximadamente hasta mediados del próximo año. Nos preocupa mucho, porque varias agencias de viaje han tenido que cerrar en La Libertad, muchos hoteles están trabajando al 10 % o 15 %, más que nada con pasajeros corporativos. Ni qué decir de mis hermanos los guías de turismo, no hay para ellos visos de solución a su problema, ni tampoco para los artesanos. El Gobierno nos habló de algunos créditos que no han sido del todo efectivos. El FAE Turismo no está funcionando para nosotros; las entidades crediticias no se animan a recibir ese dinero para hacerlo llegar al empresariado; entonces la situación es muy angustiada. La coyuntura política también nos está golpeando, y ojalá esto se supere pronto.

Entonces, ¿qué tenemos? Esperanza en el Gobierno regional y en los locales. Con

base en mi experiencia puedo decirles que el empresariado trujillano está unido no solo en torno a la cámara que yo represento, sino que hemos organizado una asociación público-privada, denominada Comité Consultivo Regional de Turismo y Artesanía, que está previsto en Ley de Turismo. Con mucho entusiasmo nos hemos reunido en este comité, no solo los entes privados, sino también el sector público como la Gercetur, algunos municipios con vocación turística (Pacasmayo, Huamachuco, San Pedro de Lloc, Guadalupe, Otuzco, Virú, entre otros). El tercer gran componente del CCRTA es la academia; tenemos cuatro universidades que están vinculadas al sector.

Ya tenemos el reconocimiento por ordenanza regional, y estamos tratando por nosotros mismos de ver qué acciones

tomamos ya con toda seriedad, para reactivar el turismo. Hoy estamos viendo el apoyo de PromPerú para tener una estrategia de marketing pospandemia. El 19 de noviembre, nuestra cámara con apoyo de este mismo organismo, vamos a llevar a cabo un workshop virtual Muchik. Nosotros ya llevamos varios años organizando la feria Muchik, la tercera feria más importante del Perú, y este año será virtual también con el apoyo de PromPerú.

Creo que, con el entusiasmo, con el apoyo de instituciones importantes como la Cámara de Comercio de La Libertad vamos a salir adelante; esta es una tarea de todos y abrigamos esperanzas de un Perú mejor en cuanto al Turismo, y, por ende, de un Trujillo mejor. Esto es lo que tenemos en el sector.

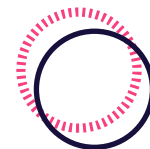
“**Pese a las dificultades en las que nos encontramos, y conscientes de un potencial importante, no estamos del todo desanimados, seguimos bregando, luchando; porque así es el peruano, así es el liberteño, por nuestras venas corre sangre Chimú, sangre Moche”.**



## CONFERENCIA

# DESAFÍOS ESTRUCTURALES EN EL SECTOR SALUD

---



## Fernando Ignacio Carbone Campoverde

### Asesor del Despacho Ministerial

---

En un día especial, con un poco de humor, porque la situación hace necesario tener humor y tener fe para poder salir adelante como país y como sociedad, si es que estamos unidos. Así que, sin más, gracias y por favor empezamos con estos desafíos estructurales que tenemos en el sector salud. Cuando hablamos de estos desafíos y hacemos un análisis de los problemas de salud, vemos que nos hemos estado ocupando en el sector del manejo de signos y síntomas, del manejo recuperativo y paliativo, pero debajo de eso pueden observar que están los factores de riesgo (que pueden ser individuales, familiares o comunitarios); están los estilos de vida y algo

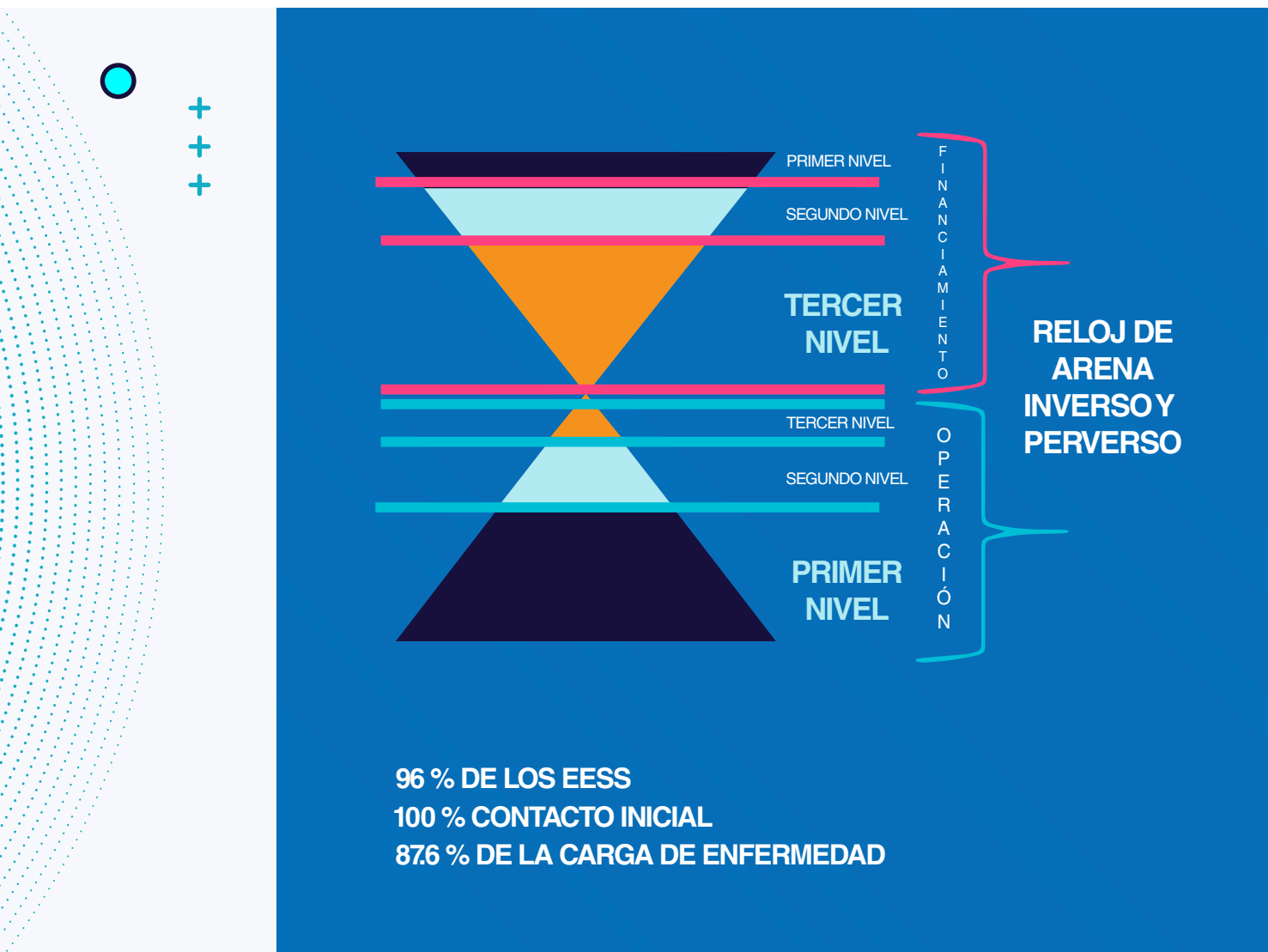
muy importante que se llama determinantes sociales. Es decir, nos hemos concentrado la mayor parte del tiempo en la atención de los daños y no en su prevención, en evitarlos y esto causa un fenómeno parecido a lo que ocurrió con el Titanic, que vieron el témpano, pensaron que era chiquito y era pequeño, pero se olvidaron que nueve décimas partes del témpano del iceberg están debajo del agua y eso fue lo que hundió al insubmersible Titanic. Eso es lo que le está ocurriendo en la salud, no solo del país, sino en América Latina y en muchas partes del mundo. El haber pensado más en un problema de daños en salud, recuperarlos y no en evitarlos o prevenirlos.



Un tema fundamental para entender el problema estructural de salud son los llamados “determinantes sociales de la salud” que los conocemos perfectamente. Una lista de 12 determinantes sociales en los cuales hay aparentemente un poco de salud, de equidad de género, de apoyo social, de entorno ambiental, de alimentación y nutrición, que sí tiene una relación más directa con salud, de cultura, de interculturalidad, de empleo; es que todo eso afecta la salud y cuando hablemos del covid, brevemente vamos a llegar a esta conclusión brutal, a la que hemos sometido con la

pandemia, sin salud. Todo lo demás que forma parte del desarrollo humano no va adelante, no hay viajes, no hay trabajo, no hay turismo, no hay gastronomía, no hay producción, es decir, la salud afecta todo y eso es importante de tenerlo en cuenta si hiciéramos un diagnóstico muy rápido en el sector alrededor de este signo de interrogación. Hay una serie de problemas que nos han agobiado en América Latina, nuestros sistemas son fragmentados. Hay una gran resistencia al cambio, a la transformación, una malentendida autonomía que se confunde con “anarquía”.

Acuérdense que somos un estado nacional, no somos un estado federal, hay una desarticulación entre muchos niveles, pero en términos de inversión, de infraestructura y equipamiento. Hay un gran peso de inversión en hospitales que han demostrado en la pandemia que no resuelven el problema y una menor inversión en el primer nivel de atención. Esto ha sido los últimos 20 años, postas, centros y policlínicos registran una poca inversión, lo cual nos lleva a una precariedad y eso sobrecarga los hospitales. Así se convierte en un círculo perverso que hay que romper.



Aquí vemos cómo un reloj de arena inverso y perverso. Si ustedes ven la parte de debajo de este reloj, ven que el primer nivel de atención agrupa al 96 % de los establecimientos de salud; en dónde está el 100 % del contacto inicial, de casi 87.6 % de la carga de enfermedad. La carga de enfermedad es cómo se afecta, social y económicamente a la salud, por un determinado problema, el que ustedes quieran. El estudio de carga de la enfermedad nos permite identificar, de un ranking en donde están todas las enfermedades que se dan en el país, cuáles son las que más afectan nuestra vida social y nuestra economía. Como decisor político regional, nacional o local, en función a esa carga de enfermedad, decides invertir en la primera, la segunda, la tercera, la cuarta, la quinta, llego a la 36, se me acabó el dinero y ahí ¿qué hago? Si no, cómo decides con una gran cantidad de enfermedades. Arriba está en la otra parte del reloj de arena y esa es la parte del financiamiento. ¿En dónde se va la mayor parte del presupuesto? En el tercer nivel, el nivel más complejo, los institutos y los hospitales más. Al primer nivel que tiene toda la carga y que soporta, por ejemplo, en el caso de la pandemia, la mayor necesidad de prestación de servicios; le das muy poco financiamiento. Es decir, en la operación, el primer nivel es el más importante, el más potente, el que más tiene que actuar y en el financiamiento le menoscabamos el presupuesto, eso hace insostenible el poder tener un sistema de salud justo equitativo, solidario, competente y eficiente. Esto es un reloj de arena inverso y perverso que, en Europa, por ejemplo, ha superado en todos los países y aun así la pandemia casi los ha pulverizado y los viene pulverizando con una segunda ola. Este modelo estructural hay que cambiarlo porque el actual modelo hegemónico hospitalario no tiene un enfoque integral, ni de familia, ni de comunidad. No cumple con los objetivos del primer nivel, sobrecarga los trabajadores y afecta al segundo y tercer nivel. Finalmente terminamos en una atención inadecuada de la población que se siente insatisfecha, insegura de cómo puede ser atendida; nunca más claro con esta pandemia que la palabra "hospital" no significa que tienes el problema resuelto es, al contrario, el primer nivel con un

diagnóstico temprano, precoz, adecuado, preventivo el que está dando la batalla ahora y ojalá que logremos, a partir de ese trabajo, evitar una segunda ola como se viene viendo catastróficamente en Europa y en Asia.

El COVID-19 y su virus el SARS-CoV-2 es un arma biológica perfecta para algunos. Algunos lo llaman el virus perfecto y es lo que nos ha devuelto, en parte, la sensatez a la humanidad; que quizás con mucha soberbia habíamos pensado que podíamos dominar la naturaleza y hacer con ella lo que quisiéramos. Un elemento invisible, un virus, nos está volviendo, con humildad, a entender que no dominamos a la naturaleza y que nos está haciendo pagar con muchos fallecidos en todo el mundo y también sobre esta soberbia de creernos capaces de dominar a la naturaleza y hacer con ella lo que queramos.

**El covid no viene solo, detrás está todo lo demás: los accidentes, las neumonías, la tuberculosis, el dengue, la malaria, las enfermedades de transmisión sexual, las enfermedades raras, las enfermedades transmisibles por vectores, es decir, estamos enfrentando una guerra no convencional.**

Los hospitales han sido atacados sistemáticamente y desbordados en todo el mundo, también en nuestro país. Hoy estamos un poco mejor preparados en materia hospitalaria, en número de camas y de UCIS, pero eso no nos da ninguna garantía para tener comportamientos equivocados. El editor de The Lancet, que es un editor de las publicaciones de salud más importantes del mundo, dice acertadamente que estamos pasando por una sindemia. La sindemia es la suma de pandemias. Primera pandemia, la del covid; segunda pandemia, todo lo demás, lo no covid que viene detrás, los problemas de salud materno, problemas de salud infantil; tercera pandemia, la infodemia, el exceso de información transgiversada y equivocada; la cuarta

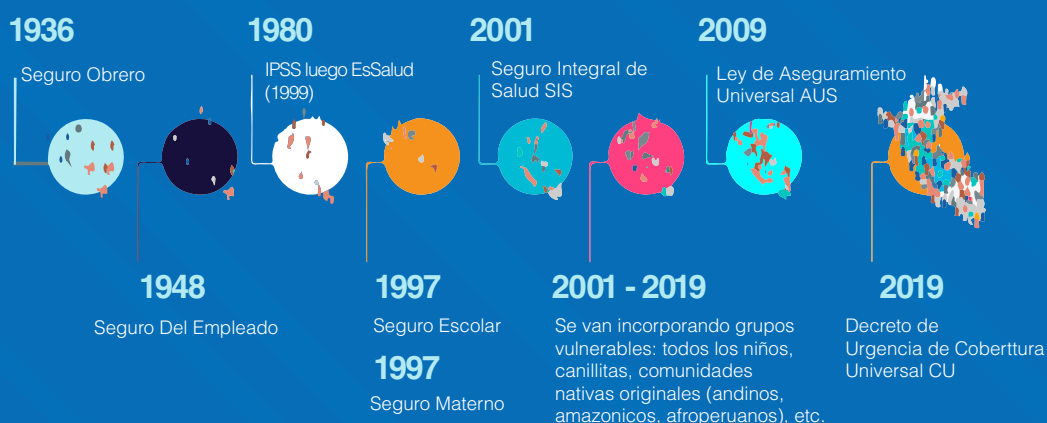
pandemia la situación del sistema; la quinta pandemia, la más difícil según el editor de The Lancet, los comportamientos equivocados de la población. ¿Quién está en la primera línea? quién es la línea de defensa en la trinchera de adelante, el primer nivel de atención: postas, centros y policlínicos, en dónde se necesitan cambios estructurales importantísimos en materia de infraestructura, en materia de equipamiento, en materia de recursos humanos adecuados para ese primer nivel. Necesitamos hacer cambios estructurales que, sin dejar de

lado los hospitales, con el mayor respeto, apuesten por el primer nivel como es el proceso del cambio y transformación desde hace 45 años en España, desde hace 50 años en Italia y desde hace más de 100 años en Inglaterra. Donde el primer nivel de atención primaria de salud es lo más importante.

No es la primera vez que pasamos por una experiencia de esta naturaleza. En 1492, el encuentro de dos mundos y de espacios epidemiológicos se pagó con la muerte de la población local de las Américas, donde millones murieron.

**El mundo cambio mucho hace 100 años con la gripe española, la peor pandemia del siglo XX (siglo anterior) y que parece que va a ser superada en términos de impacto mundial, debido a la globalización en términos sociales, económicos y sanitarios por la covid.**

## La Cobertura y el Acceso Universal: EL CIERRE DE UNA BRECHA HISTÓRICA



En el Perú también tuvimos un brote epidémico importante que fue el tema del cólera. En los 90, que igualmente afectó al primer nivel a los hospitales a las familias a las comunidades y a las personas; sin embargo, vencimos al cólera. ¿Cómo vencimos al cólera en los 90? Con un primer nivel potente, fuerte, que trabajó con la familia, con la comunidad y le dio la posibilidad de sobrevivir al sistema hospitalario. En virtud a eso, el año pasado, en el 2019, empezamos a cambiar de paradigmas en el mundo en el sector salud. Veamos que en ese año se elabora un nuevo mapa mental del desarrollo político sectorial en salud, que es determinante para los cambios estructurales en lo que queremos hacer. El marco más grande para ese cambio, es la Política Nacional Multisectorial de Salud - Perú País Saludable al 2030. Se suma a ello, la Política de Cobertura Universal de Salud que nadie en el país dejó de tener cubierta su salud por alguna forma de aseguramiento público o privado, pero que nadie fuera de eso, pero que hay al interior de la política. La política tiene que implementarse a través de un modelo y lo que se llama hoy el modelo de cuidado integral de salud por curso de vida para la persona, la familia y comunidad. Persona, familia y comunidad son tres sujetos que deben ser objeto de nuestra atención y eso significa prestación, gestión, gobernanza y financiamiento. Hay un dicho muy viejo que dice: “El mono no baila, si el organillero no toca la música y el organillero no toca la música si no le pagan”. El financiamiento es capital para eso. Finalmente, ¿qué está el interior de ese modelo? Las redes integrales de salud y hasta equipos, inversión, personal, promociones, rectoría, sistema de información, calidad, el SIS como financiador. Este es el nuevo mapa mental, y este, en términos de cobertura y acceso universal, ha cerrado una brecha histórica.

Empezamos la historia de la cobertura y el acceso universal con el Seguro Obrero en el año 36; de ahí avanzamos al empleado, pasamos al IPS y a EsSalud, crecimos al seguro escolar y al seguro materno, luego viene el SIS el 2001, que ha ido creciendo durante 20 años para distintos colectivos y sumándolos e integrándolos.

**Finalmente, en el 2019 sale la Ley del Aseguramiento Universal y a finales del año pasado, el Decreto de Urgencia de Cobertura Universal, que señala que nadie se queda sin ser cubierto por un aseguramiento, y que el SIS (el seguro público) va a ser posible esto.**

Cuando trabajamos en esto, en la gente dijo: “pero como va a ser posible la cobertura universal, si al SIS le falta fondos y todo”. Eso no es cobertura universal, es el bosque que están viendo en este momento; está el Seguro Integral de Salud con fondos adicionales, pero también está el modelo de cuidado, que ya mencionamos, está telesalud que ha crecido brutalmente, ya la teníamos desde hace un par de años, pero ahora con la pandemia telesalud, teleconsultas, telemedicina, telediagnósticos, telecapacitación, ha crecido muchísimo. Está a un primer nivel de primera, al que tenemos que ir con una gran inversión de infraestructura y estructural; está la salud mental que ha crecido muchísimo, está la función salud que es el MINSA central y los gobiernos regionales, incluyendo las Redes Integradas de Salud, con un cambio prestacional entre los distintos actores, que el financiamiento persiga a la persona y no que la persona persiga al financiamiento. No importa dónde te atiendan están las prestaciones preventivas, el SAMU, los servicios complementarios, las inversiones físicas y el medicamento, los recursos humanos, el Sistema Único de Información y la descentralización de especialidades. Es un

bosque, no es un árbol en solitario, así se construye cobertura universal.

Eso nos ha llevado a la operativización de la política, una política construida por 13 sectores (no por el MINSA) y también por actores de la sociedad civil, académicos, etcétera. es una construcción consensuada, que hoy está desarrollando un plan de implementación de largo plazo. Luego, el modelo de cuidado a través del cual la política se hace realidad y las redes integradas de salud, donde los hospitales son uno más, pero no son el corazón de la red; es el equipo de gestión de la red que operativiza el modelo y hace posible la política. Siempre basándonos en la salud como derecho humano, en la humanización de los cuidados y un acceso universal para personas, familias y comunidades con enfoque territorial y énfasis en la atención primaria de salud. El aseguramiento universal es parte de un todo, donde hay inversión adicional en el SIS, dónde en el marco del Marco Macroeconómico Multianual de Inversión en Infraestructura y Equipamiento en Salud había al menos una fuerte apuesta que hay que recobrarla, donde está el modelo, donde están las redes que tienen un fuerte aporte del Banco de Interamericano de Desarrollo, del Banco Mundial, donde está el intercambio prestacional iniciado tímidamente, pero que va creciendo y dónde se suman toda una serie de herramientas e instrumentos que hacen posible esta construcción.

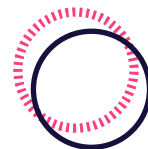
Hay una estrategia para concurrir en un mismo ámbito

territorial, las redes, el modelo y el intercambio prestacional. Esa es la forma de hacerlo posible y viable, pero estamos hablando de procesos de largo plazo. La hoja de ruta en los macroprocesos en salud se trata de procesos que van hasta el 2030; esos pasan por implementación, por afianzamiento y consolidación. En esa hoja de ruta, la política, el modelo, la rectoría, las redes integradas de salud y el intercambio prestacional, el cambio de la normativa y el financiamiento sostenible, tienen que crecer progresivamente y tienen que ser motivo de un acuerdo, de un pacto en la salud, porque creo que está el Acuerdo Nacional tratando de recoger el Pacto Perú con el tema de la unificación del sistema de salud. En el tema de financiamiento, incluso hay que crecer más allá de 6 % del PIB.

**Para la salud, hoy se habla a nivel mundial de al menos 8.5 % y de ese porcentaje, 30 - 35 % tiene que ser para inversión en el primer nivel de atención: mejorar postas, puestos, policlínicos, mejorar recursos humanos.**

Para que como en Europa, quiénes trabajan en el primer nivel y en la atención primaria, se sientan satisfechos como profesionales, como persona, como responsable de familia y de alguna manera no necesiten sentir que, si no pasan al hospital, no se desarrollan. Quién trabaja en atención primaria, en primer nivel, en el sistema español, europeo, francés, alemán, italiano, etcétera, se siente satisfecho y permanece en ese trabajo, hacía eso tenemos que caminar.

El reto es construir la universalización con todos y para todos. Esto lo decía el gran David Tejada Rivero: “El cuidado integral de la salud por todos y para todos” y toma como ejemplo el trabajo de Manuel Núñez Butrón en el altiplano puneño, en el altiplano peruano-boliviano, donde él crio el richairismo. Él decía: “Despertemos, despertadores, estaremos siempre despiertos”. Quiero terminar con una frase que es muy nuestra, muy peruana. Es una frase quechua - aymara de: “Que todos vayamos juntos, que nadie se queda atrás, que todo alcance para todos, que a nadie le falte nada” o con la auténtica frase del imperio, que no es la que muchos repiten, la verdadera frase es “una sola fuerza, una sola idea, un solo corazón”. Así cambiaremos la salud, así cambiaremos al Perú.



## CONFERENCIA

# AVANZANDO HACIA UNA MEJOR EDUCACIÓN PARA EL PERÚ



## León Trahtemberg Especialista en Educación

Es importante preguntarnos qué estamos aprendiendo y qué sigue después, porque, sin haberlo previsto, hemos dado un gran salto hacia la educación virtual, que es y será el modo habitual de aprendizaje en el siglo XXI. Quisiera iniciar preguntando, ¿qué empresa moderna en el mundo se mantiene en la primera línea del mercado haciendo lo mismo que hace un año, 5 años o 100 años atrás? Ninguna, porque eso querría decir que no aprenden nada de la investigación, de la tecnología del mercado, de las competencias que aparecen día a día y de los contextos políticos-tecnológicos cambiantes.

**Resulta irónico que la única empresa que no modifica su modelo desde hace al menos 150 años, es de la educación escolar, pese a todas las evidencias de sus limitaciones, ya es hora que se pongan al día.**

El COVID-19 y el cierre de las escuelas ha creado el contexto ideal para hacer una pausa y repensar la educación, replantear el cierre brechas, el rol del Minedu con su visión uniformizadora y estandarizadora de la educación, la función de los maestros, la alianza con las familias, la pertinencia del currículum y las formas tradicionales de evaluación; sin embargo, las resistencias al cambio son enormes y por lo que se ve en los hechos, lo que se está haciendo es intentar poner un parche con la educación a distancia, a la espera que termine la epidemia, y regresar a la manera tradicional de hacer la educación escolar. No hay ninguna iniciativa para poner en agenda algún tipo de reforma educativa, los paradigmas educativos que se han instalado hace 15 siglos por los romanos, a través del Trivium y el Quadrivium, y algunas más recientes como las pruebas censales o PISA, son muy resistentes al cambio, porque son muy cómodas para los economistas que dominan la educación de los organismos internacionales (incluyendo el Banco Mundial, el BID, la OCDE que producen PISA) y son cómodos para los administradores de escritorio, de manera que puedan citar en los informes lo que consideran indicadores de “la calidad de la educación”; y de ese modo, no se sienten exigidos para enfrentar cambios, pese a todas las evidencias de que esto no funciona.

Para entender el punto de esta migración temporal a lo virtual, que no está produciendo cambio alguno, le voy a

proponer una analogía. Imaginen que hacen un viaje de turismo de un par de semanas a Japón, a China, a India; sin duda esa experiencia le quedará como una anécdota interesante en sus vidas que, al retornar a sus casas, regresarán a hacer lo que siempre han hecho y de la misma manera. Ahora imaginen que se van a residir y trabajar por dos o tres años a uno de esos países, en ese caso, la experiencia sin duda impactará en su concepción cultural, social, en su manera de entender el mundo, de relacionarse con los demás y lo va a marcar en su forma de ser para siempre. El manejo escolar del covid-19 se parece a ese viaje de turismo temporal, a un lugar desconocido, fascinante, pero para luego regresar a las rutinas de la vida de nuestras escuelas tradicionales.

**No se está generando la presión social suficiente, continua y duradera, ni las convicciones de la urgencia de cambiar el sistema educativo. El debate sobre los alumnos que están perdiendo este año y que deben recuperarlo al regresar en la escuela presencial, lo que nos está mostrando claramente es esa sensación de pérdida, más que de aprendizaje.**

Esta sensación es de que este año, es uno donde se está perdiendo y no donde se está

aprendiendo. Por eso es que las autoridades hacen todo lo posible por transmitir la idea de que ni bien regresen al formato presencial, van a recuperar todo aquello que no aprendieron por esta lamentable epidemia y, esta suspensión de clases, en lugar de decir “esta temporada nos ha permitido dar una serie de saltos adelante, aprender un montón de cosas y el futuro va a ser distinto que el pasado”. ¿Por qué nuestras autoridades y funcionarios tienen esta manera de pensar? Yo creo que eso ocurre porque fueron educados, cuando eran escolares en la generación anterior, a tomar decisiones en un mundo formal y predecible, para aprender y aplicar lo que dicen los manuales y no para resolver problemas imprevistos, para adaptarse rápidamente a los contextos, para imaginar creativamente soluciones a los problemas nunca antes estudiados y que tienen más de una respuesta posible, porque no sabemos cuál es la respuesta correcta o es la más eficaz. Porque por definición, todavía no existe. Fueron educados para un mundo de problemas “tipo”, que tienen una respuesta única verdadera, que la conocen solamente los profesores o están en algún libro, y que le tienen que identificar si es que quieren obtener buenas notas en los exámenes. Por eso, en este nuevo contexto, todos salen desaprobados.

Ninguna autoridad pasa el examen por añadidura, fueron educados para no ensayar respuestas originales porque, de equivocarse, les bajarían sus puntajes. En lugar de premiar el error, con evidencia de aprendizaje, lo castigan.

Mejor es quedarse en lo convencional, a la espera que los norteamericanos o europeos, o ahora los asiáticos, encuentren la solución correcta para que el Perú, una vez más, se dedique a comprar lo que otros producen. Por eso, lo que ha hecho nuestro Gobierno, no es ensayar una solución apropiada a los medios virtuales, que tiene otras reglas de juego, que el medio presencial. Basta con tomar conciencia, por ejemplo, que en el medio virtual los alumnos juegan videojuegos o hacen multitareas digitales de respuesta inmediata, incluyendo unas relaciones continuas y breves por Internet; esa mentalidad de los niños conectados al mundo digital, no puede considerarse equivalente y replicable al mundo presencial; o metiéndole al mundo virtual, los formatos del mundo presencial.

**Lo que ha tratado de hacer el Gobierno es trasladar a la pantalla digital, la escuela presencial; con el mismo currículum, los mismos sílabos de la escuela, las mismas áreas los estándares, los temas, sin olvidar, por supuesto, las voluminosas tareas y exámenes de la escuela presencial; es decir, no ha cambiado nada.**

Una de las cosas que no se han preguntado las autoridades, es qué significa en estos tiempos ser una persona bien educada, para ser ciudadanos plenos, globalizados,

digitales, resilientes y competentes. Por lo tanto, qué es lo que los alumnos necesitan que ocurra en sus colegios y en sus clases, para que eso resulte en una buena educación.

Simplemente han tomado los criterios del pasado para trasladarlos al presente a pesar de que ya no están vigentes. Preguntémosnos cómo un ciudadano o profesional de estos tiempos, encara las interrogantes que necesita para resolver como ciudadano o como autoridad, un problema. Por ejemplo, cómo deciden si compran los bitcoins, cómo deciden si administran hidroxiquina, en caso de enfermarse del covid, qué plan de seguros o telefonía les conviene adquirir, ¿es bueno invertir ahora o mejor esperar un momento más estable?, por quién votar en las elecciones; para resolverlo, ustedes como adultos van un buscador de Internet, en fuentes diversas, consultan a terceros, contrastan, analizan, sintetizan y finalmente toman una posición personal que puede ser distinta de persona a persona. Nada de esto ocurre en la escuela, en la que las verdades únicas preestablecidas las poseen los profesores y los alumnos tienen que imitarlas, previamente encontrarlas. ¿Por qué nuestros alumnos no tienen este tipo de experiencias de aprendizaje que tienen los adultos de cosas importantes para las cuales no hay una respuesta conocida o puede haber respuestas diversas? Depende de quién es la persona, eso les va a pasar toda su vida, y si la escuela se está formando para la vida, por qué eso no entra en la escuela, por qué no se puede convertir la experiencia escolar en una experiencia de investigación interdisciplinaria permanente, que permita construir estas habilidades de aprender a aprehender, partiendo de problemas de la vida real, podemos usar como provocación, preguntas como, por ejemplo, ¿cuáles son las causas no escritas de la independencia del Perú?, qué mentiras cuentan los libros de historia para ocultar los fracasos de los Gobiernos, cuál es el efecto de la expansión urbana en la aparición en los humanos de los virus propios de los animales, preguntas de investigación ética respecto a cómo deben repartirse las vacunas una vez que se produzcan; cómo un médico de una UCI, a quien darle el único respirador mecánico, si hay tres enfermos



que lo necesitan o qué hacer con los presos cuando hay un epidemia, si se sabe que en las cárceles se pueden morir. ¿Por qué no pueden discutir estas cosas los alumnos? Claro, no están en el programa, no están en el libro de plan de estudio, entonces no existe y educamos a los chicos para el pasado y no para el presente y mucho menos para el futuro.

Hay otra dimensión de la experiencia escolar que está siendo ignorada, hecha por el Ministerio de Educación, en función de cuáles son los aprendizajes que requieren nuestros alumnos para estar educados a tono con las experiencias de estos tiempos, a pesar de ser asuntos que modelarán su vida ni bien terminen el colegio y tengan que desempeñarse en el mundo real. Déjenme mostrarle algunas pinceladas de ese mundo que está a pocos pasos de ellos: China, ya no Estados Unidos, será la mayor potencia mundial; el Islam, y ya no el cristianismo, será la más grande de las religiones del mundo; habrá delivery de humanos por transporte aéreo con drones o similares; no habrá dinero físico, los robots sustituirán a los funcionarios públicos; los médicos y genetistas modificarán el ADN para curar o prevenir enfermedades; se inyectarán nano robots en las vacunas y otras formas de inyección de las personas para tener una vigilancia interna 24/7, se usarán chips en vez de estos anteojos para ciertos artefactos para enviar los sentidos de la memoria a manera de un USB externo, que permitan aprender idiomas o cualquier cosa ya documentada de los libros con solo pensar en ello; habrá

hipervigilancia con cámaras de reconocimiento facial y celulares con la consecuente pérdida de la privacidad, nuestras mentes serán hackeadas por la inteligencia artificial y el big data, modificando nuestras conductas al servicio de las grandes corporaciones. Todo eso ya existe, en laboratorios o a pequeña escala y sabemos que eso rápidamente se universaliza y ese es el mundo en el que van a vivir los egresados del colegio.

Por otro lado, hay un serio problema para saber cuál es la verdad científica de la información alimenticia, cosmética, médica o farmacéutica. Por años se sostuvo que beber dos copas de vino o una cerveza al día es bueno para la circulación, un estudio publicado por el New York Times recientemente, lo desmiente y dice que el efecto es el contrario. Esos estudios mal hechos fueron financiados por empresas vinculadas al mundo del alcohol. Lo mismo ocurre a cada rato con investigaciones sobre efectos benéficos o no, de consumir leche, huevos o carnes rojas, porque todo se asocia a la mayor probabilidad de tener cáncer. Cómo saber cuál es la verdad científica y cuál es la que se manipuló para conseguir consumidores. De haber hecho, nuestras autoridades, un esfuerzo por innovar y adecuar la vida escolar a los retos de estos tiempos, deberíamos usar otros criterios para evaluar el logro de cada estudiante. Por ejemplo, Juan podría aprender en el mundo virtual cuán ágil es para el trabajo en equipo, plantear hipótesis y fórmulas que ayuden a resolver problemas reales que lo aquejan, cómo se adapta y

aprende sobre la marcha, lo que sea que se presenta como desafiante; eso no se obtiene de las evaluaciones estandarizadas tradicionales, ni de las evaluaciones censales, ni de PISA, ni de TIMSS, ni de otra actualmente existente.

**Hace tiempo que la investigación psicológica, pedagógica y neurocientífica han encontrado que el alumno aprende, no cuando el profesor quiere, sino cuando él o ella quieren. El motor de su interés radica en su curiosidad y su seguridad personal,**

que los pone en condiciones de explorar el mundo que los rodea. Nada de eso es posible cuando el programa escolar lo definen anticipadamente los profesores, sin considerar las ocurrencias cotidianas que atrapan el interés de los estudiantes.

¿Cuáles son las primeras lecciones para el futuro?, cuáles son las lecciones que ha dejado esta escuela sin escuela, en un contexto tan dramático, abrumador en el que los sobrevivientes tienen que evidenciar mucha resistencia, tolerancia a la frustración, autonomía y capacidad de adaptación; cosa a la que la escuela tradicional da poca importancia. Primero, si reconocemos que todos los alumnos tienen derecho a ser exitosos, el respeto de la diversidad es fundamental; lo que ha olvidado a reconocer la

diversidad, no solo regional, distrital y familiar, sino también la urgencia de desterrarle la enseñanza en talla única que solo beneficia al tercio superior de aquellos alumnos que son capaces de adaptarse a cualquier circunstancia, pero la escuela no ha sido creada para el tercio superior, ha sido creada para que todos los alumnos tengan éxito.

En segundo lugar, ha quedado transparentado en la vivencia propia de todos, el valor de aprender del error. Le pasa al Minedu, a los colegios, a los profesores, a los padres y a los alumnos; todos han aprendido el valor del trabajo colaborativo entre instituciones y entre colegas. Entonces por qué se sigue sancionando el error, cuando el error es un medio para aprender; lo que habría que sancionar es no hacerles caso a las correcciones necesarias para corregir el error.

En tercer lugar, los profesores, a punta de ensayos y error, han aprendido en tres semanas, lo que no lograron aprender en decenas de horas de capacitaciones, seminarios, su formación universitaria y demás; han vivido una fuerte experiencia de aprendizaje y adquisición sobre la marcha, de competencias digitales y aprendizajes desde la esta práctica; han aprendido aprovechar las plataformas de comunicación y descubrir y aplicar los recursos digitales disponibles en la web para el aprendizaje. También han descubierto las aulas virtuales como aulas abiertas, sin límites físicos, a diferencia de las aulas que conocen habitualmente de la escuela presencial; lo que me permite agrupar alumnos, sin considerar las fronteras de las paredes físicas de la escuela. Los docentes han descubierto también el sentido de la enseñanza invertida, al diferenciar el aprendizaje asíncrono de aquello que los alumnos pueden aprender sin el profesor, del aprendizaje síncrono que debe privilegiar la interacciones entre alumnos y con el profesor en tiempo real. Los profesores al observar a los niños estresados, angustiados, con miedo porque escuchan, como nunca, sobre enfermos y muertos cercanos, sobre inestabilidad económica familiar; han descubierto que el bienestar emocional es previo a la disposición al aprendizaje y que

es fundamental contar con una conexión empática y emocional entre profesores y alumnos en los que deben conocer en su individualidad, darles voz y convertir a los padres en sus aliados. Eso ha llevado a los docentes a acercarse más a los padres como aliados en la educación, pero eso no está en ninguno de los planes de capacitación de los maestros y tampoco en el reconocimiento que se les hace por la entrega enorme que han hecho este año al cuidado del bienestar de sus alumnos.

Finalmente, los maestros han aprendido a destilar el currículum y focalizarse en lo más esencial, y así debería ser siempre, no solo con motivo del COVID-19. Los maestros merecen un reconocimiento especial, una valoración especial y hemos escuchado muy poco sobre eso de parte de nuestras autoridades; es más se les habla en tercera persona, cuando uno alude a los maestros, en lugar de que el presidente, los ministros, los funcionarios les hablen directamente de "tú a tú" y conversen con ellos, interactúen y les agradezcan directamente en primera persona por todo el trabajo realizado.

En cuanto a las instituciones, estas han aprendido la potencia que tiene el clima institucional sano. Funcionó bien una cultura de equipo institucional en los docentes y la continuidad de los vínculos cálidos entre profesores y alumnos; funcionó bien entender y apoyar la curva de aprendizaje de la educación virtual, para pasar con calma del shock a la madurez y estabilidad del duelo por perder lo conocido y preparado al inicio del año escolar, hacía la capacidad de adaptarse a lo virtual, reconociendo y atendiendo en comunidad sus vulnerabilidades; funcionó bien la calma y apoyo de la comunidad educativa para ensayar, equivocarse y aprender en un marco de confianza sin reproches; funcionó bien la comunicación ordenada clara y realista de la escuela y la familia en todo orden de cosas (además de la comunicación específica con cada familia en función de los problemas de cada uno de los niños). En este sentido han jugado en contra los anuncios del Minedu sobre la aprobación del año escolar y el inicio de clases semipresenciales, con o sin vacuna, sin dar detalles tranquilizadores

de cómo será eso; creando un vacío aún pendiente de llenar en cuanto al inicio de clases, ante el cual la población reacciona con temor y rechazo porque no beneficia para nada la gobernabilidad del sector; funcionó bien reducir al mínimo la carga administrativa para dar tiempo a los profesores a explorar y perfeccionar sus capacidad docente virtual, el vínculo con los alumnos y focalizarse en mejorar su pedagogía. Lamentablemente el Minedu no ha apoyado en estos los profesores del sector público, que se quejan continuamente de la carga administrativa que les imponen las Ugeles a costa de su trabajo pedagógico. Es importante tomar nota de que la tecnología y brechas que se han detectado, existen hace tiempo. La escuela, sin escuela, simplemente las ha amplificado y ha evidenciado que el Minedu es un pésimo operador del sistema educativo; un organismo centralista, reglamentarista, controlista, sancionador, enfocado en el papeleo y no en la dinámica del aprendizaje, ignorante del valor de fomentar la autonomía y la innovación e indiferente a las necesidades y destinos de la educación privada que ha quedado muy debilitada y arrinconada por esta, las Ugeles, Indecopi y el propio Congreso. El daño ha sido enorme y el desaprovechamiento de la experiencia privada es una pérdida para el país. Que pudiendo avanzar este año, contando con sus experiencias y aportes, ha retrocedido en varios frentes.

¿Qué retos deben guiar los pasos siguientes? Primero,

comprometer a los padres como aliados, como profesores, como coaches, en lugar de que el Ministerio de Educación alimente el conflicto entre padres y escuelas; demandando a las escuelas cosas que no están a su alcance, debilitando a la escuela, en particular a la escuela privada. Es un reto atender las cuatro inequidades del sistema. Primero la inequidad en el acceso a la tecnología de la que tanto se habla, debería poseer una tablet con acceso a Internet debería ser parte del derecho de la educación, con la que todo alumno que nace en el Perú debe tener una garantía. La segunda inequidad es de las condiciones de vida familiar, recordando que ir a la escuela es dejar en la casa la casa, y eso tiene un efecto igualador; en todos los niveles socioeconómicos se ha evidenciado que hay una diferencia entre un hogar que aporta, estimula y un hogar que es más bien disfuncional, quién atiende a los niños que están en un hogar disfuncional; por otro lado, se podría requerir una condición de acceso psicológico para las familias.

### **Qué niños tienen opción a un apoyo psicológico y qué niños no, en un año como este, donde se han producido cantidades de evidencias de problemas de salud mental en los niños y los jóvenes.**

¿Quiénes han tenido acceso y quiénes no a ese apoyo? Qué es

previo a la posibilidad de aprendizaje. Finalmente tenemos la inequidad en el logro de los aprendizajes estandarizados; recordemos que las clases comunes presenciales y eso se ha trasladado al mundo virtual, unos logran y otros no, la mayoría no logra: y basta con que ustedes revisen las publicaciones que hace el Ministerio de Educación con respecto a los logros en matemática o en lectura, para aquellos que creen en las pruebas censales o en PISA, para que el Ministerio mismo se tenga que preguntar “oiga, si los indicadores que nosotros usamos para hablar de calidad de educación muestran que el Perú logra más estar mal, que estar bien, ¿no es hora de revisar?, ¿no es hora de darse cuenta que si producimos más fracasados que exitosos es porque algo anda mal en la propuesta educativa del ministerio? Esta ruptura con los aprendizajes estandarizados ya no da para más; es decir, ya es hora de abordarse de modo impostergable y reconocer además la diversidad; que cada alumno tiene su biografía, su historia, su trayectoria escolar particular, que debe ser el punto de partida para su acompañamiento escolar. No incurrir con el programa que alguien diseñó sin conocer a nuestros alumnos.

Otro reto impostergable es el de dar soporte integral a los estudiantes que necesitan tanto el estímulo académico, como los recreos, las áreas deportivas, los encuentros sociales, la recreación, ese bienestar socioemocional que es previo al aprendizaje, lo que implica poner al servicio de la

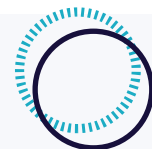
educación privada y pública, trabajadores sociales, psicólogos, consejeros, enfermeras y darles oportunidades infinitas a los chicos para que cultiven el área del arte, la música, la plástica, la educación física. Por último, impostergable reto de formular el concepto de logros de aprendizaje y reducir al mínimo los exámenes rutinarios y las pruebas estandarizadas es fundamental; porque lo único que hacen es consumir horas a costa del aprendizaje verdadero, para privilegiar al tercio superior y olvidarse del resto. Hay que eliminar esta obsesión por cuantificarlo todo y convertir las notas en armas de amenaza a los alumnos, que solo logran reforzar la inequidad de cada grado, para girar de una vez por todas las evaluaciones individualizadas y de procesos, que no etiquetan, “rankean”, ni comparan, porque el rol de la escuela no es decirle a un alumno: “tú eres bueno y al otro eres malo”, sino decirles a todos: “Todos pueden tener éxito”. Imagínense que van a tomar un buen desayuno y tienen al lado alguien que les dice: “pan no, tiene muchos carbohidratos; mermelada no, tiene mucha azúcar y edulcorante; café no, tiene cafeína, hace daño; leche no, salvo que sea deslactosada; jamón no, porque tiene mucha grasa; huevos no, porque les eleva el colesterol; no le ponga sal, porque te sube la presión, frutas solamente aquellas que no tienen mucha fructosa; ahora, escoge lo que quieras, eres libre para elegir. Esta persona, por supuesto, va a terminar comiendo papaya con té. Eso es lo que hace el Minedu cuando dice que incentiva la innovación, pero ponen tal cantidad de barreras e imposibilidades, que en realidad la reducen a cero, es inviable la

concentración de las decisiones de gestión del Gobierno central que abusan de las normas centralistas, controlistas, reglamentaristas, estandarizadoras. El Minedu tiene que entender que las innovaciones educativas no nacen de los ministerios, sino de las instituciones que las experimentan sobre su pellejo y al interactuar con otras, van creando una inteligencia colectiva; que superan largamente la inteligencia ministerial, cuyo rol debiera ser el de crear condiciones para que crezca esta fuerza creativa, para luego hacer la suya y convertir a este ente, en una caja resonancia de estas nuevas resoluciones pedagógicas.

La innovación viene de abajo a arriba y no autoritariamente desde el Minedu hacia abajo. El rol de esta institución debería ser de incrementar el poder creativo de las instituciones, aflojando el dominio absoluto de la cúpula y con ello aumentando la calidad y velocidad de la innovación. En esto el Minedu ha resultado ser fatal para la educación privada, que en lugar de esa sostenida y apoyada como en todos los otros países democráticos de América Latina, lo que ha sido es objeto de ataque, incomprensión, regulación, inclusive con medidas populistas inconstitucionales, como las de hacer públicas sus finanzas internas y datos de padres y alumnos para que sean usados políticamente por el sector. Además, ha contribuido a desmantelar la enorme existencia de nidos y escuelas privadas que aportaban oxígeno al sector y aportaban a los niños menores del Perú, con una opción para una adecuada estimulación infantil.

**“ Ojalá llegue el momento en que el Minedu se vuelva consciente de su rol transitivo, solo en la medida que sea una entidad que acoge, delega, confía, construye autonomía y fomenta la innovación, podrá crear una cultura con esos valores que inspire a los profesores a hacer lo propio con los alumnos”.**





## PANEL

# DESAFÍOS PARA LA RECUPERACIÓN DEL EMPLEO EN EL PERÚ



**Diego Macera Poli**  
Gerente del Instituto Peruano de Economía

Quisiera tratar de transmitir, en la medida de lo posible, cinco mensajes alrededor de este tema de “desafíos para la recuperación del empleo”. ¿Por qué es importante hablar de empleo? Porque el empleo es lo que tiene más cercana la población, cuando hablamos de cifras de PBI y de déficit fiscal, a veces incluso cuando hablamos de inflación, esto dependiendo de cómo lo enfoquemos, puede sentirse un poco desconectado

del discurso del día a día, de lo que les importa a las personas. Cuando hablamos de empleo, sin embargo, la situación es distinta. El empleo es el termómetro más directo que tiene la gente para evaluar, su propio desempeño y, en realidad, es el indicador más cercano de que hay la calidad de vida de la población; con lo cual, un deterioro fuerte del mercado formal, del mercado de empleo en general, debería

llamar muchísimo la atención respecto de las respuestas políticas que podemos implementar para hacerle frente.

La primera idea es que ya las últimas cifras nos apuntan a que la recuperación del empleo ha perdido velocidad en los últimos meses. La información inmediata que tenemos disponible, la última que hay, es con la data del trimestre que cierra en agosto, julio y

septiembre, para Lima solamente, no hay en nivel nacional. Para Lima, lo que tenemos, es efectivamente una caída de entre 20 y 25 % en empleo, en el número de empleados totales, comparado con el mismo trimestre del año anterior, pero esa cifra en realidad hay que darle “doble click”, no es una cifra que cuente toda la verdad.

Cuando uno se mete a ver un poquito más a profundidad, una de las primeras cosas que nota, es que los que no han sido más golpeados en esta situación, son primero las personas que están de repente en grupos que puedan ser considerados más vulnerables; aquí están, por ejemplo, personas que tienen un menor nivel educativo, personas más jóvenes, en muchas ocasiones también desproporcionalmente mujeres. Lo que tenemos es una crisis que ha impactado en el mercado laboral de manera más pronunciada, principalmente, a las personas que partían de una posición de vulnerabilidad relativamente mayor. Esto se da en el marco de una pérdida de empleo mucho más significativa en los sectores o en el tipo de empleo considerados adecuados.

**La caída de los empleos adecuados es de 47 % para ese trimestre versus el mismo trimestre del año pasado. Estamos hablando de casi cada 1 de 2 empleos adecuados para Lima.**

No hay mayor motivo para pensar que no sea una situación similar en otras ciudades grandes del Perú. Tomar acá la magnitud de este problema, a veces, a primera vista, “bueno 46 % en fin”. Basta con pararse a pensar tres segundos lo que significa uno de cada tres personas que tenían un empleo adecuado en Lima, ya no lo tengan. Es durísimo la implicancia de esto y que, por supuesto, afecta no solamente a las familias directamente perjudicadas, sino también a los empleos, a la demanda de los negocios que dependen de cierto modo del consumo de esas familias. Parte de esta, ¿a dónde se han ido este 47 %? Una parte ha salido del mercado laboral, simplemente no está buscando trabajo por ahora, de repente estudiando, puede estar haciendo otra cosa en casa, pero no está ejerciendo ninguna actividad productiva en este momento; esa es parte de la gente que abandona la PEA.

Luego hay una parte importante que está sin trabajo, pero activamente buscándolo y esos son llamados “desocupados”; es el desempleo que ha ido al doble de lo que teníamos antes, y otra parte no menor ha pasado de tener un trabajo adecuado, a un subempleo.

**Este trimestre lo que uno ve es una caída del 27 % para empleo adecuado y aparejado un incremento del subempleo del orden del 18 %. Se ha destruido empleo de calidad, para generarse más empleo de tipo “no adecuado, del tipo subempleo”.**

No estamos hablando de abril o de mayo, no en el momento pico de la crisis, estamos hablando del trimestre julio, agosto y septiembre; ya en un momento pues en teoría de recuperación y cuando uno ve cuál es la trayectoria que seguíamos antes, se ve sin duda una ralentización de la recuperación del empleo.

En el punto dos va a haber muchos sectores que van a tener que reconvertirse o reinventarse; creo que no hay mucha salida y eso va a tener una implicancia grande sobre el empleado. Tampoco es razonable suponer que la estructura económica va a ser igual en el largo plazo, vamos a tener que una reconversión. Algunos sectores, algunos negocios van a tener que simplemente adaptarse, van a tener que encontrar la manera de hacerlo más online, van a tener que encontrar la manera de cortar algunos costos que no tenían, que ya no necesitan. Es una estrategia de adaptación de repente relativamente menor. Otros negocios van a tener que reconvertirse, y acá estamos hablando pues del restaurante que ya no puede ser restaurante, sino que se convierta en lo más parecido a un almacén; el hotel que ya no puede ser hotel, sino que tiene que encontrar otra manera de hacer útil sus espacios disponibles; esos son cambios muchísimo más sustanciales.

Luego hay otros negocios que simplemente van a tener que casi cambiar de giro de negocio, y vamos a tener un proceso de desinversión de desacumulación de capital, si quiere de cierto modo, tanto físico, como financiero, como humano, para recolocarse en un negocio totalmente distinto. Esto es un proceso muy duro, porque es una transición que no es fácil obviamente para el inversionista, no es fácil para el dueño del negocio, no es fácil para las personas que trabajan ahí, que muy posiblemente van a tener que cambiar de giro de negocio y eso no es fácil para muchísimas personas.

La verdad es que, a largo plazo, ningún subsidio o programa de financiamiento puede prevenir este tipo de reconversiones que nacen de una necesidad, en ocasiones, ya de insolvencia. Los programas de corto plazo con lo que te pueden ayudar es a pasar el problema de liquidez del momento, pero cuando estamos hablando de cambios estructurales del mercado, donde la demanda va a ser por el futuro previsible, va a ser distinta. Aquí ya no estamos hablando un problema liquidez, estamos hablando de un problema de insolvencia; y los programas de Gobierno, actuales, no pueden o no deberían incentivar a que negocios que ya no deberían estar operando, se mantengan en el tiempo, porque esto solo va a ser más duro a largo plazo el proceso de reconversión.

Estamos empujando, pateando lo inevitable y haciendo que este costo de “empujarlo” sea cargado, por supuesto que por los inversionistas y por las personas que están invirtiendo su tiempo y su esfuerzo en algo que no a poder surgir a largo plazo sin ayuda; y también estamos cargándolo de los contribuyentes, los que están financiando programas que de repente no deberían estar ahí, porque lo que demanda la nueva estructura de mercado es que haya una reconversión. Esto es un proceso, insisto, que nadie está diciendo que es fácil, es un proceso que va a demandar mucha valentía de parte de los inversionistas, como de las personas que trabajan acá, pero con cambios estructurales en el mercado es algo que necesariamente se va a tener que dar; no son los procesos más duros, son los de

desinversión, en vez de insistir en un negocio que de repente ya no va a estar o que no tiene sentido que esté en el mediano plazo. Las políticas públicas tienen que acompañar este proceso; no creo que hacen mal en desincentivarlo, en retrasarlo; lo que tiene que hacer es hacer más fácil que tengas un cambio, un giro, una adaptación eficiente, permitiéndote, por ejemplo, que puedas replantear tu planilla en función a las nuevas necesidades; viendo cuáles son los permisos operacionales y municipales que necesitas para hacer un nuevo giro de negocio; cómo salgo de este sector e ingreso a este otro. Esos son espacios donde, por supuesto, la iniciativa tiene que ser privada, pero tiene que haber un entendimiento desde la política pública, que esta puede ser una prioridad para muchísimos actores.

Lo tercero es que, en el caso del empleo y en general de negocios, yo sí creo que hay que prepararnos para un periodo más o menos largo, como el que estamos viviendo, no vamos a regresar la normalidad me parece en los siguientes meses, e incluso cuando hay una vacuna disponible, vamos a tener que esperar un tiempo hasta que esté disponible de manera masiva en el Perú; eso es muy probable que no sé de después, ni siquiera hacia la segunda mitad del próximo año; con lo cual, creo que lo conservador es acá asumir que esto puede demorar bastante más tiempo de lo que muchas personas están planeando; y si este es el caso, por supuesto tiene una implicancia que mencionaba en el punto dos de reconversión.

“ El estimado es que nosotros deberíamos regresar a un PBI como en el 2019, a un nivel de producción como en el 2019, hacia mediados del 2022”.



Esta debería ser la expectativa, a mediados del 2022 estaremos haciendo algo parecido a lo que hacíamos al final de 2019. En el caso del PIB per cápita y/o del empleo, esto probablemente tome más, estamos hablando del 2023, depende de cómo vaya la mano, ya que es muy difícil ver más adelante, pero podría ser 23 o 24. Eso tiene un impacto sobre la demanda también, porque si no estamos reactivando la capacidad de consumo de las familias, muchos negocios, en realidad la mayoría de negocios, dependen de la capacidad de consumo en las personas. Este problema de demanda, ya no tanto de oferta, es lo que va a aguantar más de la recuperación pensando en el largo plazo.

Acá hay un efecto importante y es que, en la medida en que se mantenga la incertidumbre, no van a ser solamente las familias que han perdido su empleo, o que han pasado de una situación de empleo adecuado a subempleados, no van a hacer esas las que van demandar menos y van a aguantar gasto; en una situación de incertidumbre y si a eso le agregas la incertidumbre política que estamos viviendo, van a hacer no pocas las familias que, a pesar de que tenga la disponibilidad de ingresos, van a preferir ahorrar, porque no hay predictibilidad sobre si voy a tener trabajo al mes siguiente o no; si mi empresa va a estar ahí o no; si van a empezar estos procesos de reconversión de los que hablaba en el segundo punto o no. Con lo cual, a pesar de que yo pueda tener mi ingreso, igual de repente mi esposa o mi esposo también, mi incentivo está, lo aguanto un poquito; y si a eso le agregas que la capacidad de oferta también es limitada (de repente antes lo que iba a gastar en un carro,

ya no voy a la oficina, tengo que comprar el carro, íbamos a hacer un viaje, ya no voy a viajar, tenemos que gastar en el colegio de mis hijos, bueno, voy a tener que negociar esto porque mis hijos ya no están yendo efectivamente al colegio); entonces, va a haber muchos espacios en donde las familias van a aguantar el gasto por oferta, porque no hayan la disponibilidad, o por precaución. Esto, a su vez, hace que la demanda agregada también se vea impactada. Entonces, el punto acá es que, si tenemos que preparar el mercado laboral para un periodo en el que podría ser más largo, que el que estuvimos pensando inicialmente.

**El cuarto punto es que el empleo público no es necesariamente un sustituto al empleo privado productivo y acá creo que hay mensajes que se pueden entender mal, cuando el anterior Gobierno hablaba sobre esos programas del tipo Arranca Perú, de “vamos a generar 200 mil, 300 mil puestos de trabajo”, creo que este tipo de programas no reemplaza a ningún empleo productivo, incluso informal.**

Si queremos tener este tipo de ayuda a capacidad de consumo de familias vulnerables, yo incluso de cierto modo hubiera preferido que haya una suerte de bono, parecido al que estamos ya haciendo en estos universales, que le permitan a las familias pasar este momento más duro





(obviamente a las que tengan unas condiciones de vulnerabilidad mayor), y dejarles el tiempo para que encuentren un trabajo productivo formal, porque los que estamos haciendo es bueno, haz este empleo, que de hecho dura poco tiempo (son jornales cortos), y después regresamos a la misma situación de desempleo o de “búsqueda de”. Con lo cual creo que no estamos ayudando, no estamos transmitiendo mucho y no estamos transmitiendo la idea correcta, de que la prioridad tiene que ser encontrar un empleo privado-productivo; esa es la única manera de hacer sostenible la salida de la crisis. No podemos estar cayendo en un problema parecido a lo que comentaba en el punto 2, de solamente retrasar lo inevitable a un alto costo para los contribuyentes.

El quinto punto es ya respecto a lo que se puede hacer en términos de políticas públicas. Acá debemos tener una política muy seria de generación de empleo privado, productivo, masivo. Esta tiene que estar al tope de las prioridades de la administración pública, ¿cómo? Tiene diferentes caminos, esto no es inventar la pólvora; hay programas que se han mostrado efectivos en otros países de capacitación y certificación rápida, en coordinación público-privada con industrias específicas; puedes tener un programa de capacitación rápida y certificación que es muy importante “el papelito” en iniciativas técnicas relacionadas a minería, agricultura, agricultura moderna; tienes lo mismo para el turismo y, muchas veces lo que termina pasando ahí, es que tenemos

una desarticulación muy grande entre la oferta y demanda del mercado laboral, o sino, los procesos toman demasiado tiempo. Esto hay que hacerlo expeditivo y masivo. A mí de repente me gusta el modelo de Senati (se podría hacer incluso más corto), pero se tiene que tomar muy en serio esa articulación oferta y demanda, que la verdad la vemos mucho menos de lo que uno quisiera. Lo otro es que vamos a necesitar políticas de empleo, ya de repente suena a “monserga de hace tiempo”, pero vamos a necesitar políticas de empleo más flexibles, que acompañen y no penalicen la creación de empleo formal dependiente. Tenemos problemas con sobrecostos de planilla, tenemos problemas de rigideces; esto es una discusión que ya incluso cae un poco pesada, de todas las veces que lo hemos repetido; pero no por eso deja de ser tanto más necesaria.

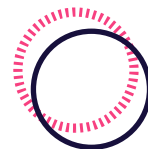
Necesitamos dar incentivos a las empresas y a las personas para que quieran ser formales, para que quieran ser trabajadores formales dependientes.

### **Hemos empujado mucho y con más o menos éxito, pero hemos tratado de empujar la creación de empleo formal y productivo a través de la formalización de microempresas.**

Eso es parte de la agenda que tenemos que intentar y eso se ha empujado a través de la Ley

Mype se ha empujado a través de los regímenes NRUS, el RER. Hay un esfuerzo que ha tenido resultados varias veces pobre, pero hay un esfuerzo para esto. En la pata complementaria, es que necesitamos generar empleo, sobre todo, en empresas que ya son formales, que ya tienen acceso a proveedores, a capital, a crédito, a clientes afuera, adentro, que ya tienen una cultura productiva, que pueden dar o que tienen el *know-how*.

Estas personas que están hoy empleadas en una situación sin acceso a todo lo que menciono, son mucho menos productivas, tienen un salario mucho más bajo, si esta misma persona la puedes tener en otras condiciones, en una empresa, digamos mediana, con alto nivel de productividad, inmediatamente esa persona puede duplicar su productividad y tener un sueldo que también crece acorde. En lo que en parte tendríamos que cambiar, me parece, es este chip que en ocasiones mantengamos esta estructura puede ser de 60 o 65 % de la población en mypes, cuándo en lo que deberíamos estar pensando es cómo hacemos (claro, aunque algunas crezcan, sean pequeñas, medianas empresas y eventualmente grandes, sí), pero en paralelo, cómo hacemos para generar más empleo en empresas que ya tienen estas características. Eso pasa un poco por el tema de la demanda que mencionaba antes, pero también por la estructura de costos y restricciones que les estamos poniendo al empleo formal-dependiente.



## PANEL

# DESAFÍOS PARA LA RECUPERACIÓN DEL EMPLEO EN EL PERÚ

---



## Adriana Tapia

### Gerente de Servicios Laborales de PriceWaterhouseCoopers

---

Tenemos un tema complejo, no solamente porque estamos en una situación difícil, sino que ha venido el golpe desde la parte económica, hasta la parte social y definitivamente eso tiene un fuerte impacto en el empleo. La situación en el Perú (Lima) ha estado bastante complicada, la primera parte del año. Tenemos un incremento muy alto de la tasa de desempleo y hay fuertes caídas en varios sectores; principalmente comercios, servicios, manufactura, construcción han tenido fuertes impactos por la situación

sanitaria que vivimos, pero que hoy va a tener un nuevo impacto por la situación política-social que nos está aquejando en este momento.

¿Qué sectores han sido los más golpeados respecto al tema de empleo? En primer lugar, ya esta situación exagera también una fuerte problemática del empleo juvenil. Este ya venía siendo un problema en el Perú y básicamente porque a nivel juventud, el mayor problema es el subempleo. Sí, pueden

estar empleados en algún lugar, pero lamentablemente ahí vemos un fuerte problema de subempleo, una inadecuación ocupacional de más del 62 % que no solamente se ha presentado en este momento, sino que se ha hecho mucho más fuerte, porque es algo que ya traíamos de tiempo atrás. Ha habido muchos intentos de política para mejorar esta situación, de manera particular en el empleo juvenil. Sin embargo, hasta el momento no hay un programa, un método que permita realmente la recuperación de este sector y en general de toda la situación del empleo. Hablamos de más de un millón de jóvenes, si hablamos desde el empleo juvenil, que tiene situación de desempleo en este momento o de empleo inadecuado. Hay varios factores que impactan la problemática del empleo, y si nos centramos un poco más en el empleo juvenil, por ejemplo, hay varios factores que determinan esta situación que se complejiza con la realidad social, económica y sanitaria que estamos viviendo hoy.

En primer lugar, hay una mayor probabilidad de pérdida de empleo, es por eso que, frente a lo que está pasando, vamos a hablar sobre las medidas que ha aplicado el Gobierno. Una de las medidas es un subsidio nuevo a planilla, pero hay un porcentaje mayor para aquellos trabajadores que están considerados como jóvenes, y justamente porque se está respondiendo a esta problemática. En el caso del empleo juvenil, hay una mayor probabilidad de pérdida del empleo. Estamos hablando de una situación donde, por lo menos, hay una mayor

probabilidad de poder salir y básicamente porque están subempleados, porque están en un contrato de plazo fijo o en su mayoría son trabajadores a los que denominamos independientes. Además, hay mayor dificultad para la búsqueda de empleo. Aquí el Estado intentó trabajar en una plataforma que ha estado mejorando desde el Ministerio de Trabajo y esta plataforma busca, no solamente ayudar a encontrar a los jóvenes, a los trabajadores en general, puestos de trabajo, sino también ayudarlos a formarse en habilidades blandas que les pueda ayudar a insertarse mejor en algún centro de trabajo.

Definitivamente, una de las situaciones que tiene mayor impacto en el empleo es la alta informalidad que tenemos. Es cierto que el Perú es un país de emprendedores, es cierto que tenemos muchas buenas ideas, pero lamentablemente no siempre el emprendimiento viene acompañado de un crecimiento sostenido de las empresas. Hoy, además, la situación económica ha golpeado fuertemente a estos emprendimientos, y lo que sucede en muchas ocasiones, es que el emprendimiento no siempre termina de formalizarse, justamente porque hay altos costos de formalización, pero también porque el proceso de formalización, no solamente por ser costoso, sino también por ser complejo, termina alejando de terminar ese proceso de formalización. Esa situación tiene un fuerte impacto en el empleo, de cómo están contratando a estos trabajadores, de si realmente los están contratando como debería

de ser. Recordemos que el Perú es uno de los países que tiene una normativa bastante rígida en la región y la regla que nosotros tenemos en el Perú, es que la contratación es a plazo indeterminado como regla; y solamente en algunas situaciones se da una flexibilidad para contratar a plazo fijo. Lamentablemente, la respuesta de los empleadores frente a esta normativa más rígida (porque es un poco complicado contratar a alguien por poco tiempo y luego si es que no rinde en la compañía hacer un procedimiento de despido y que prospere). Esa situación ha hecho que los empleadores utilicen indiscriminadamente los contratos a plazo fijo y eso también es uno de los problemas por lo que hemos visto mucha precariedad en el tema de empleo. Y si hablamos de caída del empleo, definitivamente tenemos que hablar de cuatro puntos importantes en los que se ha enfocado esta, situaciones o consecuencias.

¿A quiénes ha perjudicado más? Sin duda ha perjudicado más a trabajadores independientes, porque debido a la situación de rigidez normativa, a pesar que la regla de contratación a tiempo indefinida no siempre es así, tenemos muchos trabajadores a plazo fijo y también tenemos muchísimos más, de hecho, el mayor número de trabajadores independientes. Además, los que son cabeza de familia suelen tener trabajos independientes, sobretodo donde hay niveles de pobreza, con lo cual la pandemia a golpeado fuertemente, que, porque subsidios y otros

beneficios que ha otorgado el Estado para trabajadores solamente aplicaban para aquellos que hayan estado en una planilla, situación que no aplica para aquellos trabajadores que son independientes, que se autoemplean y prestan servicios bajo recibo por honorarios o locaciones de servicio. En muchos casos, estas contrataciones pueden haber estado desnaturalizadas y esa es una realidad con la que estamos caminando. No solamente tenemos informalidad a nivel económico, tenemos informalidad a nivel contratación, a nivel empleo.

**Los sectores más golpeados a nivel de empleo y económico, han sido servicios y manufactura, estos dos sectores son los que han representado el mayor golpe, no solamente a nivel económico, sino en reducción de puestos de trabajo.**

El deterioro de la calidad de empleo es algo que también ha sucedido producto de esta situación. Si ya teníamos un problema con el subempleo, hoy vamos a ver ya un incremento en esta tasa de subempleo.

Finalmente, como consecuencia a la caída del empleo, como lo señala el BCR, la intención de contratación ha disminuido. De hecho, el BCR señalaba que esta intención de contratación que ha disminuido, ha disminuido en un porcentaje bastante significativo, que incluso es mucho menor al que se presentó frente a la crisis del 2008. Entonces, sí que estamos en una situación compleja en lo que el Estado ha hecho, si hablamos de medidas normativas para enfrentar esta situación económica difícil, sanitaria, hoy social y política también, ha estado muy enfocado en dar algunas flexibilidades para poder mantener el empleo. El enfoque desde la política pública normativa para el sector empleo, ha sido de preservar empleos y justamente por esa preservación de empleos se ha permitido medidas como la suspensión perfecta; que, si bien es cierto, hace que se detenga el pago de los servicios prestados durante tiempo que se está trabajando, pero se

mantiene a la persona en el empleo. Se ha tratado de flexibilidad ciertas medidas para evitar que se corten los contratos laborales.

Para cerrar, solamente comentarles las últimas medidas que ha establecido el Gobierno para fomentar el empleo. Esta el programa “Trabaja Perú”, que básicamente busca fomentar el empleo temporal y está también el último subsidio que el Estado está impulsando para las empresas y que básicamente tiene un enfoque muy claro en incrementar la contratación. Tienes que demostrar que has tenido un golpe en tus ingresos económicos con un porcentaje del 20 % por lo menos, pero además que estés contratando, que estés intentando incrementar la contratación. Todo este proceso lo realiza el Ministerio de Trabajo con otras entidades, como Sunat, así que no es necesario que el empleador este haciendo los cálculos, pero sí, si reúne con estas condiciones, esté muy atento a las soluciones que saca el Ministerio de Trabajo con respecto a quiénes son los empleadores que han sido determinados como “elegibles” para este subsidio de la planilla.

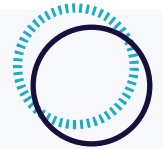
Finalmente, sí que es un problema para el Estado la contratación juvenil, lo vemos en cómo ha establecido además este subsidio. Es un subsidio diferenciado, en el que el mayor porcentaje viene para la contratación de jóvenes de entre jóvenes de 18 a 24 años, y luego hay un subsidio que sigue siendo significativo, pero es menor, respecto a los adultos a partir de 25 años. Entonces, sí que se está intentando dar un impulso al empleo, sino también hacerlo de manera diferenciada por el fuerte impacto que puede tener el empleo juvenil y la situación del subempleo en el que nos podemos encontrar.

En consecuencia, es importante que las empresas, los empleadores, tomen en cuenta de qué forma pueden preservar la planilla. Hay estrategias para continuar contando con los servicios de los trabajadores, y ahí es un momento para la concertación. Sin duda es un tiempo difícil, pero toca también a la parte trabajadora estar abiertos a escuchar, a poder concertar, a poder encontrar espacios para poder preservar la situación de empleo.

## CONFERENCIA

# CIENCIA, TECNOLOGÍA E INNOVACIÓN: AGENDA PAÍS

---



### **Ana Sorbazo**

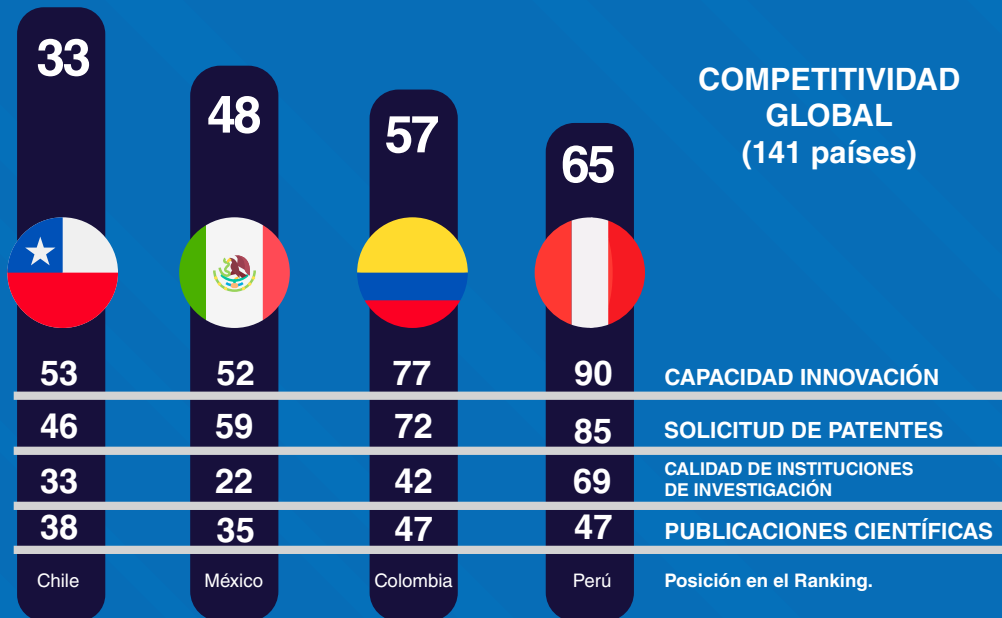
Subdirectora de Innovación, Transferencia  
y Tecnología del Concytec

---

Trujillo es un ecosistema de innovación activo, reconocido en todo el país como uno de los ecosistemas regionales con mayor presencia, con mayor desarrollo tanto de la investigación, como el de la innovación; y que estos encuentros se sigan realizando es algo interesante y esperamos poder estar presentes también el próximo año. Me gustaría darles algunos diagnósticos de cómo está el país en ciencia, tecnología e innovación; cuáles son cosas que faltan, dónde hemos mejorado, también presentar algunas cosas que pueden ser de interés, que está haciendo Concytec para el sector industrial, contarles un poco de lo que hicimos en relación al COVID-19 y qué es lo que vamos a seguir haciendo el próximo año, también en relación a esto. Asimismo, presentarles un resumen de cómo es o cómo nosotros desde Concytec, vemos lo que pasa en Trujillo, que es algo muy pequeño.



## Ranking de Competitividad



El diagnóstico de lo que sucede en ciencia y tecnología en Perú, en el Índice de Competitividad Global que mide a 141 países, nosotros estamos en el número 65 (parece no estar tan mal), pero cuando nosotros empezamos a analizar internamente, podemos ver que en la capacidad de innovación estamos en lugar 90; en la capacidad de solicitar patentes por millón de habitantes estamos en el lugar 85; en la calidad de nuestras instituciones de investigación estamos en el lugar 69; y en las publicaciones científicas en el lugar 47; porque para la innovación, la ciencia y la tecnología estos son los indicadores que te permiten determinar cuán bueno es el país, en términos de la capacidad de desarrollar innovación que sea competitiva en un mercado global. En ese sentido, como se darán cuenta, falta bastante todavía para

mejorar estos indicadores y además son indicadores compuestos, no son indicadores que solamente Concytec pueda mejorar, estos son indicadores que están vinculados también a otro tipo de capacidades; por ejemplo, el Ministerio de Educación tendría que trabajar, y nosotros somos parte de lo que está haciendo también. Si queremos mejorar la cantidad de solicitudes de patente, muchas de las patentes que se hacen en el Perú son patentes muy sencillas que se llevan del modelo industrial, que básicamente es una modificación pequeña; muchas de ellas ni siquiera terminan siendo una innovación comercializada en el mercado. No solo es mejorar el tipo de patentes que se presentan, sino cómo estas se usan para mejorar la competitividad de las empresas; eso también es importante recabarlo.

**Dentro de la calidad de las instituciones de investigación, ya sabemos que con la Ley Universitaria ha mejorado mucho el tema de cómo las universidades han incrementado la capacidad de hacer investigación; porque esta exigía que, por lo menos el 30 % de sus docentes se dedicaran a la investigación; y esto se ha traducido en que tengamos mayor número de investigadores haciendo investigación y publicando.**

Aún estamos muy lejos de los países vecinos como Argentina, Colombia o Chile, pero nos estamos acercando de manera permanente, hemos incrementado año a año; eso es bueno y se refleja en la calidad de las instituciones de investigación, se refleja en el número y calidad de las publicaciones científicas. Fuera del país siempre nos van a medir por esto, entonces se requiere mejorarlo.

Otro gran problema que tenemos. Si bien hemos ido aumentando paulatinamente, nuestro gasto en investigación y desarrollo es bastante bajo, si uno lo compara con América Latina y el Caribe. Nosotros en este momento estamos en un 0.13 % para el 2018; o sea, gastamos el 0.13 % de nuestro PBI en investigación y desarrollo; claramente hay un problema si nos comparamos

por ejemplo con Colombia, nosotros gastamos 0.13 % y ellos gastan 0.2 % con un PBI mayor que el nuestro, ellos gastan el doble. Eso se ve graficado en que tienen más universidades que están en los rankings internacionales y su puesto en el ranking nacional de innovación es mayor. Si uno hiciera esta división por el Perú, por las regiones, probablemente también veríamos similitudes, que las vamos a ver ahora en un mapa que tengo ahora más adelante, donde se nota claramente las diferencias estructurales en el número de investigadores muy vinculados a las capacidades de hacer investigación. Este es un análisis que lo hemos hecho desde Concytec, entre el gasto del margen público, con respecto al PBI. Nosotros el 2018 gastamos 836 millones de soles como gasto público en investigación y desarrollo (esta información fue extraída del SIAF MEF), lo interesante de este análisis es que nosotros podemos ver que ha ido lentamente aumentando, obviamente no es en el aumento en que necesitamos realmente para poder siquiera compararnos con los vecinos, pero si podemos ver que ha habido un incremento importante. Lo que tenemos que trabajar es que ese incremento se traduzca en innovaciones o en investigación, que sea realmente necesaria y que a las empresas les sirva para poder mejorar su productividad y por ende la competitividad regional.

Es una realidad que sí ha habido un aumento permanente, que necesitamos más, pero no solo necesitamos más, sino necesitamos mejorar hacia donde estamos apuntando.

**Cuando uno compara las universidades que nosotros tenemos, versus las universidades en un ranking Latinoamericano, nosotros estamos muy por debajo, incluso de Ecuador, entonces eso te da una idea de cuán abandonada estaba la calidad educativa en las universidades.**

Sobre todo en aspectos relacionados con investigación. Una de las cosas que ha hecho Concytec en estos años es resaltar que no podemos hacer innovaciones, no podemos mejorar la capacidad de investigación, sino mejoramos la capacidad y el número de investigadores que hay en el país.

Otro punto importante. Vemos todos los fondos, bueno casi todos los fondos que existen en el país son para desarrollar investigación desarrollo e innovación. Al lado izquierdo ven las universidades muy

abajito, y los emprendedores un poquito más arriba; luego arriba están de diferentes pases, desde que se genera el conocimiento hasta que está completamente integrado en el mercado, eso en un desarrollo lineal (obviamente ustedes pueden tener entradas y salidas de tecnología no necesariamente vinculadas a la investigación básica), nosotros vamos a tener pequeñas innovaciones vinculadas a la cadena de valor, que no necesariamente vienen de la investigación básica, pero si pueden ser solucionados por las universidades. En ese sentido, cuando hicimos este análisis, (hace 10 años más o menos), no hubiésemos encontrado toda esta multiplicidad de fondos. Los azulitos son fondos de Fondecyt, los rojos son fondos de Innóvate y los celestitos son fondos de Proyecto Nacional de Innovación Pesquera y Acuícola. Entonces está muy dirigido a eso. Hace poco no está dirigido acá, pero hace menos de un año o máximo dos años, se dejaron de entregar fondos del Programa Nacional de Innovación Agraria, que es un programa dirigido a fortalecer la capacidad de hacer investigación, dirigida a mejorar la capacidad de producción, tanto de los pequeños agricultores, de los grandes agricultores y la transformación para las empresas que están haciendo agroexportación. El Estado permanentemente está invirtiendo, pero cuando uno revisa y lo pone en este formato, es posible que aún van observar algunas áreas blancas, donde obviamente, se requiere aún inversión y desarrollo de herramientas que permitan, por ejemplo, el caso de la investigación (que está de ese lado izquierdo que está más en azulitos de Fondecyt y del Penipa. Para que dirijan hacia el rojito, que ya lo hacen las empresas y emprendimientos, no hay una interface, es como si pasáramos de investigación básica aplicada a desarrollo tecnológico sin un prototipado, que es donde hay un problema porque hay muchas tecnologías que para que las empresas los adapten, requieren primero una fase de prototipado. Como Concytec estamos recién haciendo los primeros ensayos de fondos que puedan suplir esta falta, que claramente se ve hacia el cuadrante derecho en la parte inferior (ustedes podrán ver que está blanco y eso no debería estar así).

En otros países hay herramientas especiales, por ejemplo, para que las universidades generen *spin-off*, es decir, empresas que salgan del desarrollo de la investigación que se realiza en las universidades. Por ejemplo, con la Universidad Nacional de Trujillo, alguno de los proyectos que estamos financiando, como un proyecto que se financia con bioplástico que se obtiene de desechos, pudiera transformarlo en una planta o en una empresa que fabrique los plásticos biodegradables y que luego se los venda a las grandes empresas que hay en La Libertad. Solo tenemos a una herramienta financiera diseñada o con recursos que podemos articular ahí, y eso es uno de los grandes faltantes todavía para poder vincular lo que nosotros hacemos en fortalecer la investigación, ciencia, desarrollo tecnológico de las universidades, institutos públicos de investigación, institutos privados de investigación, para que efectivamente estén más vinculados a lo que necesita el mercado

### **Es importante tener una nueva gobernanza en el Sistema Nacional de Ciencia e Innovación Tecnológica y se está planificando, básicamente, en generar una comisión interministerial.**

Es cierto ha habido un incremento lento en los fondos, lo que se requiere es mejorar hacia dónde estamos, bajando los fondos. Eso es en muchos países (un poco más avanzados, bastantes más avanzados que nosotros), tienen buenas comisiones entre los ministerios que son más importantes para la producción del país, para desarrollar líneas de acción pendientes a mejorar las capacidades de las diferentes empresas. Por ejemplo, si nosotros dijéramos que la minería es algo importante para nosotros, si queremos entrar en la OSD, necesitamos respetar los parámetros ambientales, entonces la comisión puede decir "bueno, todos los fondos del 2020 van a estar destinados a investigación básica aplicada y desarrollo tecnológico en cuestiones



relacionadas con minería, cero residuos". Entonces, todas las agencias mirarían hacia eso, porque la comisión interministerial ha determinado que es importante para el país o que el país de aquí a 20 años o 10 años quiere ser potencia mundial en producción de biológicos, y decide definir toda la política y todos los fondos van hacia ese lado. Eso lo baja una secretaría técnica, que además hace que las agencias (que en este caso serían dos), que eso se había discutido en la Política Nacional de Competitividad, operen para esas políticas decididas en esta comisión interministerial. Sin embargo, este es un proyecto que abrió recién la semana pasada al Congreso, no sabemos en qué quedará en base a la crisis que en ese momento existe, pero no quería dejar de presentárselos.

Un documento importante que el Gobierno ha desarrollado fue la Política Nacional de Competitividad y Productividad en la cual, por primera vez, en un documento se incorpora la innovación, adopción y transferencia de mejoras tecnológicas, en un documento emitido por el MEF, en el cual se reconoce que la innovación es un objetivo prioritario del Gobierno para mejorar la competitividad y productividad.

Esto ya es un avance estructural en la manera de pensar, en que la innovación es el que comanda la productividad y la competitividad de los países más desarrollados. O sea, la inversión de los países más desarrollados, a si esté en la crisis económica, siempre está vinculada a generar capacidades de investigación, que luego se traduzcan en

sentar las bases para las nuevas tecnologías que luego ya comercializarán. Eso es algo muy interesante que no quería dejar de recalcar en ese primer documento que lo indica y lo pone como objetivo prioritario en una política de Estado. En Perú no existe una política de innovación per se como en otros países; tenemos la política solita de Ciencia, Tecnología e Innovación. En otros países desarrollan políticas de innovación, separadas de las políticas de investigación, básicamente para entender que la innovación no solamente puede estar vinculada a la investigación, sino que hay algunas cosas que son transversales a otros ministerios, y que afectan a la calidad de vida de las personas y a la competitividad del país en general. Ahora Concytec trabaja en cuatro grandes áreas, uno es infraestructura para las CTI; si no tenemos infraestructura, no se puede desarrollar investigación, ni desarrollo tecnológico, ni innovación. En el país faltan plantas de prototipado para desarrollar nuevos productos para hacer testeo de mercado, por ejemplo, y productos con mayor valor agregado que enlatados; necesitamos personal altamente calificado (ahora vamos a ver el número de investigadores en el país); necesitamos articularnos entre todos, la ley que presenté arriba trataba de solucionar el problema de que hay una falta de articulación y la otra es, como les comenté, la focalización y la eficiencia. Si bien estamos repuntando, no necesariamente estamos trabajando sinérgicamente para cosas muy especializadas. La covid fue un ejemplo de y cómo algo muy focalizado puede dar

resultados en un corto periodo de tiempo, entonces sí es posible que el país mire en cortos periodos de tiempo, a desarrollar cosas muy particulares.

Estos son los ámbitos de acción: tenemos recursos humanos, estamos desarrollando cosas para la vinculación académica-industria, estamos dando financiamiento y trabajamos con todo lo que es marco institucional y política; si bien no está vinculado a las empresas, nosotros trabajamos muchas políticas institucionales relacionadas a los investigadores que están en los institutos públicos, en las universidades y las instituciones privadas. Esto sí es algo que siempre recalco: nosotros en el Renacyt (que es el Registro Nacional de Ciencia y Tecnología), una base de datos que ha sido filtrada, limpiada y se ha revisado cada uno de los expedientes que están ahí. Nosotros somos un país con 30 millones de habitantes aproximadamente y tenemos registrados 5500 investigadores, o sea, nuestro déficit es más de 20 mil; luego como Concytec estamos haciendo cosas para aumentarlo, pero no es que nosotros vayamos a lanzar un programa y vamos a tener 20 mil investigadores, porque es algo que se hace de manera permanente, es una política de Estado permanente y que se ha mantenido en generar doctorados y maestrías; pero, como ustedes comprenderán, con 5500 investigadores inscritos en el Renacyt, no es mucho lo que podemos hacer en términos de faltan aún más; hay chicos que aún están en formación, hay gente que está

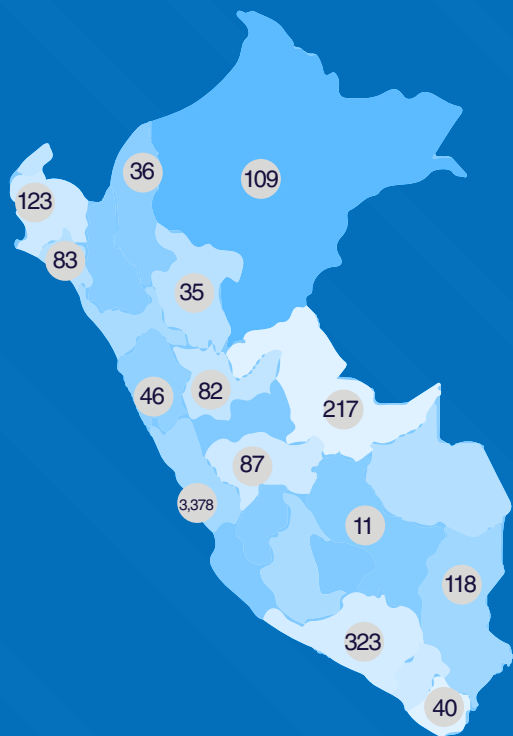
en formación para entrar a Renacyt, pero es importante entender la necesidad de aumentar el número de investigadores sobre todo en regiones.

También tenemos un problema de género, porque hay un 30 % de mujeres y un 70 % de hombres. Nosotros deberíamos y tenemos políticas afirmativas para poder mejorar eso y tener 50 y 50; ahora, en todos los países más avanzados llegan hasta 40 %, aún hay una diferencia abismal entre hombres y mujeres, sobre todo en cosas relacionadas con STEM, qué son las matemáticas, las ciencias, las ciencias duras; ahí hay mayor cantidad de investigadores hombres y tenemos que hacer (estamos haciendo) diferentes cosas para mejorar eso, pero sí hay una brecha de

género muy grande. En relación al número de investigadores por el área de investigación, tenemos más en medicina y salud, eso se ha notado por la covid, que nosotros hemos sacado un concurso; pero cuando hemos hecho concursos abiertos a 8 áreas específicas (no de conocimientos, sino áreas industriales), hemos notado un gran déficit en el área forestal, en el área acuícola, en el área minera, entonces es preocupante que en estas tres áreas económicas que son muy importantes para el país, que controlan el PBI, tengamos menos investigadores. Eso, en los fondos que ahora tenemos del Banco Mundial, ya no es por área del conocimiento, sino tú postulas por área económica a la cual tu proyecto puede impactar y eso también es un cambio radical.

## TOP 15 DE REGIONES (con más de investigadores RENACYT)

Región	Cantidad de Investigadores
Lima	3,378
Arequipa	323
La Libertad	217
Piura	123
Puno	118
Cusco	116
Loreto	109
Callao	87
Junin	87
Lambayeque	83
Huanuco	82
Áncash	46
Tacna	40
Amazonas	36
San Martín	35
<b>TOTAL</b>	<b>4,880</b>



**Estas son las 15 regiones con mayor número de investigadores, son 4800 investigadores y tenemos a La Libertad 217; es la tercera zona por más importante, pero si comparan, no están las 25 regiones y no están porque hay regiones dónde hay 3 o 4**

Es un termómetro muy claro de que aún requerimos más número de investigadores y, sobre todo, en regiones. Por eso felicitar todo lo que hace Trujillo con los investigadores que tiene y el gran aporte que realizan. Tenemos 4 CITES en Trujillo, ustedes los conocen; dos universidades nacionales, en la cual la Universidad Nacional de Trujillo tiene en los fondos del Banco Mundial, 11 financiamientos y creo que se ha ganado más también ahora; hay un avance y tiene 124 estimadores de Renacyt. Otra cosa que estamos haciendo es tratando de articular la academia y la industria. Tenemos la “Semana de la Innovación”, a la cual tratamos de que todo el mundo pueda estar presente ahí; todos los años lo hacemos, y este año fue un formato virtual, tuvimos 34 instituciones, esperamos el próximo año hacerlo regional; ya está invitada cordialmente la Cámara de Comercio con el proyecto de “Dinamización de ecosistema regional” para que sean uno de los pocos regionales donde trataremos de replicar la semana de innovación y mostrar que hay

innovaciones en muchas partes, no solamente en la universidad, sino también las empresas y en el Gobierno digital y en otros.

Para las empresas tenemos Ley de Beneficios Tributarios que fue modificada y fue prorrogada 3 años más a partir de este año hasta el 2022. Si tú eres una empresa que va a ser o ya está haciendo un proyecto de investigación, de innovación o desarrollo tecnológico, puedes postular acá, y lo que hayas gastado, nosotros te lo reconocemos, por ejemplo, en tu declaración de impuestos en la renta del 2020, lo que nosotros hayamos visto que está dentro de esto, se te va a descontar; es una ley para empresas que no superen los 2300 a empresas más chiquititas, el descuento total es más de 225 %, entonces en la práctica el proyecto les sale 0. Para empresas mayores a 2300, el descuento es menor, pero eso es porque el Gobierno el MEF quería promover que más empresas pequeñas pudieran usar esto.

Al que esté interesado, puede entrar en la página web de Concytec, hay un ícono que dice “empresas” y ahí está toda la información de esto. Nosotros no tenemos el tope máximo (me parece que son dos millones y medio de soles por empresa anual, y puede que me equivoque en los números), pero ahí pueden encontrar toda la información, si es que quieren participar de esto también podemos ayudarlos y explicar todo.

A nosotros nos interesa que las empresas puedan hacer uso de esto, y la pregunta es ¿si ya tengo exoneraciones

tributarias? Esta exoneración no choca con ninguna de las exoneraciones tributarias que ya tiene el agroindustrial, porque SUNAT ya se ha pronunciado y está en su página web. Lo que se ha obtenido hasta ahora son 61 empresas beneficiadas, donde el 23 % son pymes.

**El Estado ha invertido alrededor de 250 millones y las empresas, en general, han invertido 153 millones en total, entonces sí tenemos empresas que están haciendo investigación para mejorar la innovación,**

de hecho, muchas de las empresas que han ganado este incentivo, no fue por investigación, sino por innovación, que luego se han incorporado al mercado. En Trujillo hay por lo menos tres o cuatro empresas que han hecho uso de esto. Ahora, por confidencialidad, a menos que la empresa quiera, se da el nombre, de lo contrario todo el expediente es confidencial. Estos son algunos y financiamientos que hemos dado en el 2018 hasta ahora tenemos 540 proyectos financiados.

Con respecto al covid, que es algo importante para el país, nosotros hemos hecho dos grandes convocatorias, hemos seleccionado 50 proyectos que están operando actualmente y de esos, hemos reselectionado para hacer una fase de escalamiento a 6 proyectos; dos de los cuales son ventiladores,

que esperemos que de aquí a marzo ya puedan ser producidos en el país y pruebas de diagnóstico que, ustedes saben, hasta antes de la crisis política, era todo un tema las pruebas de diagnóstico. Tenemos equipos que han desarrollado pruebas de diagnósticos hechas en el Perú y que podrían ser utilizadas en diferentes instancias; tenemos pruebas rápidas, tenemos protocolos y tenemos pruebas moleculares; esas pruebas están tan adelantadas, que eventualmente con este proyecto de escalamiento podían estar más cerca de tener ya en Perú una prueba nuestra y fabricada acá. El programa fue muy dirigido, tenían apenas cuatro meses para presentar un prototipo, y hemos logrado que presenten el prototipo y además esto lo estamos escalando; entonces es muy específico y sí se logró. Creemos que, si empezamos a lanzar convocatorias con focos muy específicos, con tiempos muy restringidos, se pueden lograr cosas muy interesantes con lo que hay hasta ahora, lo que tenemos ahora como masa crítica.

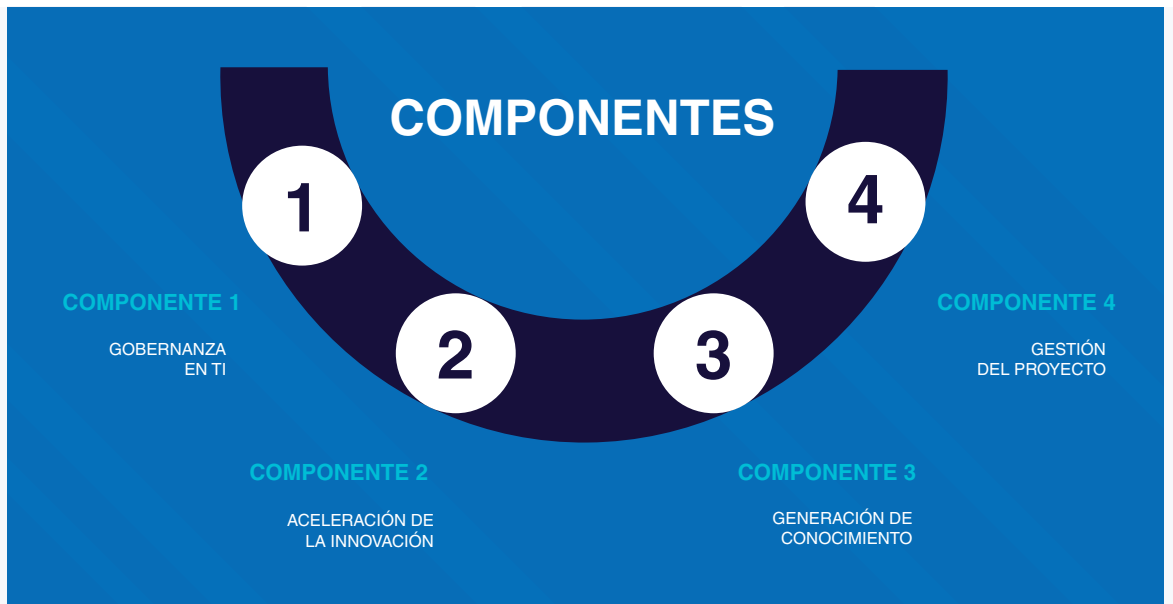
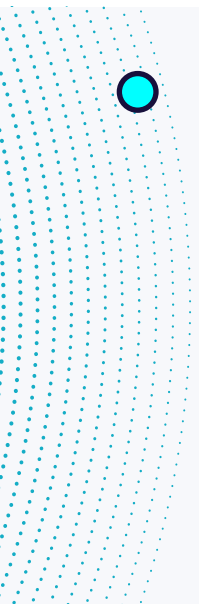
Estos son un poco de los indicadores. Tenemos 29 universidades subvencionadas, también tenemos empresas, porque este proyecto era para universidades y empresas. Esperamos obtener 4 reportes de viabilidad y 4 patentes, porque muchas de las tecnologías no son tecnologías que están nuevas como para una patente, pero nos interesa que se produzcan en el país. También, uno de los problemas que encontrábamos, era que había falta de ciertas habilidades en el personal de salud y en el personal relacionado con biotecnología y se han lanzado programas para capacitaciones cortas, en respuesta al covid. Esperemos que esto se pueda dar rápido y que no llegue, pero si llega a haber una segunda ola, esas personas pueden estar ahí apoyando en el momento en que se requiera.

En el Banco Mundial hay un proyecto de cien millones de dólares para mejorar estas capacidades de investigación en el país. Estas son algunas estadísticas, hay alrededor de 190 proyectos financiados de investigación aplicada, que se han vinculado alrededor de 1913 investigadores, de los cuales hay más o menos 150 que han sido

repatriados o que han sido ciudadanos de otras nacionalidades que han venido al Perú, para hacer redes de contacto y para investigar (todos con grado de doctorado).

Tenemos 17 laboratorios con equipamiento científico de última generación, esperamos llegar a aumentar ese número; estamos financiando 10 programas de doctorado, ustedes dicen faltan 20 mil y nosotros solo podemos hacer 10, sí, en realidad aún falta, pero vamos, haciendo lo que netamente podemos mejorar. Pretendemos, al final del proyecto, tener alrededor de 100 productos o servicios mejorados incorporados a los mercados (aún le queda tiempo y seguimos trabajando en esto). Este tiene cuatro componentes, uno de gobernanza, que es para el nuevo diseño de cómo uno tiene que tomar decisiones políticas, de a dónde va a poner el recurso que es importantísimo; tenemos un segundo componente que es de aceleración de la innovación, que es básicamente para financiar empresas a las que se les va a pagar un gerente de comercialización y se les va a hacer un entrenamiento que ya tengan un prototipo, que ya esté vendiendo prototipo o que el prototipo esté cerca de entrar al mercado (estos no son proyectos de investigación).

El segundo, en el componente 2, en la segunda ventanilla, es hacer una investigación sobre diferentes clases de productos, para buscar dónde hay algunos problemas que pueden ser solucionados con ciencia y tecnología. El componente 3 es el más importante del proyecto, de cerca de más de 70 millones de dólares; básicamente es el que ha financiado a los investigadores repatriados, a los proyectos de investigación, a los programas de doctorado y a los equipamientos, pero es el programa más fuerte y el componente de gestión que está vinculado a cómo gestionas el proyecto que era muy pequeño, con cerca de 5 millones de dólares; el resto está en los componentes 1, 2 y 3.



Hay de todas las regiones del país, el banco nos permitió también crear un nuevo tipo de fondo que solamente estaba dirigido a regiones y eran “fondos semilla” y de esta manera activar a los chicos y chicas e investigadores regionales que, cuando lanzaban los concursos y no había esto, terminábamos todos vinculados a Lima y dejábamos de lado estas capacidades que se estaban creando en otras universidades. A estos fondos les pusimos “semilla” y fue interesantísimo, que quedarán seleccionados 30 y ampliarán el número universidades que, por primera vez, habían recibido fondos estatales de Concytec. Tal es así el éxito de esto, que se ha mantenido en los nuevos programas de investigación, de nuevos proyectos que se han tranzado sobre recursos ordinarios nuestros, en el año 2019 y 2020, de tal manera de que esperemos que esto sea una práctica permanente. Se llaman semillas porque si esa semilla prende, vamos a tener un nuevo grupo de investigadores que puedan ir desarrollándose en el tiempo.

Esto nos ha permitido ampliar la cobertura de fondos que se daban anteriormente, aún faltan muchas cosas, aún falta poder incorporar algunas regiones de la selva, tenemos problemas con eso y algunas otras regiones también que tienen baja cantidad (en algunas ni siquiera tienen investigadores Renacyt o si hay, son muy pocos). Ahí de alguna manera estamos tratando de ver cómo hacemos lograr que en esas regiones se activen grupos de investigación, obviamente con cuestiones de la propia región.

Los 10 programas de doctorado de las universidades que han ganado el programa de doctorado; de los 17 laboratorios, hay diez en Lima y hay siete que están en regiones. Actualmente tenemos una convocatoria que se llama “integrales” y que va a fomentar y mejorar algunos laboratorios. En paralelo a esto hemos recibido una demanda adicional de 14 millones de soles que se van a utilizar, básicamente, para programas regionales para poder tener en regiones laboratorios con capacidades

para biología molecular, para enfermedades tipo la covid, en universidades haciendo investigación. El problema que hay ahora es que muchos lugares donde ha habido una discusión de por qué no se autorizaba a las universidades para hacer las corridas de TCR, entonces nosotros dijimos “bueno, tengamos estas capacidades, en diferentes regiones, no van a poder postular universidades de Lima”. Por otro lado, nos han entregado también recursos para seguir con los escalamientos, en este caso de industrias alimentarias nuevamente y la parte de mejoramiento de las capacidades de las empresas con respecto al covid; probablemente estas van a ser esas dos áreas donde se van a lanzar escalamientos. Luego tenemos muchos más proyectos especiales también vinculados a las necesidades de las cadenas de valor para fortalecerse, en vista de que la covid las ha afectado de muchas maneras. Es así como está ahora la ciencia y la tecnología en el país.

# CONFERENCIA

## CTI COMO HERRAMIENTA DE LA SALUD

---



### Dr. Manolo Fernandez

#### CEO de Farvet

---

Para mí es un gusto compartir con ustedes algunos conocimientos respecto sobre esta pandemia y el virus SARS-CoV-2 o COVID-19. Aquí podemos ver que una microfotografía electrónica, tomada con un microscopio, de cómo es la estructura del virus y también se puede apreciar las etapas por las que debe pasar una vacuna para comprobar su eficacia. Una de las primeras etapas es la prueba en animales, donde se emplean ratones, monos y por los escasez de estos, hoy en día se están usando hámsters, validados por esta prueba y validados también por la OMS. Nosotros en Perú estamos en la etapa de hámster y hemos pasado a la de ratones con excelentes

resultados y en hámster estamos en la etapa final, que consiste en el desafío de estos hámsters vacunados con la vacuna peruana. Deben terminarse estas pruebas en el mes de noviembre, en la quincena de diciembre debemos tener los resultados finales. Luego se pasa por la etapa de pruebas en humanos, la fase 1, donde se hace una serie de análisis de respuesta inmune, seguridad, dosificación, etcétera. Esta etapa generalmente dura aproximadamente dos meses. La fase 2, que es ya en un mayor número de personas, donde ya se utilizan mucha diversidad de personas que se someten a la prueba, y debe durar aproximadamente también dos meses. La

fase tres es donde ya se utilizan miles de personas de diversas condiciones fisiológicas, físicas, de edad, etcétera. Esta, generalmente es una prueba de vacuna convencional, y dura aproximadamente unos cinco años.

### **Cuando se emplean vacunas que nunca se han utilizado en humanos, estas pruebas pueden durar hasta 10 o 12 años, luego viene una etapa ya de las pruebas final para la comercialización y distribución.**

Aquí podemos ver los tipos de vacunas, basadas en los ácidos nucleicos (que son los ADN y ARN mensajeros), estos dos tipos de vacuna generalmente son las que hoy en día las han desarrollado empresas como Moderna, Pfizer, laboratorios alemanes. Luego tenemos el tipo de vacunas inactivadas, dónde se usa el virus completo del covid-19; este tipo de vacunas son las primeras que se realizaron hace muchos años atrás, pero tenían serios efectos adversos, por lo que hoy en día están casi se han descontinuado, pero en esta pandemia, los laboratorios chinos están desarrollando este tipo de vacunas porque son más fáciles de desarrollar y de aplicarlas también. Luego tenemos las vacunas basadas en proteínas de la espiga del virus, la antenita o digamos la parte externa del virus; estas proteínas se sintetizan en forma artificial, luego estas se purifican y se utiliza como vacuna. Luego tenemos el grupo de vacunas

orales basadas en salmonella E. coli, en la que Farvet también está involucrada y las vacunas vectorizadas, basadas en adenovirus o utilizar también otros virus como el metasis, etc. Las vacunas basadas en adenovirus, están involucradas los laboratorios como Oxford, AstraZeneca, Johnson & Johnson y los laboratorios rusos. Generalmente estas vacunas son inyectables o también por vía intranasal, que el laboratorio peruano Farvet está involucrado en este tipo de desarrollo de vacunas. ¿Cómo o cuándo se deben elegir las vacunas en pandemia? Para elegir una vacuna en pandemia, debemos tener en cuenta los protocolos y los antecedentes de estos protocolos de su aplicación en humanos con exitosos resultados.

Yo pienso que en una pandemia no debemos estar buscando tecnologías o vacunas para hacerse pruebas en humanos en forma inicial, o sea, en experimentar por primera vez. Este es el caso de las vacunas de Moderna, de Astrazeneca, de las vacunas rusas, son vacunas que se van a usar por primera vez en humanos y cuando se eligen este tipo de vacunas, el grave problema es que no se saben cuáles serán las consecuencias en periodos de tiempo largos (de tres, cuatro, cinco o seis años), porque nunca se han usado en humanos. Por lo tanto, usarlos en una pandemia no es muy práctico.

Otro aspecto importante para lograr un éxito en el desarrollo de las vacunas, y que no se debe tener en cuenta son los intereses económicos, por lo tanto todo el desarrollo de

vacunas que se hagan para controlar una pandemia, deben ser libres de patentes, no se deberían patentar ni las vacunas, ni los farmacéuticos, porque estos productos son de interés mundial y para evitar pues miles y millones de muertos; por lo tanto, no podemos estar comercializando o hacer estos antivirales, como las vacunas, con intereses económicos, sino con intereses de salvar a la humanidad; por lo tanto, deberíamos tener protocolos de vacunas que ya han sido exitosas con otras epidemias o pandemias. Estas vacunas, que se desarrollan para una pandemia, deben ser vacunas económicas de rápida predicción, de fácil conservación y aplicación; por lo tanto, se deben elegir estos tipos de protocolos, cosa que en esta pandemia no se han tenido en cuenta, ni se han realizado. Se ve que, en esta pandemia, más que todo, hay grandes intereses económicos.

**El laboratorio de Moderna ha recibido más de US\$ 1400 millones para desarrollar una vacuna que nunca se ha desarrollado en humanos y que hoy en día los resultados no son muy buenos, los indicadores son nada más que la caída de sus acciones en la Bolsa.**

Otro aspecto importante también es que hay que tener en cuenta, que estas vacunas de ARN mensajero, los resultados que han tenido hasta el momento, no han sido exitosos, han tenido graves reacciones y también se han necesitado grandes dosis de esta vacuna. Se debe tener en cuenta que las vacunas desarrolladas por Oxford o AntraZeneca o la vacuna Pfizer, los resultados tampoco son muy buenos, por sobre todo que son vacunas que se han o se están utilizando por primera vez.

La vacuna peruana en la cual hemos empleado un virus de Spike SARS CoV-2 para su uso intranasal. Este es un virus que tiene muchos antecedentes de su uso en humanos, con notable éxito, incluso en el campo del cáncer. Este virus de *mistake* no afecta a los humanos, sino las aves y hemos logrado insertar el spike del COVID en la superficie del virus y se comporta como un covid, pero no lo es por lo tanto esta vacuna es muy segura y en nuestros experimentos en animales ha dado muy buenos resultados. Si vemos los antecedentes de esta vacuna, existe mucha bibliografía e información científica, donde se demuestra que esta vacuna sí es exitosa para usarla en pandemia o en epidemias. Aquí podemos ver dos trabajos, uno en el 2009, antes que existe la pandemia, donde menciona que esta vacuna en base al virus de Newcastle es eficaz, es una vacuna vectorizada y que está destinada a los seres humanos; así mismo, este año, en el mes de agosto, hay un laboratorio alemán involucrado en la producción de una vacuna basado en este virus para Sars CoV-2 o COVID-19.

En estos otros trabajos, de los cientos que hay, podemos ver que el virus de Newcastle que estamos empleando nosotros, se ha utilizado como un virus oncolítico para mejorar las terapias de cáncer; asimismo, se puede ver que este virus puede inducir a una autofagia en células de cáncer de pulmón; en otro trabajo, el mismo virus se ha usado para reducir el crecimiento de células cancerosas del cáncer al cuello uterino, porque induce a una fuerte apoptosis y también en el otro trabajo, podemos ver que este virus se ha usado como un oncolítico, en células de cáncer de melanoma; por lo tanto pues, es

una vacuna que tiene un buen currículum, un buen respaldo científico para utilizarla en humanos, sin necesidad de estar esperando resultados engorrosos que demoren 10-12 años, para saber si van ocasionar o no efectos secundarios. Asimismo, la otra vacuna que tenemos en desarrollo es usando una bacteria por vía oral, y como pueden ver, esta es una bacteria donde expresa el covid y la información. Si entran a la página web de VacSim, pueden ver que esta vacuna se ha administrado a millones de personas como vacuna para la tifoidea en humanos y se ha demostrado que es una cepa muy segura y bien tolerada.

Hoy en día este laboratorio alemán Vaccim lo está utilizando para vacunas con excelentes resultados y muy prometedores en el control del cáncer, incluso ya se sabe cómo funciona para controlar el cáncer, porque se ha estudiado en forma minuciosa, que no es una vacuna improvisada. Aquí pueden ver cómo se revierte un cáncer en el cerebro a lo largo de 76 semanas de tratamiento, este mismo laboratorio ya tiene varios proyectos contra el cáncer de mioblastoma, neurofibromatosis, colorrectal y COVID-19, en el proyecto en el que nosotros estamos involucrados.

Si vemos cómo es la evolución del virus del covid, tiene la capacidad de multiplicación muy diferente a los virus que comúnmente atacan a los humanos; como el virus del VIH, el de la gripe, del dengue, la hepatitis, van de menos a más, o sea, van desde una pequeña multiplicación, hasta una alta replicación viral y que prácticamente ocasionan los severos daños al paciente, es el mismo virus, porque va de menos a más. En el caso del covid es totalmente diferente, el virus va de más a menos, o sea, el que ocasiona severos daños al paciente afectado es el efecto secundario del virus, no el virus como en los otros casos. Acá podemos observar nosotros que para el caso del COVID-19, las terapias, los tratamientos son totalmente diferentes que para las otras virosis y lo que se ha hecho normalmente es querer controlar el COVID-19 como si fuera un dengue, un ébola, un dengue, un Sars o una hepatitis y no es así.



**Este es un virus que ataca de una forma totalmente diferente, por lo tanto, para poderlo controlar hay que atacarlo en su fase inicial de infección. En esa fase inicial es donde hay la mayor población viral.**

En el caso del dengue, la mayor población viral es al final de la enfermedad, porque este caso del covid, al producir severas reacciones inflamatorias, lo que induce prácticamente a los problemas de mortalidad alta y también a problemas de focalización, con tratamiento que no deberían ser antivirales, más que todo para evitar los trastornos de la coagulación, hiperinflamación, infecciones secundarias, etc. Entonces, el virus covid se debe controlar en la etapa inicial y la única forma de controlar en la etapa inicial es usando un antiviral y los que tenemos a disposición en nuestro Perú son la cloroquina, la hidroxicloquina, remdesivir, clofinavit e ivermectina y de todos estos antivirales nombrados que existen en Perú, el remdesivir es una droga que cuesta aproximadamente 5000 dólares el tratamiento, muy escasa y los efectos

secundarios son terribles. Los que se dispone con una gran facilidad es la hidroxicloquina y la ivermectina, es el antiviral más efectivo y el cual prácticamente está a disponibilidad de toda la población, es un antiviral con efectos prácticamente tóxicos nulos, porque se administra en una forma a intervalos largos.

Mientras tanto, pues los otros antivirales mencionados, sí son mucho más tóxicos; por lo tanto, nosotros debemos apostar al uso de la ivermectina, para un control efectivo de esta pandemia. Asimismo, ninguna vacuna va a poder funcionar bien si no logramos eliminar o al menos bajar la densidad del virus de la población, porque como ustedes bien saben o lo han visto acá el virus covid se prolifera en una forma muy rápida y dejando efectos secundarios o adversos.

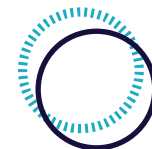
Como cuadros de envejecimiento cerebral, fosforilación de quinasas, neutralización o fosforilación de proteínas de estas quinasas que ocasionan graves disturbios inflamatorios y la ivermectina casualmente actúa sobre estas quinasas, evitando la proliferación y sobre la hipotina en el caso de virus. Para que tengamos una idea de cuán importante es el uso de ivermectina en nuestro país, por ejemplo, tenemos el caso de Iquitos, en la cual ustedes podrán observar cómo, luego una alta incidencia del covid en la ciudad entre abril y mayo, logró caer notablemente los casos de COVID-19.

El reporte que nos ha enviado el doctor Alfonso Medrano que trabaja en el norte de Trujillo, se

puede ver claramente una curva casi similar a lo que ha sucedido en Loreto aquí. También existe una gran referencia bibliográfica en relación con la ivermectina, como un potente antiviral e incluso como un potente en este caso antiviral anticancerígeno. Los trabajos desarrollados en India sobre la acción de la ivermectina son estudios clínicos completos en lo cual la ivermectina tiene una efectividad muy alta. Los estudios, también realizados en India e Irak, con resultados espectaculares; la mortalidad de los pacientes graves fue del 22, casi 23 % en el grupo control y 0 % para los grupos con tratamiento de ivermectina. Esto es espectacular por los resultados de las evidencias.

Este es el tratamiento de máscara realizado por el doctor Marin, donde él combina el uso de ivermectina más la vitamina D3, vitamina C, gertizina, melatonina, zinc y aspirina, esto también ha dado excelentes resultados sobre la efectividad de la ivermectina. Otro trabajo realizado ya en febrero del 2011, antes que exista la pandemia, realizado en Japón y el descubridor de la ivermectina es el doctor Otoshi Mura en 1970, en el Instituto de Kitasato, donde se demuestra que la ivermectina es totalmente inocua y en este artículo que analiza con profundidad cómo la ivermectina tiene excelentes resultados y mejora la vida y bienestar de millones de personas en el mundo.

# CONFERENCIA INNOVACIÓN Y TRANSFORMACIÓN DIGITAL



## Andrés Becerra Arriata General Manager Lenovo Perú

Un evento tan importante y tan trascendental como este, en una época de tanto cambio y de tanta transformación para nuestra sociedad. Para hablar de innovación y transformación digital, yo creo que en el punto en el que nos encontramos en el día de hoy, la pregunta clave es dónde estábamos en el 2020 y qué nos pasó. Lo que busca es que reflexionemos y que, desde esa reflexión, podamos proyectar lo que son nuestros negocios hacia el futuro. ¿Cuál era la situación del mundo en el año 2020?

**Cuando nosotros pensamos en el 2020, lo que estábamos viviendo era una verdadera revolución tecnológica, muy similar a lo que fueron las revoluciones industriales de 1800.**

La primera caracterizada por todo lo que fue el descubrimiento o el invento del vapor propiamente tal y la siguiente revolución por todo lo que lo que tiene que ver con la electricidad. Nosotros en el año 2020 estábamos en pleno apogeo de la revolución de la data; esta revolución estaba ocurriendo frente a nuestros ojos y nosotros estábamos siendo partícipes de la misma. Aquí tienen cifras que reflejan el proceso de grandes transformaciones que estábamos viendo. Cuatro millones de personas conectadas, 4 billones de personas que se podían conectar, 4 trillones de dólares en oportunidades de negocio, 25 millones de aplicaciones.

Las apps realmente generaron un verdadero cambio en la forma de hacer negocios, porque antiguamente para hacer negocios, todos teníamos que ser dueño del activo fijo o de alguna manera adquirir esos activos que se convirtiesen en generadores de recursos; sin embargo, con el desarrollo de los apps, cada uno de nosotros podía ser capaz de desarrollar una plataforma que se convirtiera en un negocio para satisfacer necesidades de las personas, sin tener que poseer los activos generadores de recursos, pero no solo teníamos 25 millones de apps; teníamos 50 trillones de gigabites de data y veinticinco billones de sistemas integrados. Realmente la interconexión, la globalización que nosotros estábamos viviendo, era un fenómeno increíble que nos estaba brindando muchísimas oportunidades, no sólo en el ámbito empresarial, sino también en el ámbito educativo.

Ahora, ¿qué es lo que ocurre en este año 2020? Nos enfrentamos a la pandemia, nos enfrentamos a un evento que era completamente inesperado para todos y que vino a hacer no necesariamente un efecto cuántico en este proceso de revolución tecnológica de la revolución de los datos que nosotros estábamos viviendo, sino que comenzó a alterar este proceso revolucionario. Normalmente las revoluciones tienen un sentido y una dirección, lo que este proceso pandémico gestó, fue alterar las direcciones de este proceso revolucionario.

¿Quiénes fueron los afectados en este proceso de pandemia? Las personas, la fuerza laboral y las empresas. Cuando nosotros hablamos de las personas, ahí ustedes tienen datos realmente relevantes de lo que esto impactó en la gente; el 94.2 % de los escolares, tanto de educación primaria, comenzaron a recibir clases a distancia y el 82 % de nuestros escolares de secundaria vivió lo mismo. Una transformación que era completamente inédita, los estudiantes desde la casa, los estudiantes saliendo del aula, el estudiante en la casa interactuando con sus

profesores y donde los padres nos tuvimos que convertir también en autores, en conjunto con los profesores, del proceso educativo de nuestros hijos.

¿Basta solo con el cambio en la fuerza laboral? No, también en las empresas, pues más del 70 % de las empresas piensan a partir de toda esta experiencia, en fortalecer el trabajo. Tienen tres paneles distintos: las personas, la fuerza laboral y tienen las empresas; tres estamentos que estaban siendo afectados o viviendo una revolución tecnológica, que con la pandemia comienzan a cambiar completamente sus direccionamientos.

La pregunta que todos nos debemos hacer, cuando de innovación se trata. Si hoy día queremos innovar la pregunta es ¿qué emerge de esta revolución tecnológica pospandemia? Vale decir cómo salen las personas de este proceso de transformación, cómo salen las empresas, cómo salen los trabajadores; este es un proceso de reflexión en el que todos y cada uno de nosotros ya deberíamos estar, de manera tal de repensar cómo van a ser nuestros negocios a futuro.

“**Doscientas cincuenta mil personas, en menos de tres meses, tuvieron que trabajar desde su casa, tuvieron que cambiar sus oficinas**”.



**Después de la pandemia. Va a emerger un nuevo consumidor, una fuerza laboral, nuevas formas de hacer negocios y van a emerger nuevos parámetros de seguridad.**

Cuando nosotros pensemos en innovación, tenemos que saber que la misma está dirigida a un nuevo consumidor, a una nueva fuerza laboral, a una nueva forma de hacer negocios y sobre todo, muy importante, en un contexto en que los parámetros de seguridad han cambiado; por lo tanto, muchos de los paradigmas que nosotros estamos empleando en el futuro, hoy tienen un cambio diametral. Veamos qué va a ir a ocurriendo con cada uno de estos actores, cómo emergen, podríamos decir son los mismos, pero envueltos en una novedad que nos impone un desafío.

Las seis tendencias en el mercado y consumidores. La covid ha cambiado la vida laboral y este cambio va a ser para siempre; eso es lo primero que nosotros debemos tener en mente, que es el cambio que nosotros estamos viviendo, no es para ajustarse a una situación transitoria, es un cambio que va a perdurar. Todos los conceptos de privacidad y seguridad se alteran diametralmente, cuando estamos en la oficina, podemos estar en una sala de reuniones y nuestra conversación comienza a ser privada, dentro de la privacidad que nos dan la oficina. Cómo manejamos la privacidad en la casa, donde hay gente que puede estar escuchando, cómo manejamos la privacidad y la seguridad de la data, cuando nuestras computadoras se están

conectando hoy día a las redes de casa. En todas esas necesidades es en lo que tenemos que pensar, pero no basta solo con esto. Tienen un cambio conceptual en lo que es el trabajo, desde hoy en adelante, el trabajo ya dejó de ser el lugar al que yo voy, hoy es lo que yo hago y lo puedo hacer desde cualquier parte; lo puedo hacer, no solo desde mi casa, sino que también lo puedo hacer desde cualquier ubicación geográfica. No sé si muchos de nosotros hemos pensado “hoy día yo puedo trabajar desde mi casa, lo que antes hacía en la oficina, yo lo puedo hacer desde mi casa”, y todos lo vemos como un cambio, como una ventaja, pero qué significa eso en un mundo globalizado; significa que hoy día, el trabajo que yo hacía desde mi oficina, lo puede hacer cualquier persona, desde cualquier país del mundo. La única barrera es la idiomática y, por ende, eso nos demuestra y nos impone una necesidad muy importante, saber que hoy día nuestra competencia laboral, no solo está en nuestro ámbito geográfico, sino que hoy día esa competencia puede estar en cualquier país del mundo, porque por lo que les estoy transmitiendo anteriormente; el trabajo ya no es el lugar a dónde voy, el trabajo es lo que yo hago.

Todo lo que es conectividad cambió diametralmente. Ahora son plataformas como Teams y Zoom, que hoy han dado cabida a nuevos productos. Muchos de nosotros hacemos todos estos procesos de conectividad, desde nuestras computadoras; sin embargo, todo este mundo de conectividad ha abierto, ha revitalizado mercados como el mercado de las tabletas. El mercado de tabletas era un mercado que crecía constantemente a doble dígito todos los años; sin embargo, este cambio que estamos presenciando, esta nueva forma de hacer las cosas, ha revitalizado, ha hecho que un mercado que era decreciente, se comience a convertir ya en un mercado que crece y muchas veces ya las perspectivas indican que este sería un mercado que crece a doble dígito, porque la conexión humana es distinta, no solo es presencial, sino que también es virtual. No solo está creciendo el mercado de tabletas, también están creciendo mercados con dispositivos de

conectividad especialmente diseñados para esa función. Ya no hablamos de me conecto a través de mi computadora, esta se convierte en equipo de cómputo, la tableta se convierte en un equipo de soporte a la conectividad, pero ya están apareciendo en el mercado equipos verdaderamente orientados para la conectividad desde las casas.

## **En el entorno laboral, tenemos cinco generaciones conviviendo, eso genera un cambio diametral.**

Todos debemos tener una capacidad de adaptación completamente distinta porque nuestro jefe, nuestros pares, nuestros subordinados son personas que tienen una cobertura generacional que va mucho más allá de lo que ocurría en la década del 80 o el 90; estamos interactuando para conseguir nuestros objetivos con cinco generaciones distintas, que tienen costumbres distintas, objetivos distintos, formas de ver el mundo distintas y eso nos impone como líderes empresariales, a ser capaces de adaptarse a todos y cada uno de esos requerimientos. Para terminar, y se refleja con la fotografía del dron conduciendo el perrito, hoy día todo lo que es inteligencia artificial ha venido para transformar nuestra vida. Estas son las 6 tendencias que hoy día estamos viendo en el mundo actual, que no solo son formas de hacer las cosas, sino para todos y cada uno de nosotros son oportunidades de hacer negocios, pero entendiendo el negocio como una forma de satisfacer las

necesidades que se van presentando en el mundo actual. Eso es lo que está ocurriendo con el consumidor el día de hoy.

Tres datos muy relevantes que representan cómo ha cambiado el trabajador, cómo han cambiado sus necesidades, lo que él percibe, lo que él define. “El 65 % de los empleados a nivel mundial, creen que podrían hacer mejor su trabajo, si tuvieran mejores habilidades tecnológicas” ¿y qué representa eso? Un desafío, no solo para el empleado, sino para el sistema educativo. Tenemos que ser capaces de construir un sistema educativo que provea no solo de habilidades en los campos tradicionales, las ciencias sociales, la historia, las humanidades (que son muy importantes), sino también formar verdaderos profesionales en el ámbito tecnológico. Antiguamente, en mi generación, yo soy del 70 de nacimiento, pero de la generación académica universitaria de los años 90. La programación era una carrera que se ofrecía a especialistas en la materia, era como la ingeniería; hoy día, la programación debe ser entendida como parte de la alfabetización digital de una persona; una persona no solo debe saber utilizar un dispositivo electrónico, no solo debe ser capaz de tener digitalización, hacer *typing* en el dispositivo electrónico, sino también debe ser capaz de saber programar; hoy día muchos niños están aprendiendo, y tenemos que entrar en esa nueva era. Voy a tomar la tercera característica de este proceso: “el 82 % de los empleados a nivel mundial

dicen que su empresa enfrenta barreras para adoptar tecnologías nuevas y emergentes”. ¿Qué es lo que quiere decir esto? Que hoy en día los empleados ven la tecnología no solo como algo que facilita su trabajo, sino que ven en la empresa barreras para adoptarla; eso es en el mundo que comenzamos a vivir post pandemia, en medio de esta revolución tecnológica, es algo que debe cambiar sustancialmente; debemos adoptar tecnología, no nos puede ocurrir nuevamente que una pandemia de esta naturaleza lleve a que el stock de computadora en el *retail* se agote; eso es un sinónimo de que no hicimos la adopción de tecnología en el momento correcto; tenemos el aprendizaje, tenemos que cambiar.

Veamos qué es lo que cambia también en el lugar de trabajo; cambios que son realmente importantes, debemos buscar un lugar de trabajo que cumpla con cinco características. Tiene que ser un lugar de trabajo que nos permita una mayor colaboración; si ustedes me preguntan, hasta antes de lo que era la pandemia, nosotros en el lugar de trabajo cuando queríamos hablar de colaboración, hablamos de *openspace*, de manera tal que los empleados interactuaran entre sí y que ese proceso de interacción generará un círculo virtuoso de multiplicación de las ideas, favoreciendo el proceso creativo; pero cómo entendemos hoy día una mayor colaboración en un entorno donde el trabajador o el empleado ya no define su trabajo por el lugar dónde va, sino por lo que hace, que puede

ser ejecutado desde la casa, mientras está esperando una cita con el médico, ese es el tema dónde se empiezan a abrir nuevas oportunidades para el desarrollo tecnológico; entender que a lo mejor nuestros hogares o al revés, lo que nosotros hacíamos como empresarios de implementación de dispositivos tecnológicos en las oficinas, hoy se tiene que convertir en una implementación de dispositivos tecnológicos en la casa y, a lo mejor, eso demuestra otra cosa más importante que los *layout* de nuestros hogares deben cambiar porque se han convertido en un lugar donde están quizás esas 8 horas sin ningún habitante, se convierten en un lugar en donde en 8 horas hay un joven que esté estudiando, una madre y un padre que están trabajando y todos están conviviendo en el mismo sector; por ende, ahí hay una transformación importante en nuestros hogares. Van a tener una transformación que no solo va a ir de la mano en el *layout* arquitectónico, sino también en el tema tecnológico.

No solo tenemos que buscar mayor colaboración, también tenemos que buscar mayor productividad. Cómo buscamos mayor productividad cuando el empleado está en su casa, esta es una respuesta que todos nos tenemos que preguntar como empresarios, de cara a nuestros empleados y con la oportunidad de satisfacción de necesidades, que tenemos detrás. Un empleado es más productivo desde su casa, cuando es más autónomo, cuando no tiene tanta dependencia, cuando si tiene un problema en su máquina, porque tiene un problema de batería, en vez de bajar hasta el amigo que es del departamento de TI y entregarle la máquina para que se la repare, él pueda ser autosuficiente en la reparación de la máquina; eso demuestra que no solo basta con que nuestro empleado deba tener habilidades en alfabetización tecnológica para hacer la propia reparación de la máquina, sino también nos da a los integradores, a los fabricantes, la oportunidad de acercar equipamiento tecnológico que ofrezca, a través de distintas herramientas de software, la facultad de poder hacer un autodiagnóstico de la máquina y al mismo tiempo tomar acciones para ser autoejecutable del problema que se

enfrente en el trabajo. No basta solo con esto, ahí nosotros tenemos un mayor ahorro de energía y gasto. Cuando nosotros trabajamos desde casa, ¿qué costos tenemos que enfrentar? Costo de energía, una mayor cantidad de equipos conectados permanentemente trabajando, antiguamente esos costos si bien existían, para todos nosotros resultaban ser costos relativamente invisibles, porque el costo de la energía el uso de la computadora, era costo de la empresa, no era un costo que estuviera ligado al hogar, al igual que el costo de Internet. En este formato híbrido de trabajo va a ocurrir, que las cuentas de la luz van a aumentar, por ende, ¿qué comienza a cobrar un valor importante? Que el equipamiento tecnológico que nosotros utilicemos en nuestras casas, sea un equipamiento tecnológico que responda a criterios de eficiencia, en lo que a uso de energía se refiere, es más, aun cuando nosotros vendamos equipamiento tecnológico, vamos a tener que incluir la variable de la energía como un elemento considerar a la hora de que cualquiera de nosotros realice una inversión en el dispositivo tecnológico, en un dispositivo de conectividad. Cuando hablamos de dispositivos tecnológicos, no solo hablaremos de computadoras, hablaremos de dispositivos de conectividad, quizás hablaremos de servidores, quizás hablaremos de elemento de IOP, se abre una transformación gigante en nuestras casas.

El mejorar la aplicación de control de políticas. Se han puesto a pensar ustedes, los empleados que estamos trabajando desde casa, ¿cómo hacemos control de las políticas de seguridad?, cómo mantenemos, cómo preservamos la seguridad de los datos, cómo es la calidad de las redes en las que estamos conectados, ese es un nuevo campo que se abre, cómo incorporamos dispositivos con la conveniente seguridad, tanto de hardware, como de software y son elementos que realmente pasan a tener una importancia capital que la debemos incorporar en este nuevo mundo laboral.

En este nuevo esquema laboral tenemos que preservar una optimización del espacio de trabajo, una reducción en el tiempo de inactividad y una automatización desde el

punto de tecnologías de la información. De manera tal que cada uno de nosotros acreciente su *ownership* en el manejo de los dispositivos.

**Desde el minuto en que nosotros comenzamos a trabajar desde nuestros hogares, somos necesariamente más vulnerables, y cuando digo somos más vulnerables, quiere decir que los datos y la información que nosotros estamos manejando, resulta ser más vulnerables.**

Desde lo más simple, como una conversación laboral que puede ser escuchada por tu vecino, hasta lo más complejo que es el hackeo de las redes para poder acceder a la información. Aquí hay tres datos que les plantean y reflejan lo que son las amenazas que estamos viviendo. El 28 % de los datos corporativos, residen en portátiles y dispositivos móviles, cuál sería el costo para una compañía que alguno de esos

datos corporativos que puede ser de un banco, una compañía de seguros tuvieran alguna violación de seguridad; por eso es que muy importante que cada uno de nosotros en esta nueva realidad, tome consciencia de aquello, tanto desde el punto de vista de los dispositivos de hardware, como desde el punto de vista de dispositivos de software de protección con los cuales nosotros estamos trabajando. No solo el 70 % de las brechas de seguridad se originan en un equipo de cómputo, es decir, está en un equipo que hoy día está en nuestra casa y el 40 % de los dispositivos están por fuera de la red y sin control, en esta nueva sociedad que está emergiendo, el concepto de seguridad cobra un valor capital, pero no la seguridad como la estábamos entendiendo antiguamente una seguridad desde el punto de vista urbano, si no hoy día también estamos hablando de una seguridad en la que son nuestros dispositivos computacionales, en lo que es el trabajo. Porque el trabajo ya no es el lugar donde voy, sino es lo que yo hago y lo puedo hacer en cualquier parte de la ciudad, desde mi casa hasta un parque que tenga Internet o incluso lo puedo hacer desde un café o esperando una cita médica.

¿Qué podemos ofrecer para este nuevo entorno? Tres ideas rápidas. Lo que nosotros podemos ofrecer brota de nuestra observación; sin embargo, hoy tenemos tendencias en el mercado de PC y Smart Device, nosotros tenemos que ofrecer herramientas que puedan operar en 5G, que si son dispositivos de *desktop*, sean

herramientas que cuenten con los dispositivos de seguridad correspondientes, desde el punto de vista del software, pero además dispositivos que sean pequeños, maniobrables, que lo podemos desplazar dentro de nuestros hogares; al mismo tiempo tenemos que ofrecer todo lo que es el desarrollo tecnológico en máquinas, por ejemplo, plegables, como lo cual sería los Thinkpad X1 Fold, pero también tenemos que entender que, todo lo que es la realidad virtual es una realidad que se comienza a integrar como parte de nuestras vidas. Lo que ocurra después de la pandemia va a ser un cambio radical. El segundo cambio, que sería todo lo que son la implementación de tecnologías 5G que está llegando, y viene para quedarse; nos tenemos que preocupar que todos nuestros dispositivos móviles y de cómputo se adecuen a lo que es la tecnología 5G que cambiará, sin lugar a duda, nuestras vidas, que nos dará un salto cuántico en lo que se refiere a velocidades de procesamiento y a capacidades de procesamiento.

Para terminar, nos seduce mucho lo que es el big data; sin embargo, yo siempre quiero traer a colación que, cualquier proceso de revolución tecnológica, cualquier proceso de revolución social, porque una revolución tecnológica es relevante en tanto es capaz de generar una revolución social, las revoluciones tecnológicas *per se* por el cambio dispositivos, nada representa si eso no implica un cambio en el ordenamiento social. Las revoluciones industriales anteriores (los profesores de historia lo pueden explicar

mucho mejor que yo como contador), pero la primera Revolución Industrial, con el descubrimiento de la máquina a vapor, cambió la forma de organización de la sociedad, no fue la máquina a vapor *per se*, fue el trabajo individual del taller artesanal, llevado a un trabajo de fábrica, pero con una línea continua, porque el generador de energía era uno solo para todo el proceso. La segunda Revolución Industrial caracterizada por la electricidad, generan nuevamente un cambio social, porque la electricidad permite dirigir, generar energía hacia pequeños grupos y favoreció a que el trabajo que antiguamente era una línea continua, se comienza a convertir en un trabajo de grupos con un objetivo determinado y todo eso implica una transformación social, por ende, todos los procesos de revolución tecnológica ocurren desde lo humano y aquí es donde yo quiero cerrar. ¿El *big data* es importante? Sí, ¿el *big data* cambiará nuestras vidas? Sí. Sin embargo, nunca nos podemos olvidar del *street data*.

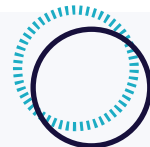
Cada uno de nosotros es un empresario que debe observar lo que ocurre a su alrededor, nunca, es decir, nos podemos seducir por los datos, nos podemos seducir por el cambio de tecnología, pero nunca podemos dejar de perder la observación, saber lo que está ocurriendo y tienen cinco conceptos: relativismo, simplicidad, sorpresa, identidad y activismo; son cinco conceptos que estamos viendo. “Cuando hablamos de relativismo, hoy día sabemos bien, lo único certero es la incertidumbre”, lo que hoy día es interesante, mañana no lo es, por lo tanto, cuando nosotros estamos acometiendo el mundo del emprendimiento, tenemos que saber eso; que lo que hoy es interesante, mañana no lo es, por ende, debemos tener eso en consideración a la hora de formular nuestras planificaciones estratégicas, a la hora de proyectar lo que es nuestro negocio al futuro, pero no basta con eso. Simplicidad, “las personas buscamos marcas descomplicadas para entornos neuróticos”, estamos viviendo un entorno neurótico, que duda cabe en todo sentido la palabra, por ende, ¿qué es lo que buscan las personas? Buscan una marca que sea descomplicada, buscan alguien que les proporcione servicios desde la “descomplicación”. “Las industrias

deben “descomplejizarse” y queremos una vida que retorne a la simplicidad como valor”, esta es una transformación, si hablamos de la simplicidad como valor, no solo es en el ámbito empresarial, también ocurre en el ámbito educativo, por ende, cuando queremos proveer educación en cualquiera de los niveles: primario, secundario o universitario, un valor que es la simplicidad, no a la complejidad. La sorpresa: nuestras vidas, ¿qué es lo que buscan? ficción para no morir de realidad; imagínese cuando uno comienza a pensar en ficción de la industria del entretenimiento, pero de un entretenimiento con simplicidad comienza a cobrar valor. Ese es el nuevo ser humano que comienza a perfilarse post pandemia.

Para terminar, dos conceptos: identidad en un mundo de masificación, cada vez es más difícil mantener la propia identidad, por ende, qué es lo que nosotros tenemos que buscar, tenemos que ofrecer a través de los servicios y bienes que proveemos, identidad, no son la propia, sino también buscar dar identidad. Las personas quieren tener una identidad y los distintos bienes y servicios que podemos ofrecer se orientan a ello. Finalmente: activismo, esto es muy importante y me voy a permitir cambiar la palabra “consumidor”, por la palabra “ciudadano”. El ciudadano confía más en sí mismo, que en las organizaciones; cuando nosotros nos enfrentamos a las personas, ya sea como consumidores, ya sea como ciudadanos, tenemos que estar muy claros en que este es un ciudadano que confía en sí mismo, que sabe lo que quiere, tenemos que escucharlo, no necesariamente del *big data*, sino del *street data*.

Estas pequeñas reflexiones no representan una llave mágica, porque nadie tiene la llave mágica de qué debemos hacer para enfrentar lo que se nos viene, pero sí sabemos que tenemos que estar muy alertas y procurando romper lo que fueron los paradigmas del pasado. Mi intención ha sido poner un conjunto de conceptos que les permitan a ustedes reflexionar sobre el cambio de paradigma y cómo cada uno de nosotros, desde nuestras organizaciones, se adecua a esta nueva realidad.





## PANEL

# DIGITALIZACIÓN EN EL ÁMBITO PÚBLICO Y PRIVADO

---



## Marco Orbezo

Socio de Innovación y Transformación Digital en EY

---

Voy a contar un poco sobre la experiencia que tenemos acompañando a organizaciones a emprender este proceso de transformación y de innovación. Los cuatro tópicos que vamos a compartir con ustedes el día de hoy, el primero y es importante entender esto: el proceso de transformación de las compañías que logran hacerlo de manera exitosa, comienza y termina en el cliente, en el consumidor, es muy importante entender cómo este consumidor

está cambiando o ya venía cambiando, incluso antes de este tema de covid y de la cuarentena; pero cómo este tema ha acelerado muchísimo algunas líneas de transformación que este consumidor tenía. También hablaremos un poco del tema digital, cómo puede ser un habilitador para transformar nuestros modelos de negocio y luego hablaremos también acerca de los retos para poder transformar nuestra compañía.

Yo soy el líder en Perú de EY Parthenon, una red dentro de EY de especialistas en temas de estrategia y transformación, que tiene un equipo especializado en acompañar a las organizaciones en este tipo de procesos.

Básicamente tenemos tres grandes servicios. Primero está todo el tema de estrategia de crecimiento, y allí tenemos una serie de servicios muy ligados a entender dónde están las oportunidades para un grupo de

compañías o para una unidad de negocios; una vez que hemos definido ese *where to play*, está todo el tema optimización que viene por dos lados, la generación de valor a nivel comercial, pero también todo el tema de eficiencia o de transformación digital, y por último una rama muy ligada a transacciones, trabajamos mucho, no solo con empresa privada, sino con fondos de inversión en cómo acompañarlos en este proceso de M&A; una vez realizada la transacción, también cómo generamos valor en estos activos.

Tenemos dos grandes herramientas; una es el Future Consumer Index, que es un estudio que hacemos a nivel global, un *tracking* de las diferentes tendencias que se presentan en diferentes industrias y la otra herramienta es una encuesta que hemos corrido a nivel regional en México, Colombia, Ecuador y Perú para entender un poco cómo está cambiando este consumidor y que se prevé para el futuro de este a raíz del impacto del covid. Había ya cuatro grandes tendencias en términos del consumidor que veíamos en este *tracking* que hacemos a nivel global. La primera era todo el tema de búsqueda de seguridad y bienestar, ya había todo este concepto de *wellness* y *wellbeing* incorporado en muchos consumidores de muchas geografías, incluidas geografías americanas y latinoamericanas, y esto obviamente con el tema del covid se ha incrementado. Hoy no solo queremos mantenernos sanos, desde un punto de vista de comer bien, ejercitarnos, etcétera; sino que ahora nos preocupa también el tema de contagio. Lo segundo era, con diferentes tendencias de adopción, pero había un crecimiento y una migración hacia canales digitales; hoy hacemos todo desde casa, pero ya había una tendencia precovid de migrar, en algunas categorías, en algunos niveles socioeconómicos, hacia las compras digitales. Esto obviamente se ha exacerbado con todos estos periodos de cuarentena que hemos vivido.

El tercer punto es que hay un consumidor mucho más exigente, sobre todo cuando habla de una compra *online*, donde tiene mucha facilidad para hacer comparación, por un lado, y por otro lado por el impacto

que ha habido en los niveles de ingreso en la región, hay un consumidor que está buscando muchos más productos de “precio”, por lo golpeado que está su economía. Entonces, aquellas marcas que todavía quieren defender un *press preview*, tienen que tener una propuesta de valor bastante sólida. El cuarto punto que, de nuevo se veía vestigios de esto precovid, es todo el tema de consciencia y sostenibilidad; hay un consumidor que premia a aquellas empresas que hacen bien las cosas, y hacer bien las cosas no solo viene por un tema digamos de cuidado del medio ambiente, de sostenibilidad, de la forma de operar, sino que también viene por un tema de propósito; una compañía no solo busque impactar positivamente hacia sus accionistas, empleados, clientes o proveedores, sino que vaya mucho más y se meta mucho más en generar un impacto positivo en las comunidades en las cuales trabaja. Esto también lo hemos visto muy presente en este período de cuarentena y de crisis que hemos vivido en Perú. Esta son las cuatro grandes tendencias que hemos visto a nivel global, que están cambiando los hábitos de compra y de consumo en las diferentes categorías.

Los resultados de este estudio que hicimos en cuatro países de la región y tuvimos una muestra de alrededor de más de 12 000 personas, buscando entender el impacto del covid en tres escenarios; lo que llamamos el “Now” que, durante ese periodo más duro de cuarentena, cómo se comportó el consumidor y después cómo ha ido cambiando o no ese comportamiento en la siguiente etapa (cuando empezaron a abrirse ya un poco las economías y más libertad de movimiento). También hemos preguntado acerca de, qué esperamos que pase después en el *beyond* cuando lleguemos, ojalá pronto, a ese periodo de “nueva normalidad” de la que todos hablamos. Los resultados en el “Now”: aquí lo que hemos visto es un fenómeno de impacto muy fuerte en los niveles de ingresos de diferentes países.

Nueve de cada diez personas han visto sus ingresos impactados y 7 de cada 10 han reducido sus ingresos en por lo menos un 60 % y esto no varía mucho en realidad en estos

cuatro países de la región.

¿Dónde se ha visto más golpeada la economía y esta capacidad de ingresos? Sobre todo, y primero, en los trabajadores independientes o emprendedores, que son los que sabemos que mueven mucho el consumo en estos cuatro países. ¿Qué dice cambios en el comportamiento del consumidor en países latinoamericanos?

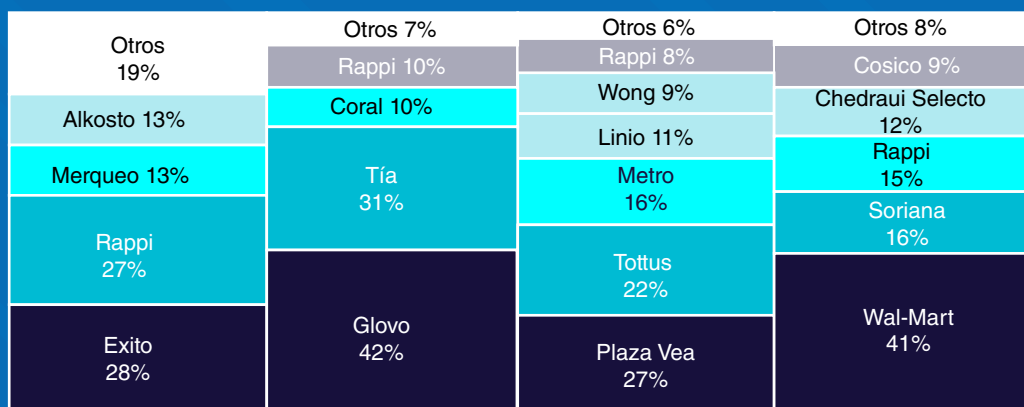
Lo que vemos en este primer periodo, que no hemos llamado el "Now", es el periodo de cierre más duro de las economías y de la libertad de movimiento. Hubo cuatro grandes efectos: el primero es un tema de "compras de pánico"; seguramente nos

acordamos de todos estos vídeos que vimos en redes sociales o en noticieros, de las personas donde el papel higiénico lleno en los carritos de supermercado, es un fenómeno interesante de entender al peruano (no me quiero detener solo en la compra de papel higiénico), hay otras categorías que también tuvieron fuertes quiebres de inventario. Conversando, por ejemplo, con un gran productor de productos de limpieza y gel, nos dijo que prácticamente la venta del año la había hecho en esos dos meses de cuarentena y había roto completamente los niveles stock que tenía previsto; entonces, hubo ese primer pánico de no saber hasta cuando iba a pasar, cuándo iba a terminar, que es

natural y que además no solo lo vimos en Perú, sino en muchos países en el mundo.

El otro tema es que hubo una migración, dos cosas: cayó el consumo de productos no esenciales que pueden ser temas de moda, incluso en la primera etapa de electrodomésticos, etcétera, pero también un efecto de *downsizing* o *downtrading* que fue "compro menos porque tengo mi economía golpeada, pero además compro productos de precios más bajos", entonces estos dos fenómenos se combinan y hacen que el consumo tengo un impacto muy fuerte. Esto es un poco lo que pasó en el periodo del "Now".

### Plataformas digitales preferidas para pedir abarrotes por país



Cuando analizamos un poco, y esto lo hicimos usando herramientas que proveen algunos como Google Trends, por ejemplo, que te permiten ver un poco el nivel de movilidad que hay en diferentes países. Obviamente hay una caída muy fuerte de los periodos de movilidad entre marzo, abril, dependiendo del país. Eso hizo que obviamente, al estar prácticamente cerrado todo y no poder, por ejemplo, disponer del auto para ir a hacer una compra, la gente se volcó de manera importante a lo que se compraba a través de Internet; y vemos una subida muy fuerte y Perú es uno de los países que más creció en temas de adopción de *e-commerce* o de compras por delivery; pasó de un 3 % a un 15 %, de crecimiento y no solo en niveles socioeconómicos altos, sino también en el nivel socioeconómico medio-bajo, hubo una fuerte adopción de compras digitales. Cuando vemos quiénes fueron los ganadores de estas compras digitales varían por país; cuando vemos países como, por ejemplo, Ecuador o México, aparecen muy fuertemente las compañías y también Colombia no las compañías con Glovo, como Rappi y eso en Perú no se vio y fue erróneamente porque tuvieron bastantes restricciones para empezar a operar. En Perú los que ganaron fuertemente esta carrera al inicio de la cuarentena, fueron sobre todo los supermercados que seguían funcionando, tenían stock y que además ya habían empezado a desarrollar canales digitales. Obviamente quizá no queremos acordarnos de los niveles de servicio que había en ese momento, o sea una compra uno tenía que esperar probablemente dos semanas y, lo más probable es que la compra no llegara completa, pero eran los canales que estaban disponibles. La compra digital se fue muy fuertemente a este tipo de canales.

Ya cuando vemos el *next* y qué es lo que pasó en la segunda etapa, siguió habiendo este tema del *downsizing*, porque las economías aún no se recuperaron o el bolsillo de las familias no se habían recuperado. También siguieron aplazándose compras de artículos no esenciales, pero si hay un efecto interesante en Perú y en algunos otros países donde el Gobierno entró a dar incentivos digamos como, por ejemplo, la liberación de los fondos de las AFP; entonces, claro, yo no

tenía un flujo recurrente como para ir a comprar artículos no esenciales como electrodomésticos, pero de pronto me caía o tenía la posibilidad de acceder a 2000, 3000, 4000, 10 000 soles de mi fondo de pensiones y eso sí hizo que se disparará parte de consumo de este tipo de bienes no esenciales, pero lo más probable es que vuelva a tener una bajada importante. El efecto del *downtrading* siguió presente más fuertemente en otros países que en Perú, aquí vimos un efecto interesante que fue que el consumidor peruano es más fiel a sus marcas de siempre, pero aquellos que sí migraron hacia las marcas más baratas, declaran que van a seguir comprando estas marcas más económicas; ya la probaron, ya se dieron cuenta que probablemente el precio superior que pagaban no justificaba la diferencia a nivel de producto.

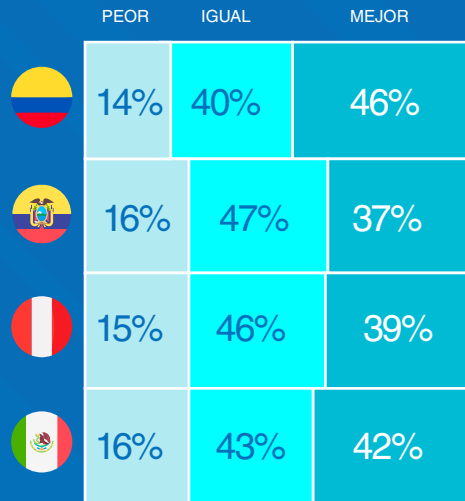
Por último, la compra digital va a seguir estando presente de manera importante. Cuando le preguntamos a la gente sobre la experiencia en compra en línea versus la compra tradicional; y si, los que ya lo probaron, seguirán usando o no los canales digitales, vemos que los niveles de adopción se espera que sigan siendo altos todavía. ¿Qué esperamos para el *beyond* en términos de consumidor? En el *beyond* lo que creemos es que primero hay un trabajo importante que tiene que hacer las marcas, de lo que se conoce como el *tier 1*, las marcas más caras, de volver a entender este consumidor, volver a entender cómo le puede generar valor y cómo adecuar esta propuesta de valor a esta "nueva normalidad", para poder seguir defendiendo sus precios, por encima de otras categorías más baratas en su misma industria. Lo segundo, y esta actividad promocional de los *retailers* es cada vez más fuerte con todas estas campañas de los descuentos, etcétera. Esto es necesario si quieren, digamos, seguir incentivando las compras en estas categorías que probablemente nunca fueron esenciales, pero ahora además de estar golpeados económicamente, probablemente no hay ocasión para el consumo de esas categorías, como por ejemplo "moda", ya no vamos a trabajar, ya no tenemos reuniones y entonces categorías como moda no son tan relevantes hoy día.



## El envío a domicilio a través de plataformas digitales continuará creciendo

Los consumidores probablemente continuarán usando la plataformas digitales, ya que la mayoría dijo que su experiencia en línea es mejor que su experiencia en tienda.

Experiencia de los consumidores al comprar en línea en comparación con la experiencia de comprar en una tienda tradicional.



Consumidores que continuarán comprando por los canales de venta digitales en el futuro



La tendencia digital que vemos que ha venido a quedarse y ahí hay muchas compañías que ya han hecho algunas cosas y están en un proceso de mejorarlas para seguir siendo relevantes en este nuevo canal o en este canal que ha cobrado un peso importante. Lo otro que también esperamos es que haya una migración más fuerte hacia el canal moderno.

El peso del consumo en Perú está muy ligado a canales como las bodegas, por ejemplo, dónde se da la mayor cantidad del consumo, pero sí este tema del miedo al contagio y la

inocuidad de las cadenas de suministro, hace que las personas cada vez busquemos probablemente lugares de compra que nos garanticen que respetan los protocolos o incluso van más allá de los protocolos que pide el Ministerio de Salud.

¿Dónde vemos una oportunidad para el crecimiento de este canal moderno? En los “discounters”, como ha pasado en Colombia, que son compañías que, aprovechando un poco este tema económico y el tema de mayor adopción de canal moderno, combinan esto

en un formato que no es el supermercado tradicional, sino es una tienda de descuento, donde normalmente encontramos las marcas más baratas, incluso marcas blancas.

Esto es lo que queríamos compartir un poco en términos de qué vemos con lo que está pasando con el consumidor y, por otro lado, qué están haciendo las compañías. Estas, como les decía, lo que están haciendo es volver a entender a su consumidor; trabajando muy fuerte en cómo estar presentes en modelos de *direct consumer*,

en modelos de *e-commerce*, en modelos de B2B, B2C también. El tercer punto, este consumidor también está muy rápidamente adaptando su portafolio de productos, marcas, presentaciones, etcétera, para poder responder a estas nuevas necesidades. Esto lo vemos, por ejemplo, hoy día, en algunas categorías como bebidas que antes se vendían en presentaciones individuales, sobre todo. Hoy el consumo se ha ido hacia la casa, entonces, los formatos tipo packs, los vemos mucho más presentes en los supermercados más tradicionales, antes estaban básicamente en los *cash & carries*, cada vez más presentes. El cuarto punto es la resiliencia en la cadena de suministro, hay *trade-off* entre eficiencia y ser

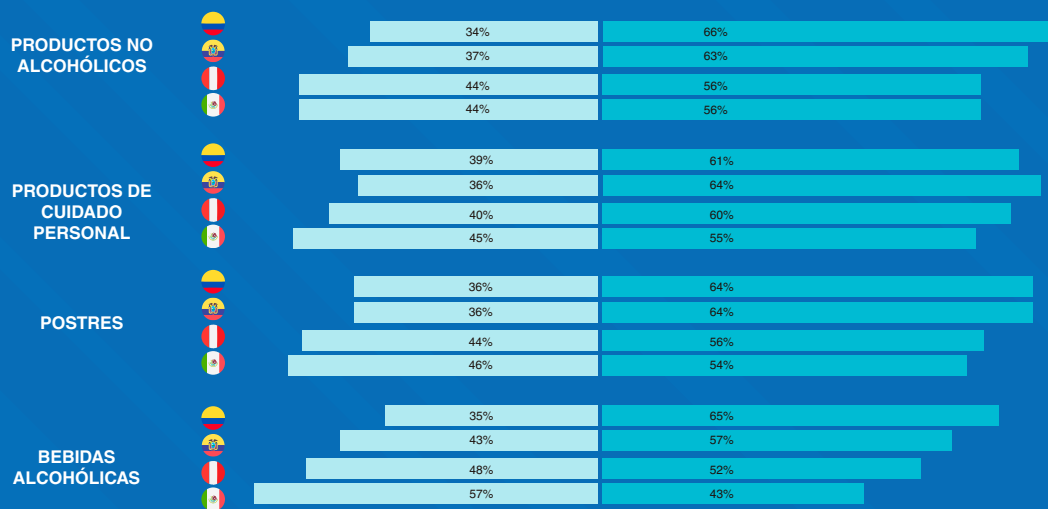
resilientes en la cadena de suministro para no generar roturas en la llegada de estos puntos de distribución. El quinto punto es que cada vez tenemos que ser más ágiles. Antes uno se podía dar el lujo de, para lanzar un producto tomarse un año, y hacer pruebas investigación de mercado, etc. Hoy probablemente el consumidor cambió tan rápido que, en un mes, mes y medio, si no salgo con un nuevo producto, una nueva presentación, etcétera, ya estoy tarde y pierdo la oportunidad. Sí vemos que esta agilidad de muchas de las compañías se está adoptando como una nueva manera de trabajar. Todo esto es lo que vemos nivel del consumidor.



### Es probable que continúe el consumo de marcas más asequibles (*downtrading*)

AUN SI SUS INGRESOS VOLVIERAN A LA NORMALIDAD, MÁS DE 43% SE QUEDARÍA CON MARCAS MÁS BARATAS.

Cambios de marca en abarrotes: permanencia con la nueva marca si sus ingresos vuelven a la normalidad



Entrando en la materia pura de lo que es innovación y disrupción. Dos ejemplos icónicos de compañías que no supieron transformarse, una es Kodak que, aunque no lo crean, aún existe, la compañía existe y han migrado hacia otro tipo de productos, más B2B, y no tanto de consumidor final y Blockbuster que sí, claramente su modelo quedó obsoleto y no supo ir al mundo de *streaming*, que es donde hoy en día se da el consumo fuerte de películas, series, etc. Pero déjenme contarles, no solo de los casos de fracasos, sino de compañías que sí lo han hecho bien. Mucho se habla sobre el éxito de Amazon, que obviamente es una de las compañías que dominan el comercio en el mundo. En la categoría de “tienda de especialidad”, dónde había antes muchos jugadores, en esa categoría estaba una compañía que se llama Best Buy que esta cadena comenzó siendo física, de tiendas de especialidad, donde uno compraba artículos electrónicos. Best Buy todavía existe y no solo existe, sino que ha sabido defender su negocio y ¿cómo lo ha hecho? Justamente transformando sus modelos, obviamente no puede competir de tú a tú con Amazon y no ha tenido los ritmos de crecimiento que ha tenido Amazon, pero es un negocio con niveles de retorno y volúmenes interesantes. Para que tengan una idea, en este periodo de cuarentena la acción de Best Buy ha crecido casi 50 %; lo que hicieron fue: Mi fortaleza son mis tiendas, mi debilidad es que no tengo las eficiencias de un modelo puro de *e-commerce* que me genera; si yo sigo compitiendo de “tú a tú” en una categoría que se está

yendo al tema promocional o de descuentos, con el modelo tradicional de tiendas, muero. Lo que hicieron fue evolucionar su negocio.

Hoy Best Buy está en capacidad de ofrecer algo que le llaman el *price match*. Best Buy en una tienda te iguala el mejor precio que tu encuentras en Internet para un artículo, que probablemente pierde plata en la venta del artículo, pero ¿dónde gana dinero? Es que ha desarrollado todo un portafolio de servicios alrededor de la televisión; yo no solo te vendo la televisión, te vendo el rack, la televisión, la instalación, el soporte técnico para la televisión o la computadora, etcétera. Ha empezado a crear un modelo de servicios alrededor de este producto, es capaz, como les decía, de igualar el precio de un Amazon con venta *online*, empaquetando esto y no son servicios que se le ha ocurrido, sino que ha sabido entender cuáles son las necesidades reales que tiene una persona que compra un *modem*, que compra una computadora, que compra una televisión y ha desarrollado una serie de productos y servicios para resolverle la necesidad más allá de la televisión. No sé cuántos de ustedes han comprado una tele en los últimos seis meses, pero ya no es como antes que la enchufé y tengo el botón de prender y apagar subir el volumen y cambiar canales; viene, hoy día con mucha tecnología y es prácticamente cómo tener una computadora. Ante esa necesidad de las personas de saber cómo usarla mejor, o saber cuál es la mejor televisión, etc., empezó a desarrollar todo un modelo de

servicio.

Algunos otros ejemplos de innovación, ya no de una compañía que se ha transformado, sino ponerle algunas preguntas. Hoy la compañía de alojamiento más grande del mundo, dedicada a hotelería es Airbnb y no tiene un solo activo; ha desarrollado todo un modelo que es más de P2P, hay alguien que tiene el activo, el cuarto, la casa y yo lo que hago es conectar oferta y demandado a través de una plataforma.

Otro ejemplo, ¿puede una empresa de cemento ofrecer una solución de vivienda? Lástima que no podemos mostrar el vídeo, pero sí se puede. Cemex creó partiendo de este entendimiento profundo de la necesidad del cliente, todo un modelo en el que se llama “Patrimonio hoy”, que al final termina vendiendo cemento, pero es una solución de vivienda. Cemex se da cuenta de que la gran boca de consumo en México no es el desarrollo inmobiliario de las grandes ciudades, no son las grandes obras de infraestructura de Gobierno, sino es el autoconstrucción, esa persona que va juntando un poquito de plata y hace su segundo piso, el baño, hace la tiendita en la parte de abajo de la casa, etc. Entonces, desarrolla un modelo en el cual, entendiendo estas necesidades, empieza primero a dar crédito, después a empaquetar a todos los materiales en una red que se llama “Construgrama”; después se empieza a dar cuenta que esos créditos que ellos dan, se pagan con remesas de EE. UU. entonces desarrolla un modelo

para el cual la remesa de la persona de EE. UU. llega de frente pagar el crédito y no se queda parte de ese dinero que manda la familia en el tequila del fin de semana. Empieza a desarrollar herramientas para supervisión de obra, porque esta gente no construye, no hay ingeniero, no hay planos, es un maestro de obra, entonces empieza a ayudarlos a construir mejor y se empieza a meter cada vez más en la necesidad de las personas, porque estando una serie de servicios alrededor de la necesidad de construcción.

Otro ejemplo de cómo entendiendo al consumidor puedo ir mucho más allá del producto tradicional. ¿Puede un banco ayudarme a conocer el barrio donde quiero vivir y encontrar el mejor departamento o casa para comprar? La respuesta también es sí. El BBVA ha desarrollado en España una app que se llama “Valora View”, que lo que hace es que, usando realidad aumentada, uno se pasea por los barrios de Madrid, de Barcelona y la aplicación le va diciendo que pisos hay disponibles para renta o para venta, cuál es el precio por metro cuadrado, te va preguntando cosas como “oye, tienes hijos, no tienes hijos”, y entonces te va dando recomendaciones de colegios cerca, si hay parques, te va haciendo un mapeo de zona usando realidad virtual. ¿Por qué se mete en esto una empresa como BBVA que no es una empresa inmobiliaria? Porque, al final, si yo entiendo esa necesidad y puedo acompañar a la persona en la búsqueda de la casa, estoy literalmente un click de conectar ese crédito hipotecario. Empiezan a ayudar a las personas mucho antes en esta necesidad que es la casa propia.

¿Puede una empresa de *real state* de oficina pasar de un modelo de alquiler por metro cuadrado a un modelo de suscripción como un club? También, y más allá si esta empresa es financieramente rentable o no porque no lo es, de hecho, por otras razones, WeWork crea un modelo de *real state* que reta los cimientos de la industria de inmobiliaria, que básicamente es “tú necesitas tres cosas para ser exitoso en el mundo inmobiliario: lo primero es ubicación, ubicación y ubicación”, te decían antes las empresas inmobiliarias; hoy día se dan cuenta de que entender este

consumidor, entender cómo le mejoramos la vida o el trabajo es fundamental para la oferta de valor y para ser preferidos, y como les digo, se puede crear un modelo totalmente diferente al modelo tradicional. Algunos ejemplos como *startups* o compañías que han nacido de cero y otras compañías que se han transformado, justamente entendiendo al consumidor y usando herramientas digitales para transformar el modelo de negocio y quedar mejor parados versus los competidores más tradicionales dentro de la indust

**En un estudio que vamos a lanzar dentro de poco en Perú, los resultados del estudio indican que cerca del 80 % de los hijos de las grande compañías del mundo, ya no ven con temor o el gran temor de que pueda entrar y quitarles el negocio, ya sea el segundo o tercer competidor de su industria, sino son están compañías que cruzando las líneas de las industrias, entran con modelos de atención totalmente diferentes y con propuestas de valor que salen de lo normal en la industria y esas son las que están ganando mercado.**

Ahora, ¿cuáles son los retos para hacer esto? Porque esto suena muy bien de transformarme, cambiar mi modelo de negocio, adaptar, adaptarme a lo que el consumidor necesita, etc., pero cuáles son los retos que hemos visto que han pasado algunas compañías al entrar a estos procesos de innovación o de transformación de sus modelos.

El primero es que la innovación o la transformación no responde a una estrategia clara. Si no tenemos en nuestra página web que somos una empresa centrada en el cliente, si no ponemos en nuestra página web o en nuestra memoria que somos una empresa innovadora, probablemente no



estamos bien vistos, entonces hay que ponerlo; pero hay que ponerlo para que nosotros, en este proceso de transformación, tiene que nacer de la estrategia de la compañía. En qué espacios quieres jugar, de cómo quieres ser relevante y después hay que pensar cómo hacemos esto de manera disruptiva, pero cuando van por líneas separadas la estrategia del negocio y el tema de innovación, claramente hay un problema; y esos emprendimientos tienden a fracasar con unos ratios más alto que los otros. Lo que se requiere es un *mindset* diferente para transformarse, la mirada normal de una empresa, sobre todo si es exitosa, yo soy exitoso haciendo las cosas de esta manera, entonces voy a hacerlas un poco mejor; y después un poco mejor y después un poco mejor, pero eso no basta, porque puede venir alguien con un modelo totalmente diferente que me desaparece.

Aquí se requiere cuestionar las bases de los modelos de negocio en la industria en donde estamos, pero también se requiere una mentalidad de “no me va a salir bien a la primera, de repente voy a hacer tres, cuatro, cinco, seis, siete cosas”, y de esas siete, me va a funcionar una o dos; ahora, tengo que aprender de las otras cinco, pero no me van a salir todas bien. Si voy con una cultura de “yo soy exitoso y por lo tanto no me puedo equivocar”, probablemente no voy a poder hacer un proceso de transformación exitoso. Tengo que ir con esta mentalidad de “me voy a equivocar, voy a perder dinero al hacerlo”, pero eso es lo que

hay que hacer.

El tercer punto está más o menos relacionado. Se suele medir o las compañías tienen típicamente una medida de proyectos de inversión que está muy ligada a métricas tradicionales como ROI, TIR, VAN. Este tipo de iniciativas deben tener otro tipo de métrica, porque si yo espero en una iniciativa que genera disrupción en la industria o en mi modelo, espero que en un mes me va a traer un resultado positivo, desde el punto de vista financiero, seguramente no lo va a ser; entonces tengo que estar dispuesto a usar otras métricas para ver si estoy yendo en la ruta correcta.

El cuarto punto es pensar que el tema de agilidad, qué es un tema bastante usado ahora, resuelve todo. Nosotros vamos a transformarnos en una compañía ágil y vamos a organizarnos en gestión de tribus, vamos a gestionar la compañía de esta manera, no basta; hay que tener objetivos claros para estas mesas de trabajo, para estas tribus, si es que decidimos ir por ese modelo, para realmente sacarle el jugo a este modelo organizacional.

El quinto punto es el tema de estructura de incentivos. Normalmente la mayoría de empresas que emprenden estos caminos, empiezan con algún lugar donde se incubaba la innovación, pero este lugar no puede trabajar 100 % aislado de los negocios o de las unidades de negocios más tradicionales, tienen que ir y venir recursos de un lado para otro y tiene que trabajarse de la mano con estas unidades de negocio; entonces,

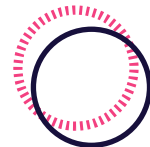
lograr que ese modelo de gobierno, entre esta plataforma de innovación y las unidades de negocio del *business all usual* se organicen de tal manera que funcionen bien juntas y que se potencien una con la otra, es un reto no menor. Tiene que ver mucho con un tema de movilidad e incentivos; imagínense un vendedor del *business all usual*, una persona que no gana una comisión variable, pero que tiene un bono anual por unos objetivos que cumplir, y yo le digo “oye, te voy a sacar tres meses para este proyecto de innovación que va a transformar la compañía, etc.”, la personal en lo primero que va a estar pensando es en “pero qué pasa con mis objetivos del año, ya no voy a tener 12 meses, voy a tener 9 para hacerlo, seguramente no lo voy a conseguir y me estas afectando, porque no voy a llegar a mi bono de fin de año”. Entonces, jugar mucho con estos incentivos, no son los monetarios, sino no monetarios para que la gente quiera ser parte de este proceso y romper esas barreras culturales, también es importante.

**El último punto de hecho lo he puesto al último, porque siendo un reto, no es el principal, siendo un tema de adaptabilidad tecnológica, que es básicamente el cómo usar las nuevas tecnologías y cómo las introduzco en mi negocio para poder apalancar este cambio en los modelos.**

# ANÁLISIS POLÍTICO

## ELECCIONES 2021: RETOS PARA LA FUTURA GESTIÓN

---



### Fernando Rospigliosi

#### Analista Político

---

Plantaremos algunas ideas sobre la eventualmente movida coyuntura política peruana. Acaba de tener una nueva vacancia presidencial, la tercera en 20 años. Ayer ha juramentado un nuevo gabinete presidido por Ántero Flores Aráoz. Me parece que este gabinete es razonable dentro de las circunstancias, y despeja la principal duda, la principal preocupación, el principal temor que había desde hace bastante tiempo, en caso de que se vacara a Martín Vizcarra. La preocupación era que, si asumía, como le corresponde, al presidente del Congreso, Manuel Merino, se iba a constituir un Gobierno del Congreso. Un Congreso con muy fuertes tendencias populistas, y con la

representación de grupos oscuros y dudosos. Un Congreso, además, no hay que olvidarlo, que nos regaló Martín Vizcarra, le regaló el país; al disolver, ilegalmente, al Congreso anterior. Un Congreso se puede disolver cuando este le niega la confianza al Gabinete, este le había dado explícitamente su confianza, pero Martín Vizcarra, aprovechando la popularidad de un golpe, y llevó inconstitucionalmente al Congreso anterior. Él nos trajo el nuevo, y este, paradójicamente, lo ha vacado. Este temor que había, ha sido despejado. Probablemente este gabinete sea mejor que los anteriores de Vizcarra, en realidad no se necesita mucho para eso. El Gobierno de

Vizcarra es uno de los peores que ha tenido el Perú en el último siglo. Recordemos que ha puesto al Perú en el lugar número uno de muertos, en proporción a los habitantes en el mundo entero. En el número uno de desempleados en relación al número de habitantes. Proporcionalmente, la caída del PBI ha sido estrepitosa, una de las peores del mundo y ha habido un proceso de destrucción institucional muy fuerte.

Este pésimo gobierno de Vizcarra, ha sido reemplazado por otro que, como digo, dentro de las circunstancias es razonable. Creo también que este gabinete podrá enfrentar con más decisión y firmeza, las tendencias populistas del Congreso que Vizcarra que no enfrentó. Se supone, según las encuestas, Vizcarra tenía una enorme popularidad y jamás usó a esta para enfrentar al Congreso, como sí lo hizo con el anterior. Por otras razones se enfrentó al Congreso, cuando este quería vacarlo, pero para frenar los intentos y realidades populista de este Congreso, Vizcarra nunca usó esa supuesta, o real, popularidad. Creo entonces, que este Gabinete, por la conformación que tiene, tendrá más firmeza para enfrentar las tendencias populistas.

Decía que el principal temor para vacar a Martín Vizcarra era la alternativa de un Gobierno del Congreso. Muchos querían vacarlo porque decían que era un “corrupto” y un “inmoral”. Algunos también decían que “es inconcebible que un presidente con estas características siguiera en el Gobierno”. Además, para decirlo con las

palabras de la periodista Patricia del Río, en un audio que ha sido difundido en todas las redes sociales y en la televisión “Vizcarra ha robado como le da la gana, hay muchas más pruebas que cualquier otra persona que haya robado y va a acabar en la cárcel mucho antes que los demás”. Palabras fuertes, pero que muchos consideran ciertas. Además del Río continúa “es de los más sólidos que tiene la fiscalía, Vizcarra robó y de manera grosera”. Algunas personas que creían en esto decían también “no podemos permitir que un corrupto, coimero como este, esté en el Gobierno”. En efecto hubo otros presidentes corruptos que han terminado su periodo y se han ido tranquilos a sus casas. El problema, creo yo que, a este presidente presuntamente corrupto y coimero, se le descubrió con las manos en la masa cuando estaba en el poder. No lo descubrió una investigación periodística, los chismes o los rumores, sino una investigación muy seria del fiscal independiente Germán Juárez; este, por más de dos años y medio de investigación ha llegado a obtener testimonios contundentes y que ponían a Vizcarra en una situación muy difícil. Eso ha llevado a Vizcarra para que trate de amedrentar testigos, manipular justicia, borrar pruebas; como en el caso de Richard Swing, fue escandaloso, allí no hay duda alguna y se trataron de borrar pruebas, en un caso relativamente menor. Imagínense, lo que podría hacer en un caso mayor donde sí estaba amenazado con un proceso que termine en la cárcel. Entonces, el problema no es que Vizcarra fuera

corrupto o no, sino que este estaba manipulando el sistema judicial, estaba tratando de borrar pruebas, estaba tratando de hacer muchas cosas sucias, y sin duda alguna quería intervenir en las elecciones del próximo año para tratar de manipularlas, y de esta manera, llevar a la presidencia a un aliado; había varios que trataban de conseguir el respaldo del Gobierno, y frenar, bloquear, impedir el triunfo de candidatos que no le fueran a ser propicios. Ese era el peligro principal de Vizcarra. Claro, había razones suficientes para sacarlo, pero el gran temor era el del Congreso, y ese temor ahora ha sido conjurado. Ahora veremos en los siguientes meses, pero mi impresión es que este gabinete no va a tranzar y va a tratar de frenar todas estas tendencias populistas del Congreso.

El tema que también preocupa mucho, es el de las movilizaciones sociales. Ayer hubo una manifestación relativamente nutrida en el centro de Lima, y otras pequeñas manifestaciones en el resto del país. Días pasados también hubo, en Lima, algunas movilizaciones. Curiosamente nunca hubo este tipo de movilizaciones y cacerolazos en la capital del país, mucho menos en Villa María del Triunfo o en Villa el Salvador, en Lurigancho, ni en Carabayllo o Puente Piedra, más bien esto solo se veía en Larcomar, San Isidro, Miraflores, sin embargo en la manifestación de ayer han sido un número relativamente alto, considerando las manifestaciones que usualmente hay en Lima.

¿Qué concentró a un conjunto

de personas que están en contra de todo? Claramente algunos estaban en contra de Merino, pero por lo que se ha podido ver, la mayoría estaba en contra de Merino, de Vizcarra, del Congreso, del anterior Congreso, en contra de todo y de todos; y por supuesto no tenían ninguna alternativa. ¿Qué pasa si se tumban a Merino? Constitucionalmente lo reemplaza el presidente del Congreso, Luis Valdez, ¿eso lo quiere alguien?, ¿alguien lo ha propuesto? Vizcarra ya no puede volver, no va a volver, esa es la decisión que se ha tomado, a algunos les gusta, a otros no les gusta, pero eso es lo que determinó el Congreso. Entonces, ¿queremos a Valdez?, ¿queremos a otro que reemplace a Valdez? Vamos a tener un presidente todos los meses, no hay ninguna alternativa. Pero estas personas en su mayoría jóvenes, no son gente politizada (como dicen algunos), por el contrario, ellos odian y detestan la política, están en contra de todo, esto no es un problema exclusivamente peruano, hay un descontento a nivel mundial con las élites, políticas y económicas. Es un fenómeno universal y el resultado de este fenómeno es que se terminen aprovechando son los populistas autoritarios. Esto no solo ocurre en América Latina, sino en Europa y en Estados Unidos, en la cuna de la democracia. Uno de los primeros en analizarlo, es el politólogo Yascha Mounk, que hace tres años publicó un libro que se llama "El pueblo contra la democracia". Muchísima gente está harta de la democracia, no saben lo que quiere y no saben que si se acaba la democracia, es muchísimo peor lo que viene; por eso el gran peligro que hay, es que si este tipo de manifestaciones sociales fuera realmente masivo, que llegara realmente a los sectores populares (que no son los que han marchado ayer), son muchachos de clase media, las élites sindicales y civiles, pero la mayoría de la población está descontenta con las élites, pero no está deseosa de participar en este tipo de movilizaciones, si esto pasara, el populismo autoritario estaría mucho más cerca.

Tenemos un problema, es serio, sobre todo si tenemos elecciones el próximo año; en un ambiente que no existen partidos políticos reales, los que tenemos solo son cascarones,

pero muy poco de ellos, y en medio de una crisis producto de la pandemia y sobre todo por un Gobierno corrupto como el de Martín Vizcarra, en la posibilidad de que algún caudillo populista pueda aprovechar este descontento, ese podría ser un peligro grande, que ojalá no se llegue a plasmar. Uno de los temas en discusión, ahora, es sobre lo que se ha utilizado para vacar a Martín Vizcarra, es el artículo 113 de la Constitución que habla de la incapacidad moral permanente del presidente de la República. Ese artículo es una válvula de escape para impedir los golpes de Estado, la resolución del Estado en crisis, ese artículo permite que en una crisis pueda haber una solución legal y constitucional.

En el año 2000 se aplicó ese artículo, Fujimori suponía que el congreso lo iba a vacar y se fugó antes que eso, pero recordemos que había un vicepresidente de la República, Ricardo Márquez, actual presidente de la Sociedad Nacional de Industrias, nadie podía imputarle ser un delincuente o haber cometido un delito y, sin embargo, políticamente era inviable que Ricardo Márquez asumiera la presidencia y gobernará hasta el final de ese periodo. Con el artículo 113 se pudo hacer un cambio de Gobierno y asumir la presidencia Valentín Paniagua, de lo contrario hubiéramos tenido una crisis, hubiera habido un presidente de manera ilegal, pero se pudo mantener la constitucionalidad y la legalidad gracias al artículo 113. De hecho, lo mismo ocurrió con Kuczynski. Para decirlo, en resumen, desde la década de los 80, los golpes que azotaban a América Latina y que sucedieron durante siglos, fueron prohibidos por los Estados Unidos y la comunidad internacional. No es casualidad que los golpes militares nunca más se dieron, el último golpe exitoso fue en Bolivia en el año 31, donde un militar uniformado se hizo con el poder. La prohibición y la influencia norteamericana, impidieron que haya golpes militares, pero no podían impedir ciertamente el autoritarismo o que los latinoamericanos encontrarán otra forma de derrocar presidentes con métodos constitucionales.

Entonces empezaron las vacancias presidenciales, el juicio político al presidente.

El primero fue a Fernando Polo, en diciembre del año 92 en Brasil, el último, Martín Vizcarra, el número 18. Fueron 18 presidentes que han sido los que han caído en Latinoamérica con este método del juicio político; como digo, es una válvula de escape para evitar la ruptura del orden democrático y constitucional. No es lo mejor, ciertamente, pero la peor alternativa sería cerrar el paso a esto y llegar a un golpe de Estado. Hay un excelente libro de Aníbal Pérez-Liñán que se llama “Juicio político al presidente, nueva forma de inestabilidad política” donde hay un análisis de este nuevo sistema tan creativo que hemos

creado los latinoamericanos para tumbar y derrocar presidentes, esta vez sin acabar con el sistema democrático. Lo que se ha hecho es legal, democrático y constitucional. Tenemos un gabinete y un Gobierno razonable, mejor de lo que hemos tenido antes, debemos mejorar la situación, tratar de evitar la expansión del virus; dicho sea de paso, ayer habrá tenido un gran festival, que seguramente en días o semanas cercanas, vamos a ver la nueva cantidad de infectados a raíz de estas manifestaciones que supuestamente están prohibidas por el Gobierno de Vizcarra que decretó el estado de emergencia. Tenemos que

esperar que estas protestas legítimas y legales vayan disminuyendo y que el Gobierno actual se vaya asentando. Conforme pasen los días, también, la campaña electoral va a ir centrando la atención del público en el tema de los candidatos que forman parte de las elecciones del 2021. La situación se va a ir tranquilizando y lo que tenemos que hacer es tratar de poner el hombro todos, para evitar que algún caudillo populista se haga de las elecciones del próximo año, porque ahí sí terminaría de hundir al país en un abismo mucho mayor.



## Glatzer Tuesta

### Analista político

Hay dos elementos que son significativos, que van a marcar la pauta, no solo de quienes quieran acceder al poder por la vía democrática, sino también los que se encuentren en el marco de un consenso de todos los sectores del país que auspicien un escenario distinto. Una es la pandemia, que aún no solo no se ha ido y no se ha buscado las mejores salidas para que esta afecte de la manera

menos posible, sino que además no se han podido apuntar algunas soluciones a los problemas de fondo que explícitamente se nos ha mostrado; eso tiene que ver con algunas consideraciones que es bueno tener en cuenta. La primera es que la pandemia no solo nos mostró un país con el que habíamos convivido, pero que no habíamos visto en su real magnitud, por eso es que tal vez las primeras coberturas en los medios de comunicación incorporaban en todos los periodistas, algún nivel de sorpresa de todas las cosas que empezaban a ver, como las largas colas en los hospitales, como la escasez en la atención médica o de medicamentos. Cuando pasa eso, de una mirada no tan profunda, pero sí un poco comprensiva de un país tan diverso como el nuestro, ha sido la constante en el sector de salud, uno de los más afectados; no solo por la inacción y por la poca capacidad de buscarle resolver los problemas a la gente, sino que también clara y abiertamente a la corrupción.

**La pandemia también nos refirió a enfocarnos en otros problemas tan importantes como la educación. Para no perder el año escolar, debíamos de habilitar un mecanismo de educación virtual, porque un país con los índices tan bajos de conectividad, daba cuenta de que no habíamos estado viendo al país desde esa perspectiva. Eso nos volvió a dar a conocer una tarea pendiente en este sector.**

Muchos niños y niñas hasta ahora tienen que caminar largo trecho para poder conectarse a la señal de una radio y poder seguir mínimamente lo que el profesor, igual con muchas dificultades, pueda darles la clase que les toque ese día. Entonces, estaba muy marcado cuál era el escenario que no habíamos visto con atención y que la pandemia nos llevó a prestarle un poco más de interés, pero junto con eso, se presentaron otras cosas que se atravesaban, que estaban directamente vinculadas a la corrupción, no solo la corrupción en nuestro país ha sido en

los últimos tiempos enfrentada no institucionalmente, no con convicción, sino más bien por algún interés y la convicción de algunos de los operadores del sistema de justicia, que tomándose en serio este rol, empezaron a desarrollar investigaciones con resultados que no se habían visto en la historia reciente de nuestro país. De hecho, después de la caída del régimen de Fujimori, en el impulso del Gobierno de transición en la lucha contra la corrupción, tal vez se podría encontrar lo que ha sucedido en el Ministerio Público en los últimos tiempos, haciendo una comparación, pero inclusive, haciendo ese “simi”, creo que los avances de los últimos tiempos han sido mayores todavía. Allí pasaba algo curioso, porque no era, como decía, una respuesta institucional al problema, sino por el contrario y esto tiene que ver en cómo las élites políticas, lejos de estar en la lucha contra la corrupción, han estado no solo asolapándola para generar impunidad, sino, directamente vinculadas a hechos que hoy día se discuten desde la perspectiva judicial.

Entonces, no solo la política ha estado marcada por actos de corrupción que se han hecho de manera sistemática, no solo en una dictadura como la de Fujimori, sino también en el proceso de transición democrática posterior, sino que han ido afilando todo un escenario para tener las garantías de impunidad y que esto no se conozca; han sido pocos dentro del sistema de justicia, el Poder Judicial y el Ministerio Público, las que han podido ayudar a entender la dimensión de ese vínculo; y tal vez dos casos de los más importantes, han hecho que esto sea posible la intensidad de los vínculos de determinados políticos por el caso Lava Jato y la intensidad del vínculo con los “Cuellos blancos” de los sectores del Poder Judicial que ofertaban como un delivery la justicia, de acuerdo a quién la podía pagar de distinta manera, cuando explotaron y empezaron a dar sus resultados desarmaron a quienes han manejado el poder en los últimos tiempos y allí es donde se vieron sometidos a una dinámica que después no han podido parar y ahora están tratando de recomponerse para volver a tomar el control del poder como lo han tenido en los últimos años.

A los problemas históricos que se han expresado en solo dos casos que pongo

como ejemplo sobre la educación y la salud, la lucha contra la corrupción ha sido fundamental; que ha tenido episodios recientes, además, que están directamente vinculados a cómo se ha manejado la pandemia. De hecho, hay investigaciones que tienen que ver con el mal uso de los fondos que debían haber servido antes para resolver los problemas, sobre todo de los sectores más vulnerables. Allí tenemos una agenda que estaba más o menos delineada, junto con otra que sin lugar a dudas ha sido fundamental. Cómo se procura y se hace una sociedad como la nuestra, eso que digamos en el derecho se llama los bienes comunes protegidos, el bien común, lo que es de todos; y eso no lo hemos estado viendo en los últimos tiempos. ¿Cuál es el discurso que se comenzó a construir para ver la situación de los problemas? La construcción de la nueva normalidad, cosa de la que ya no se habla ahora, porque ahora más bien la exigencia en el ámbito de la desesperación porque las cosas empiecen a funcionar de buena manera, es recuperar lo que teníamos antes y ya no plantearnos algunas reformas y ver si cambia algo con algunos puntos, que por lo menos matizaban con el interés del debate, hace unas semanas, cuando hablábamos de esta construcción de esta nueva realidad. Hoy día estamos ya buscando regresar a esa normalidad que teníamos antes, que ya estaba marcada por esa indiferencia. A esto se le sumó en las últimas semanas toda una arremetida que ha tenido un final catastrófico como el que estamos viviendo.

**No solo estamos sobre la tarea pendiente de tener una mejor respuesta a los problemas estructurales, sino se ha sometido a una dinámica perversa de golpe severo al sistema democrático, con la actitud de determinados sectores que han querido tomar el poder por las vías que no son las democráticas.**

No estamos hablando únicamente de alguna discusión en base a ideologías o en base a doctrinas, ojalá el debate político en el Perú estuviera marcado un poco más por ese poquito de ingredientes; aquí lo que hay es el interés claro de llegar el poder para ponerlo al servicio de determinados intereses y eso ha llevado, irresponsablemente en los últimos tiempos, a tomar decisiones que han sido groseramente en contra de los pilares fundamentales del sistema democrático.

Lo que ha sucedido el 9 de noviembre hace pocos días en nuestro país, y no se puede decir de otra manera, ha sido un golpe de Estado; de hecho la constitución plantea un asunto muy sencillo que algunos seguramente tratan de asolar diciendo que se parece mucho a lo que pasó en septiembre del año pasado, pero hay una diferencia significativa que tiene que ver con el estado constitucional de derecho, si tú te sometes a la jurisdicción de un árbitro para que resuelva el

problema, hacer algo antes de que este lo resuelva, es interferir en un proceso en curso; y en el derecho, esa es una actuación de mala fe, una actitud que rompe un principio fundamental de respeto a la decisión de un fuero al que tú te has sometido, y en ese sentido el Congreso ha actuado fraudulentamente. Por lo tanto, los alcances que diga el Tribunal Constitucional la próxima semana, a diferencia de lo que algunos han planteado, puede revertir algo tan bárbaro como la vacancia. Lo que no significa, de modo alguno, que sea una defensa del señor Vizcarra, pues está cada vez más complicado en su situación judicial. De hecho, hoy día han determinado 18 meses de impedimento de salida del país, porque considera que los elementos que hay en la base de la denuncia inicial, son sustantivos para tomar una medida de esa naturaleza. Probablemente eso se va agravando, pero lo que ha hecho el Congreso nada tiene que ver con un asunto de lucha contra la corrupción, sino con un reacomodo para proteger y priorizar otros intereses. Por dos motivos que son fundamentales, y que apuntan a lo que en el próximo periodo se tiene que hacer: llenarse la boca de la lucha contra la corrupción para fines totalmente contrarios a ella, es un despropósito que la gente en las calles ha podido identificar como un engaño, por eso el rechazo de la gente que ha salido a protestar. Tiene que ver con esto, si la población, a través de las encuestas de los últimos tiempos, y de distintas encuestadoras, daban cuenta que, por encima del 70, 80 %, la gente decía “sí, hay que someterlo a la justicia; sí, Martín

Vizcarra tiene que responder a la justicia, pero tiene que hacerse en el marco de la constitución después que termine su mandato”. Si en el Ministerio Público, hecho inusitado, hay fiscales que se pelean por investigar al presidente que está en funciones, cuál era el temor de que esa investigación pueda tomar un rumbo distinto, sobre todo con un destituido presidente que no podía controlar ni siquiera su pequeño y pobre entorno. ¿Por qué entonces el Congreso aventuró una salida? Que en realidad ha sido el abrir la puerta a un problema más serio que golpea severamente a la gobernabilidad del país y que tiene un pronóstico reservado. Es decir, no se puede en este momento discutir lo que va a pasar en las próximas elecciones, sino lo que va a pasar ahora. De pronto allí van a tener más ventaja de lo que pueda pasar en las elecciones 2021, los que no han tenido representación parlamentaria y no han estado metidos en este entuerto.

Va a ser central y fundamental, para quienes aspiren al Gobierno, darles no solo estabilidad, sino predictibilidad y eso pasa por un tema fundamental: fortalecer el sistema democrático y hacer que las instituciones puedan funcionar en el marco de lo que esto implica. Hoy estamos en una situación de alto nivel de indefensión. El Congreso con una dinámica manejada por los grupos políticos que acaban de poner al presidente, y el único contrapeso, lo que en el fútbol sería “el VAR” para ver si se juega bien en la cancha de la democracia, que es el Tribunal Constitucional, va a ser tomado por gente que este Congreso que ha puesto al presidente, va a poner también y no va a haber ningún control. Hacia los primeros días de diciembre se va a elegir al presidente del Poder Judicial, y si se elige en sintonía, con los que hoy están rompiendo el orden constitucional, han tomado el poder, el asunto no va a tener control. Por eso no ha habido, frente a lo que ha sucedido en el país, salvo pronunciamientos internacionales (y todos han sido de preocupación, ninguno ha sido de satisfacción, ni de saludo, porque cuando uno se embarca en una aventura de esta naturaleza, lamentablemente cada paso que se da en adelante, es un efecto nocivo que después vamos a tener que sufrir los peruanos y peruanas. Lo que creo yo lo que se

va a tener que efectuar de cara al debate, es el tipo de democracia que queremos construir. Si es que no se canaliza institucionalmente, lo que hoy es una salida a una crisis de estas proporciones, lo que se va a tener son saltos al vacío a la izquierda o la derecha, con discursos demagógicos, arbitrarios, autoritarios que pueden tener cabida en una tremenda descomposición de la política, no hay confianza y hay un rechazo mayoritario. Tienen la responsabilidad, quienes participan en política, de encauzar esto debidamente, teniendo un elemento como dato duro de esta realidad de gente que se ha movilizó y que no es como dicen los ministros que recién acaban de entrar, pensado no para la gente, sino para satisfacer otro tipo de intereses que está haciendo avivado por determinadas fuerzas. Si en el Perú alguien tuviera la capacidad de mover a tanta gente como ayer, esa persona va a ser presidente de la república pronto, pero no es así.

**La historia reciente en el Perú ha demostrado que, cuando lo más importante está en riesgo, es ahí donde la balanza se inclina, no necesariamente para lo mejor, pero sí para lo que sea “menos mal”. Ese es un asunto que las alternativas políticas para las elecciones 2021, deberían tratar de evitar, que logre encarar problemas de esta naturaleza.**

Esta crisis que estamos viviendo es de proporciones incontrastables, pero esta marca, no por la disconformidad de la gente sobre cómo se han hecho las cosas, sino es que la gente valora (de repente no entiendo la complejidad de que cuando se pone en riesgo el sistema democrático, hay que salir y no importa la pandemia como esta). Si es que no se hace desde una perspectiva institucional y democrática, el riesgo puede ser tremendamente mayor. Aquellos que han alentado en los últimos tiempos, que no hay que politizar las cosas, que no hay que ideologizarlas, que hay que mantenerse siempre tibios para no generar



contratiempos, hoy tienen que poner las “barbas en remojo” y saber que estas movilizaciones exigen una relación política distinta. Si no se logra romper esa brecha, no solo no va a haber un buen Gobierno, sino que no va a haber confianza. Si no hay ese elemento básico de legitimidad, vamos a tener permanente conflicto. Si no logramos acercar esa discusión de la economía, del crecimiento, de la política con lo que la gente está pidiendo (que son básicamente sus derechos y la posibilidad de ejercerlos), este país va a terminar siendo ingobernable y no solo de cara al Bicentenario (que es un estribillo para tratar de justificar cualquier cosa).

No se puede estar a la mitad del camino. Tú defiendes las instituciones o te sometes a una lógica de que el “sin-control” es lo que va a marcar la pauta. El Tribunal Constitucional tiene que entrar al fondo y darle una salida a este problema. Esto no va a sostenerse en el tiempo, y van a seguir desarrollándose no solo las manifestaciones, sino cada vez una represión mayor como las que ya han sido advertidas. Ya las Naciones Unidas, la OEA se han pronunciado por las manifestaciones y abusos de los policías contra los manifestantes. ¿Es culpa de la policía que eso pase? Probablemente, en alguna medida, porque ellos son los especialistas y deben hacerlo de una manera más profesional. Más responsabilidad sobre eso está en manos de quienes han generado una situación que nada tiene que ver con lo que decían ellos en la lucha contra la corrupción. Colocar a organizaciones que el Ministerio

Público ha catalogado como “Gánster de la Política”, no es solo demagógico, sino tremendamente irresponsable.

Hay un tema que está estrictamente vinculado, es decir, todos los días en el Perú podemos identificar en la cotidianidad de nuestro desempeño, algunas tensiones que a veces la política no sabe analizar. Yo soy de aquellos que creen, apuestan y defienden que los partidos políticos son el canal de intermediación entre la gente y el poder, y sin ellos no tenemos democracia. Creo en el Congreso, creo en las instituciones, pero estas se han ido desdibujando porque no han logrado conectar con la necesidad de la gente de ejercer sus derechos. Las tensiones que en el poder se presentan, hoy cobran mayor significancia. Una va a tener que ver qué tipo de Gobierno vamos a querer de aquí al 21, o en adelante. Un Gobierno que sea más autoritario, dando o generando la sensación que eso pueda resolver los problemas, o apostamos por resolver los problemas de manera eficiente, pero con la democracia. Eso puede tener asidero en una población población que siente que la atención frente a la pandemia no ha sido eficiente. Si es que Vizcarra terminaba un Gobierno bueno y exitoso, con resultados que puedan estar a la luz y que la gente entienda como satisfactoria; entonces la discusión del 21 iba a ser de continuidad, de mejoras y profundizar algunas reformas, pero, así como están las cosas, el riesgo puede terminar en que estemos frente a extremos y el Perú no merece una cosa de esa naturaleza.

**El equilibrio de poderes roto y tomar el poder de una manera que la constitución no establece, es una cosa que la gente ya valora de una manera distinta. Todavía se mantiene esa distancia entre el poder y la gente, ningunean a la gente y eso exacerba más los ánimos.**

Mi invocación para el 2021 es que este tiene que ser un tema fundamental, qué país queremos, con todas sus dificultades empezamos a fortalecer las instituciones, para que estas pesen más que las personas. No puede ser que estemos en manos de gente que termine decidiendo y rompiendo un pilar de la democracia, que es el voto que la gente le dio para ser gobernante. La democracia tiene que ver con predictibilidad, con plazos constitucionales, presunción de inocencia. Esto lo único que hace es demostrar que no se mueve uno como los Gobiernos dictatoriales. Hay que tener mucho cuidado, porque la demagogia, en torno a este tema, es peligrosa y nos puede llevar a situaciones de esta naturaleza. La democracia, la institucionalidad, la predictibilidad que una sociedad democrática debe darle a sus ciudadanos está en riesgo porque han privilegiado intereses que no son los que la mayoría están reclamando. Lamentablemente la propia política está descompuesta.



## Rosa María Palacios

### Analista Política

---

Lo que sucede es que, desde el lunes hasta hoy, tenemos otro país; y la presentación que tenía, casi no sirve para nada, tenemos que reformular. El tema que nos convoca es “Elecciones 2021 – Retos para la futura gestión”, pero el problema es que yo parto de un principio elemental: nadie da un golpe de Estado, para quedarse ocho meses en el poder. Yo presumo, y espero poder equivocarme, de que no vamos a tener elecciones el próximo año; o que, si se plantea la idea de tenerlas, se utilizará alguna excusa para postergarla, no sabemos hasta cuándo. El día lunes, por 105 votos, el Congreso de la República utiliza el artículo 113, inciso 2, para vacar al presidente de la República; considero yo que fue

inconstitucionalmente. Se ha destituido, no vacado, al presidente, que es la figura que admite el 113 inciso 5, por unos delitos que no están previstos de ser acusados por el Congreso durante el mandato del presidente, si no cuando termina su mandato.

Tenemos un contexto en pandemia, un enorme sufrimiento, un contexto de crisis económica también con enorme sufrimiento; millones de peruanos perdieron su trabajo o han perdido significativamente sus ingresos. Ustedes, como empresarios, algunos todavía ni siquiera pueden abrir sus negocios; el turismo cerrado, todo lo que es espectáculos, eventos, cines, etc.; todo lo que implique reunión de seres humanos, severamente

restringidos. La economía que comenzaba a ver un poco de despegue con inversión pública, sufre en este momento un paro porque se ha introducido finalmente una crisis política que nadie esperaba, que estuvo siempre latente, pero que finalmente se ha manifestado esta semana.

La crisis política viene acompañada de una forma en que no fue calculada por sus organizadores, de una protesta social y popular que no tiene precedentes. Todas las regiones del Perú han tenido manifestaciones de protesta el día de hoy, ayer, antes de ayer, el martes y la misma noche del lunes. ¿De qué se trata esta protesta?, ¿se trata de la defensa de Martín Vizcarra? ¡No!, se trata de una población harta del abuso de poder, indignada porque entiende, sin ser jurista o entender por completo la constitución, que no se puede sacar así a un presidente y que el señor Merino no tiene legitimidad, ni legalidad como dijo el presidente Vizcarra. Legalidad ausente porque no se está cumpliendo con la constitución; ilegitimidad ausente porque el señor Merino fue elegido con 5 mil votos en Tumbes. Ayer, marchando a Tumbes, solamente, había más de 5 mil personas.

Los congresistas han comenzado a entender que en las poblaciones que los eligieron, hay un enorme descontento contra ellos, contra lo que han hecho y comienzan a retroceder. El reconocimiento internacional no ha llegado para el señor Merino. Hoy, por ejemplo, recién, el Departamento de Estado de los Estados Unidos ha emitido un

comunicado en que felicita las próximas elecciones, espera que se realicen y no me menciona al señor Merino, igual el Reino Unido; el señor Merino para la comunidad internacional hoy es un paria, no existe. La OEA espera que el Tribunal Constitucional resuelva constitucionalmente una salida para esta crisis. Esa es la situación: protesta popular, ausencia de apoyo internacional y el convencimiento de que aquí se ha perpetrado un golpe de Estado, aunque los promotores de la vacancia no quieren reconocerlo y también una parálisis económica sobre todo lo que respecta a la relación del Estado con particulares, que se va a dejar sentir en todo el Perú en las próximas semanas; todo se paraliza. Un ministro, por más de que se haya reclutado ministros con alguna experiencia, vuelve a estar sobre el caballo. Qué director general, qué director de presupuesto va a querer firmar un convenio, pagar a un proveedor, con el temor de que la constitución dice: “son nulos los actos de los Gobiernos usurpadores”.

Tenemos también un gabinete nombrado, que tenía que haber sido una forma de tranquilizar a la población, de salir de la crisis (de alguna manera; sin embargo, este gabinete tiene dos profundas contradicciones; la primera es que Antero Flores Aráoz y el grupo que ha convocado, no responden al origen del poder del señor Merino. El señor Merino llega al poder respaldado por Acción Popular, APP y toda la izquierda representada en Frente Amplio, UPP y FREPAP; esa izquierda no está representada en este gabinete, ni remotamente. El

señor Merino ha recurrido a personalidades, como digo, que han pertenecido a los Gobiernos de Toledo, Alan García y Pedro Pablo Kuczynski, básicamente ministros y viceministros, eso es lo que ha reclutado; un gabinete que habría poder sido perfecto para Keiko Fujimori, pero no perfecto para el origen de poder de Merino, que reitero, es un origen de poder de izquierda. Ha dicho el Sr. Antero, por ejemplo, que, si indultan a Antauro Humala, él renunciaría.

¿Qué creen que negoció UPP si no es el indulto de Antauro? Por lo tanto, las expectativas de las personas, de estos 105 que han puesto en el poder a Merino, se desmoronan en estos días. El gabinete procede de una fantasmal organización llamada “Coordinadora Republicana”, que recoge a personas muy mayores, retiradas de la política y que en buena cuenta quieren mantenerse vigentes, desde una expectativa sumamente conservadora; no solo en lo económico, sino en lo social y lo político, que no responde ni a la juventud, ni a los vientos de cambio que hay ahora en América Latina. Un grupo que no representa a los jóvenes que han salido a protestar ayer, y que más bien repudia por expresiones racistas y por otras razones que explicaré.

El Ministerio de Educación, por ejemplo, no es garantía de la reforma universitaria. Uno de los temas críticos que enfrenta Merino, porque la agrupación Podemos, Telesup del señor Luna, lo que requiere, y así lo hizo notar en una carta notarial el día martes 10, al día siguiente de la vacancia de Vizcarra, antes de que juramente Merino, el señor Luna, hijo del señor

Luna Gálvez, hermano del congresista, ya había remitido una carta a la Sunedu diciendo que le devuelva su licencia y amenazando al presidente de Sunedu con acciones punitivas y lo dice: “ha perdido usted respaldo gubernamental, ya no tiene una posición de dominio”. Retiró la carta porque era un escándalo, pero la reforma universitaria está en juego.

Hay 94 universidades licenciadas que han invertido muchísimo las privadas y las públicas en sacar adelante su licencia, con un conjunto de empresarios de la educación que han invertido mucho, y que tienen todo el derecho a que se respeten sus licencias; pero hay otros, enquistados, como este caso, en que han asaltado el poder por un interés particular, que es que se les permita operar con una licencia que en este momento no existe. Así como UPP que quiere el indulto de Antauro; Podemos quiere la licencia para Telesup. Son intereses pequeños, mezquinos, particulares los que han asaltado el poder, pero no por ello no dejan de existir. En este contexto, Ántero Flores Aráoz es abogado del señor Luna, va a dejar de serlo, por supuesto, es una persona honorable, tiene conflicto de intereses, pero con ese conflicto manifiesto, no puede atender las necesidades del señor Luna. Por lo tanto, el poder del Sr. Merino comienza a resquebrajarse en ese lado.

Mientras conversamos, la comisión de Educación ya está aprobando modificaciones a la ley universitaria para regalarle a todos algo. Por ejemplo, a los estudiantes universitarios, dejarlos sin tesis. Recuerden ustedes que en 1992 se eliminó el requisito de tesis para el bachillerato, se restituyó en el 2015 en la reforma universitaria, justamente para mejorar, elevar la calidad de la educación en el Perú. Esta tarde se está derogando en la Comisión de Educación, para ganarse el favor de los jóvenes, que están igual protestando porque saben perfectamente que eso viene con truco, eso viene con licencias y creaciones de universidades públicas sin infraestructura, sin personal, sin profesionales calificados. Un ministro, que calificó a los que salían ayer a marchar, como organizados por el Movadef, un marino en retiro que manejó Centrum con

problemas muy graves de personal, y que además tramitó, fue operativo en el indulto de Alberto Fujimori; ese es el ministro de Educación que han puesto Merino y Flores. Podemos seguir repasando también el gabinete. El ministro del Interior, que ayer ha gaseado a todos los muchachos, es un ministro que está acusado de corrupción e investigado por sus vinculaciones con Iza Motors de Camayo. No es lo mejor que nos puede pasar.

El otro frente complicado, es la economía, porque es evidente que este Congreso encontraba un freno a propuestas populistas en el Ejecutivo, y en el Tribunal Constitucional. De alguna manera, el día martes, lo dijo la señora Cecilia García (Congresista de Podemos): “ahora ya no tenemos la amenaza de un Ejecutivo que nos lleve al Tribunal Constitucional”. Quiere decir que ya no hay separación de poderes, pueden aprobar lo que quieran sin que se los observen las leyes, ni que se le remita al Tribunal Constitucional, como en el caso de peajes, donde el Congreso, inconstitucionalmente, modificó contratos entre particulares y el Estado, lo cual está prohibido. O en el caso que está todavía en giro en el TC de ascensos automáticos y sin méritos en el personal de salud, que tiene un costo gigante para el fisco y que no se puede hacer sin los requisitos presupuestales correspondientes. Otras de las normas, por ejemplo, de este Congreso, que está por verse por insistencia, es la de regalar prácticamente el tesoro público; la promesa de devolver aportes a la ONP cuesta 15 mil millones de soles. Los congresistas lo saben porque la ministra Alva se los explicó con detalle, es impagable, pero quieren repartir plata. Preguntado sobre esta materia, al señor Flores Aráoz y dijo que “algo había que darle a la gente”; la política del bono y del regalo de recursos que ahora sí son escasos. El exministro Thorne ha dicho que el Perú el próximo año tiene que salir a endeudarse, no hay forma de poder solventar el presupuesto público, si no se sale a endeudar. ¿Quién le va a prestar dinero a un país que despilfarra de esta manera? Con un Congreso que quiere ganar votos gastando plata ajena; esto es sumamente peligroso.

**No tener un Ejecutivo que pare proyectos populistas, puede llevar al Perú a un desastre económico como el que vivimos en los 80.**

El mercado lo sabe, porque los mercados son sensibles, el dólar se ha disparado, si el BCR no está entrando a controlar, en algo, el dólar estaría en 4 soles, felizmente está entrando a controlar y está totalmente volátil; la Bolsa de Valores de Lima en el suelo, la apreciación del bono peruano en el exterior, al 2050, en el suelo; o sea todos los indicadores económicos: mal. Le han hecho daño a la economía dañada, han dinamitado los escrúpulos de una economía dañada, esa es la situación en estos momentos en el Perú.

No los quiero aterrar, pero ¿qué elecciones podemos tener? Si tuviéramos elecciones, si el señor Merino se quedara, si lográramos un consenso electoral, de los 24 partidos que tienen inscripción, ocho están fuera de carrera. Son los ocho que han aprobado la vacancia del señor Vizcarra. La población

está indignada y de a aquí a abril pueden pasar muchas cosas, pero no se van a olvidar. Entonces, ¿tanto empeño de estos partidos en vacar a Vizcarra? La historia empezó, creo yo, en julio de este año. Por supuesto, viene de mucho más atrás. Viene de un Congreso liderado por Keiko Fujimori que no quiso reconocer su derrota y se dedicó a obstaculizar la gestión de PPK, y no paró hasta que lo vacó.

Hemos tenido cuatro mociones de vacancia, dos con Kuczynski y dos contra Vizcarra; una disolución de un Congreso obstruccionista, y ahora una vacancia presidencial nuevamente, como dice Alberto Vergara: “bombas nucleares que han sido descubiertas dentro de la constitución, yo te vaco, yo te disuelvo”. En ese juego hemos estado los últimos años.

En julio, cuando el gabinete Cateriano no tuvo ningún voto de investidura, fue claro para mí, que iban a vacar al presidente de la República, no cabía otra explicación. El presidente no iba a suspender el cronograma electoral, convoca a elecciones, e inmediatamente no aceptan a Cateriano, que es un perfil político de ministro, y aceptan a un militar en retiro que no tiene un perfil político, que sobre el cual pueden pasar por encima sin mayor inconveniente. Esto se venía preparando, pero lo único que une a estos ocho grupos políticos, es el deseo de vacar a Vizcarra. La excusa puede servir por un tiempo, pero con 68 parlamentarios con procesos penales abiertos y con investigación, algunos con acusación como el caso de Alarcón, algunos con sentencia,

como el caso de Humberto Acuña, francamente no parece ser lo que verdaderamente preocupa al Congreso.

Lo que preocupa al Congreso es sacar a Vizcarra, juntar los votos. La primera vez no lo pudieron hacer porque se develó que había un golpe de Estado en marcha, llamándolos cuarteles. Esta vez fueron más sutiles e incluyó la traición manifiesta y pública de un partido político como el de Acuña, que dice una semana antes que no se le ocurre vacar. Si ustedes restan 105 – 22, que son los de Acuña, ahí tienen el resultado, no hubieran vacado al presidente. ¿Ustedes creen que Acuña tiene alguna posibilidad en abril del próximo año y después de esto? Después de los proyectos populistas que ha apoyado, ninguna, no tiene posibilidad.

Ese es el problema que tienen actualmente, ¿cómo salen de esto hacia un proceso electoral? Patear el proceso electoral lo más que se pueda, ¿para qué? Para que los candidatos presidenciales puedan redefinir su perfil, y para que estos congresistas se queden el mayor tiempo posible, pero como lo único que los unía era el sacar a Vizcarra, ahora comienza todo a agrietarse. A ninguno se le ocurrió que iban a poner un gabinete de derecha conservadora, Frepap ya anunció que no va a votar por la investidura de Flores Aráoz; personajes, algunos de Acción Popular también han dicho lo mismo. Unión por el Perú no va a votar, Frente Amplio menos. Puede ser que, en protesta por lo sucedido, el partido Morado tampoco, que es el único partido que en masa no aprobó

la vacancia. Si el partido Morado, Frepap, UPP, tal vez de Acción Popular y parte de Somos Perú no aprueba por distintas razones el gabinete, este también se cae. Podrán alargarlo por 30 días, pero eso es todo. No hay forma que esto prospere, y lo decía también Alberto Vergara en una comparación interesante esta mañana, es como si Marco Arana hubiera ganado la presidencia del Perú y pusiera un gabinete donde todos fueran de izquierda radical; todos ustedes estarían absolutamente preocupados, es lo mismo, sin ninguna legitimidad, pones a un gabinete que pertenece solo a una tendencia política uniforme. No hay ninguna base ancha.

Tenemos esta situación, pero también a 15 partidos políticos que no están en el Congreso y si quieren elecciones. Que quieren capitalizar esta situación. Hasta el momento tres líderes políticos se han manifestado en las calles contra esta situación: George Forsyth, Julio Guzmán y Verónica Mendoza. Son los únicos que han, abiertamente han movilizado a sus partidos en protesta. Probablemente ocupen el espacio político que los demás han dejado. Keiko Fujimori, que tenía una posición muy distinta al Congreso, y estaba ya perfilándose contra el populismo, contra la inestabilidad

económica, de repente aparece vacando al presidente. No hay ninguna manifestación de cuál es la voluntad política de Fuerza Popular, más allá de haber vacado al presidente, le ha dejado un espacio a otros jugadores que van a jugar, en otros términos.

A pesar de los ya problemas profundos que tenía Julio Guzmán como líder de su agrupación, pero esta situación le está permitiendo llegar a algo, que no hubiera podido capitalizar.

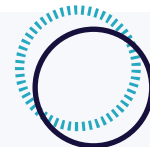
El miércoles hay una audiencia, que a pesar que la ministra de Justicia quiera sacar al procurador, a pesar que creían que era una acción de la materia, y que ya no se pronuncie el TC, se tiene que pronunciar porque es de oficio. El artículo 113 del Código Procesal Constitucional establece que el efecto de la sentencia es declarar nulos todos los actos que devienen de una incompetencia del órgano que los dictó. Puede ser que se determine que Martín Vizcarra regrese a la presidencia y puede ser también que este renuncie formalmente y se establezca, ahora sí, un pacto político para poner en el poder a un congresista que no sea ninguno de los 105, y que garantice unas elecciones justas, libres y transparentes que tanto requiere nuestro país.

“**Están capitalizando el voto joven, el voto popular, el que está en la calle, el que está indignado. Si es que hay elecciones, esos tres van a estar mucho más adelante en las próximas encuestas porque están capitalizando los problemas que tiene el Perú**



# PRESENTACIÓN DE PROPUESTAS

---



## **Alberto Beingolea** Precandidato Presidencial del Partido Popular Cristiano

---

Veamos cuáles son los retos para el bicentenario y para la futura gestión. Es normal, todos vamos a hablar de reactivación económica, todos vamos a hablar de salud, probablemente educación y algunos otros temas. Para mí, el reto principal del próximo Gobierno tiene que estar centrado en otras dos cosas: la recuperación de valores que es algo que ha perdido la sociedad peruana progresivamente en los últimos años, hay una pérdida de valores permanente. Segundo, y como consecuencia social, es la

recuperación de las instituciones. El Perú es un país que no tiene cultura institucional. Hay instituciones sumamente débiles y que son las que provocan finalmente crisis enormes como las que vemos hoy.

Ciertamente de la recuperación del empleo, la reforma de salud y de educación, la transformación del sector justicia, la seguridad ciudadana y la reforma política tienen que ser los temas ejes centrales en la próxima administración.

Pero, teniendo como norte dos grandes objetivos: Recuperación de valores y recuperación de las instituciones en el Perú. Eso plantea además tres tipos de retos. Los retos del próximo Gobierno, yo los dimensiono temporalmente en tres. Uno, que es con lo que habíamos comenzado a trabajar que son los retos del bicentenario, es decir, cómo llegamos a los 200 años de historia de la República, qué hicimos bien, qué hicimos mal, qué toca hacer. Es una tarea que un partido como el

PPC tiene su anécdota en la historia del país. El Partido Popular Cristiano ha acompañado más de medio siglo en la historia del Perú. Así que venimos trabajando permanentemente con nuestros planes de Gobierno. Con nuestros equipos tenemos una clara mirada de cuál ha sido el déficit y qué tenemos que hacer para el ingreso a los 200 años.

Además de eso, después del covid, hay unos retos adicionales que se han planteado y que tienen que ver con la recuperación económica; porque digamos, sí había una tarea que parecía bien hecha, que era la tarea macroeconómica, que es lo que ha golpeado de alguna manera después de la covid. Esta plantea entonces, coyunturalmente, la necesidad también de unos retos pos-COVID; es decir, cuáles son las cosas que hay que añadir a lo que ya estábamos trabajando, que tenía que hacer el Gobierno peruano para el bicentenario. Un tercer elemento, que es novísimo, pero que vale la pena mencionar es los retos post vacancia de Martín Vizcarra y a partir de los sucesos que están ocurriendo en estos días. Ya no tenemos una perspectiva que nos da el paso del tiempo para hacer una evaluación correcta de los hechos, pero sin duda hay un elemento que tenemos que considerar y que yo planteo rápidamente para identificarlo con el inicio de conversación, en el sentido que esto plantee al próximo Gobierno la rápida recuperación de la credibilidad y de la legitimidad; entre otras cosas, para terminar de fortalecer nuestras instituciones absolutamente debilitadas.

### **Cuán debilitada estará la institucionalidad en el Perú que es ahora muy fácil cerrar un Congreso y es fácil vacar a un presidente. Es el colmo de la inestabilidad institucional lo que estamos viviendo.**

Esto nos lleva, por cierto, a la reforma política, no al cascarón que hemos visto en los últimos tiempos, estas normas aprobadas que no reforman nada, cambia una cosa por otra, sino a una profunda reforma política que apunte al origen del poder. El origen del poder está en el voto popular, ahí es donde

tenemos que comenzar también a elaborar propuestas; y todo esto en el marco de la recuperación de valores. Necesitamos hacer una campaña agresiva de recuperación de valores y en eso necesitamos la cooperación de los hogares peruanos, de las madres y los padres de familia que tienen que asumir su responsabilidad. La educación de nuestros jóvenes no es tarea del Estado, no es tarea de los colegios, no es tarea de los profesores, es tarea de los padres y madres de familia del Perú que tienen que incorporarse en un gran proyecto de dignidad nacional para trabajar este tema. Ciertamente todo esto sería imposible sino empezamos por el tema económico. Si bien es cierto, nuestra preocupación es moral, el trabajo tiene que comenzar por lo económico; porque si no va a ser muy difícil lo otro.

Una rápida mirada. Seguramente ustedes conocen mejor la situación económica. En este milenio, desde el 2000, es indiscutible que en los sucesivos Gobiernos (yo soy muy crítico por varias razones); sin embargo, en materia económica todos han logrado éxitos totales, sin discusión, es decir el PBI creció en promedio el 5 % anual, la inflación promedio fue de 2.6 %; eso es muy importante, sobre todo en un país como el Perú que había estado acostumbrado a las hiperinflaciones del Gobierno militar o de la década del 80 del primer Gobierno de Alan García, sobretodo. Después de todos esos años, la pobreza en el Perú disminuyó significativamente. En el siglo pasado estábamos a nivel de pobreza que bordeaba el 60 %. Ya hacia el 2020, antes la pandemia hablábamos del 20 % de la pobreza; el nivel de pobreza extrema, la caída también había sido sumamente importante. De estar en 16 %, en el último registro del 2019, teníamos 2.9 % de pobreza extrema, es decir los índices eran halagadores.

Lo que se había hecho en el tema macroeconómico era realmente espectacular, la esperanza de vida creció, hoy la esperanza de vida en el Perú está alrededor de los 75 años, la desnutrición infantil bajó; es decir, todas las cifras macroeconómicas que queríamos ver, fueron buenas en el Perú en los últimos 20 años y hasta 30 años. Esto se debe a unas



situaciones que me parecen muy importantes, yo diría tres básicamente. Primero, el mantenimiento del equilibrio, esto es bien importante y aquí hay que reconocer que el BCR tuvo un papel fundamental, también el MEF, también la Superintendencia de Banca y Seguros; pero fundamentalmente el BCR bajo la conducción de Julio Velarde, tuvo un papel espectacular para lograr el mantenimiento de los equilibrios económicos, que son fundamentales para esta estabilidad que ha permitido este crecimiento tan importante.

Lo segundo, es esta constante iniciativa de todos los Gobiernos peruanos por promocionar las iniciativas privadas, tanto nacional, como extranjera, pero hubo un constante estímulo, que hay que mejorar y aumentar, de promocionar iniciativas. Lo tercero, que es también muy importante, la apertura comercial fue fundamental. Estoy hablando de los tratados de libre comercio.

**La economía peruana es una economía pequeña, si no nos abrimos al mundo, si no nos presentamos frente a otros mercados, si no conquistamos mercados más grandes, va a ser imposible que sigamos creciendo y nos mantendremos entonces como una economía media, que es lo que hemos sido antes de la pandemia.**

No obstante, estos son números macroeconómicos. Mario Polar, un fundador de mi partido, para mí ícono de la política peruana, alguna vez en una intervención suya decía: “A mí no me enseñen los balances, no me enseñen los numeritos en azul; en lugar de enseñarme números, háganme escuchar a la gente en la calle; si está comiendo y si tiene realmente capacidad económica”, y eso es en lo que hemos fallado.

Es decir, las brechas se han abierto. Hay brechas muy grandes en el sector salud, en el sector justicia, en el sector educación, sin ninguna duda, deficiencia en la seguridad ciudadana. Ya está dicho que a nivel de instituciones somos un caos y todo esto ha aumentado por la corrupción, que no es nueva en el Perú. Hay mucho material escrito, desnudando que esta es una vieja acompañante de la peruanidad, lamentablemente viene desde atrás, pero que se evidenció y aumentó exponencialmente en los últimos años. Todos esos factores hicieron que este gran crecimiento macroeconómico no terminase de aterrizar.

Estoy todavía en una descripción de lo que hay que hacer en miras al bicentenario. Todavía no hablo de la crisis actual, ciertamente esto nos lleva a una necesidad de fortalecer las instituciones, de hacer una dura lucha contra la corrupción y otra vez vuelvo a promover valores, porque siento que los valores se han perdido en la sociedad y obviamente también en el ejercicio del poder, porque quienes ejercen el poder no son otra cosa que hijos de esta sociedad en donde, reclamo, hay una

pérdida de valores. Cuando escucho hablar de la clase política, yo siempre me pregunto cuál es la clase política porque yo no me siento parte de esa parte política. Yo me siento un ciudadano que hace 10 años decidió intervenir en política para arreglar las cosas. Entonces, no hay una clase política. Hay peruanos que les toca ejercer una función pública y que la ejercen sin las calidades debidas.

Hablemos de la pandemia. Frente a esta situación, nos sorprende la pandemia, nos ha costado más o menos 80 000 muertos, pero también un deterioro en la actividad económica que ha tenido una retracción del 30 %, según las últimas cifras que vi y que se proyecta que llegará todavía a cifras peores. Que termina siendo, y vamos a decirlo con pena, la más alta a nivel mundial, es decir, la retracción económica que ha habido por la pandemia en el Perú ha sido como en ninguna otra parte del mundo. Lo que habla de un muy mal manejo de la pandemia; no solamente en términos de salud, sino también en términos económicos. Fue una muy prolongada y estricta cuarentena, una pésima implementación de programas económicos de reactivación; que, a mi parecer, estuvieron bien pensados, pero muy mal ejecutados, y además una mala reacción desde el punto de vista sanitario. Es verdad que no estábamos preparados, pero la reacción fue muy mala y hasta ideologizada en algún momento. Todo como un pasivo que tiene que cargar el Gobierno que ya no está.

Dentro de eso, yo quiero hacer un subrayado, que seguramente el sector más afectado ha sido el empleo. He hablado con muchos economistas que esperaban la caída económica, pero no los niveles de caída del empleo que hemos sufrido y eso me parece que es un tema súper importante.

La proyección de algunos economistas es que vamos a recuperarnos al 2021 y que se espera que a mediados del 2022 estemos en los niveles de prepandemia donde se prevé una recuperación total de la economía peruana. Esto ocurrirá siempre y cuando se cumplan dos factores: primero, que no haya un rebrote importante, un rebrote importante nos liquida; por eso es que yo ante estas muy justas manifestaciones populares de los últimos tiempos, me he preocupado, creo que, sin suerte, en pedirle por favor a la población que cuide su salud. No estamos para un rebrote en este momento.

Lo segundo es que se recomponga la demanda. Esta no se va a recomponer si no recuperamos el empleo. Ahí entonces voy a aterrizar a algo que quiero hacer en un eventual próximo gobierno nuestro. Necesitamos recuperar el empleo como factor fundamental. La obsesión más importante tiene que ser la recuperación de un buen empleo. Leí hace algún tiempo, una entrevista que se le había hecho a Konrad Adenauer, canciller alemán, del “milagro alemán” de la posguerra. Alemania fue destruida después de la Segunda Guerra Mundial y la recuperación económica fue milagrosa, tan milagrosa que no solamente se recuperó, sino que en poco tiempo se convirtió en líder del fenómeno europeo. Decía Konrad Adenauer, ante cuál es tu secreto, “cuando yo me iba a dormir y recibía todos los reportes económicos, solamente había un rubro que me interesaba, el del empleo. Cómo está subiendo el empleo, ese es el rubro que me interesaba”, decía él. Porque si todos los alemanes trabajan, nos vamos a recuperar. Yo creo que eso tiene que ser la consigna del Perú. Si todos los peruanos trabajamos nos vamos a recuperar, cuantos más estemos trabajando, más pronto será la recuperación. Así que la recuperación de un buen empleo es fundamental, sobre todo considerando que lo que vamos a vivir

después, si se da la recuperación, como se está proyectando hacia el 2022.

El ahorro lo vamos a tener que utilizar necesariamente para la reactivación. Es decir, todo ese ahorro que teníamos, lo vamos a perder y eso nos puede llevar lamentablemente a aumentar el riesgo del país y tener entonces la necesidad de satisfacer unos pagos y de enfrentar un déficit fiscal que pueda contraer la necesaria inversión en el futuro. Así que es un tema súper importante. El próximo Gobierno va a encontrar una situación *sui generis*. Creo que va a encontrar una economía creciendo significativamente, pero con serios retos fiscales, y eso hay que atenderlo, porque si eso no se atiende correctamente, se pondrá en riesgo el crecimiento fiscal. Para ello es bien importante que mantengamos el equilibrio macroeconómico que hemos sabido mantener en los últimos años, con una inflación baja, con estabilidad fiscal. Tenemos que regresar a este antiguo manejo.

Tenemos que seguir avanzando en la apertura comercial que es indispensable y tenemos que garantizar, y lo digo con preocupación porque hay varios candidatos presidenciales que llevan una línea distinta a lo que yo voy a proponer, pero soy de quienes creen que hay que defender la constitución, por lo menos la base económica de la constitución que ha permitido este nivel macroeconómico. Yo creo que hay que hacer correcciones en la parte de la llegada de este beneficio a todos los peruanos, el sistema microeconómico. Lo que es indispensable es lo primero, sin generación de riqueza, sin estabilidad económica, no hay distribución de riqueza y eso se logra gracias a alguna estabilidad jurídica que la constitución vigente nos dio, por lo menos en cuatro materias que yo quiero aquí señalar.

Asegurar la igualdad de trato de las inversiones nacionales y extranjeras. No hay tanto capital en el Perú, necesitamos asegurar eso para asegurar la llegada de capitales. Necesitamos garantizar la independencia y la autonomía del BCR, esto es fundamental, ha sido actor clave de la mejora económica peruana. No podemos ponerlo en riesgo. Tenemos que mantener la

prohibición de iniciativa de gasto del Congreso de la República. Yo tengo mucho temor con respecto a lo que puedan hacer los congresistas en los próximos meses. Hay que asegurar el papel subsidiario del Estado. No podemos caer en los cantos de sirena de los amigos de izquierda que quieren un estado empresario, que el estado intervenga para hacer empresa, porque ya hemos visto la calamidad que es el estado empresario, pero tampoco podemos caer en los extremos que propone por ejemplo el fujimorismo de minimizarlo todo, delimitar o achicar lo más posible el Estado.

Necesitamos asegurar lo que dice la constitución, un estado que tenga un rol subsidiario, que nos permita que la economía fluya con un mercado lo más libre posible, porque genera mucha riqueza, pero con un Estado presente que asegure la equidad, que asegure eliminar la injusticia social. Para ello, en el capítulo económico necesitamos asegurar algunas políticas transversales que son muy importantes. Hay que consolidar el plan nacional de infraestructura. Tenemos un déficit de infraestructura muy grande. Hay que continuar y mejorar el proceso de licenciamiento de proyección de universidades públicas y privadas. Hay que mejorar la logística para la distribución. Hemos visto en esta pandemia, que somos un desastre distribuyendo. Esto es parte de la informalidad, pero es un trabajo que hay que hacer rápido y designar recursos importantes para las investigaciones, para la tecnología, para la innovación.

Tenemos que institucionalizar, además, el programa compras a MYPErú.

## **Hay que mejorar la capacidad reguladora y supervisora del Estado, sin inhibir el desarrollo del sector privado, pero insisto otra vez más, poniendo mucho énfasis en la recuperación del empleo y en lo moral, en la recuperación de valores.**

Por último, algunas políticas sectoriales que me parecen importantes y que apuntan a encontrar algunos sectores que son bien importantes porque han demostrado un rápido crecimiento y que tendrían que colaborar en lo que ha sido el impulso de algunos sectores mineros y agroexportadores, sobre los cuales se ha basado la economía peruana.

Los índices importantes que hemos tenido en quinua, en espárrago, en arándanos para hablar de agroexportación o de minerales como la plata, el zinc o el cobre, eso habría que trasladarlo a otros sectores. Identificamos tres básicamente: el sector forestal, el sector acuícola y el sector turismo; vemos que ahí hay un potencial de crecimiento rápido, en el cual tenemos que trabajar. Necesitamos recuperar la economía a través del empleo y mejorar el empleo. Segundo, hay que preservar y consolidar los registros macroeconómicos, los que habíamos logrado antes del covid; y tercero, es indispensable implementar políticas transversales y

sectoriales para ayudar en esta pandemia.

Los retos que se nos plantean después del covid y después de los sucesos que estamos viviendo ahora. Una cosa que es fundamental y que hemos postergado. Durante el Gobierno de Fujimori se realizaron las políticas o los cambios de primera generación que viene a ser dentro del Estado, fueron reformas útiles, se redujo el tamaño del Estado, se vendió empresas públicas, todo muy bien, pero habiendo dinero y esa es mi gran crítica, los últimos 30 años de historia peruana no se hicieron las reformas de segunda generación que eran indispensables. No se hizo la reforma de salud, no se hizo la reforma de educación que es para mí la más importante. No se hizo la inversión en infraestructura. Hay que hacerlo, no podemos perder más tiempo, más allá de la crisis no podemos perder tiempo. Al hacerlo, hablando primero de educación, es indispensable que atacemos el tema valores a través de medios de comunicación masivos, a través de redes y por supuesto a través de los colegios y las instituciones educativas.

Me preocupa ahora a partir del covid, evitar el cierre de los nidos. Se está cerrando nidos en todo el país, es la primera educación, no la podemos perder. Hay que garantizar que los nidos vuelvan a abrir con garantía porque lo que estamos haciendo es hipotecando nuestro futuro si permitimos que ellos cierren por los problemas económicos. Eso hay que atacar de inmediato. Dos, hay que promover un shock educativo

que signifique fundamentalmente la mejora del maestro. Yo sé que hay que pedir al maestro que mejore, está bien; pero al hablar de la mejora económica del maestro no estoy pensando en el maestro actual, estoy pensando en el maestro del futuro. Si ustedes van a una promoción de escolares, 5to de media de cualquier colegio, hagan por favor una encuesta y pregunten quiénes quieren ser profesores. La respuesta va a ser bajísima, y les aseguro que no es porque los chicos no tengan vocación de profesor, muchísimos la tienen. Lo que ocurre es que dicen, a ver cuánto voy a ganar... no, mejor voy a estudiar ingeniería, mejor voy a estudiar derecho, mejor estudiaré otra cosa porque con ese sueldo no vivo.

Saben ¿cuál es la diferencia entre la educación de Perú y Finlandia? En Finlandia tienen la mejor educación del mundo. Saben que en el Perú hay colegios que aplican el modelo educativo finlandés. ¿Cuál es la diferencia entonces? la diferencia está en el maestro, el profesor en Finlandia es el mejor pagado, es la profesión mejor pagada de Finlandia. Es la segunda en el rango social. En el Perú es exactamente al revés. Hacer un shock dramático a los profesores no apunta a los profesores actuales, también a ellos, pero apunta y estimula a los chicos que hoy están terminando 5to de media, para ir mejorando el nivel de nuestros profesores. Si los mejores no son profesores, no vamos a mejorar como ciudadanos.

A nivel escolar hay que multiplicar los colegios emblemáticos, esa es una muy buena apuesta. Ha funcionado muy bien, se tienen que multiplicar eso para mejorar el nivel educativo y hay que ir agresivamente en la educación rural, hay brechas muy grandes. Hoy en día los profesores tienen que hacer grandes caminatas para dos o tres días dictar clases y luego regresar. Son profesores como les dicen, son “profesores de miércoles”, porque entre lo que llegan, llegan el miércoles y dictan clase; y lo que debería de ser es un gran aprendizaje, se reduce a la mínima expresión.

Un gran aprendizaje, se reduce a la mínima expresión.

Nosotros tenemos un plan piloto que

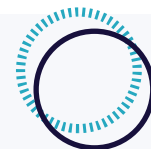
queremos desarrollar, de internados en el sector rural, donde el Estado pueda garantizar una buena educación y además con prácticas deportivas, es decir una educación completa que pueda suplir los problemas de conexión que tiene el país. Creo que ahí están los grandes retos. Creo que son el de recuperar los valores en el Perú y recuperar la fortaleza de la institucionalidad en el Perú que se ha perdido. También podemos hablar de la reforma política y de cómo tenemos que atacar agresivamente para orientar esta entendida molestia ciudadana.

Hay todo un impulso justificado, tenemos que encontrar un camino para que se traduzca convenientemente, y lo diré con una sola frase: En las últimas elecciones, el nivel de ausentismo fue gigantesco, por lo menos en Lima. Fue enorme, la gente no fue a votar y los que fueron a votar, muchos de ellos los jóvenes, sobre todo, decidieron hacer un voto de “chongo”, o sea decidieron jugar con el voto. Eso no se puede repetir, la protesta ciudadana se tiene que dar a la hora de votar, si no votamos bien, esto va a continuar y yo sostengo que siempre hay la oportunidad de votar bien. Así como hay muchos malos candidatos, también hay buenos. Hay que mirar los planes de Gobierno, hay que mirar los antecedentes de las personas y sobre eso tomar decisiones. Eso es parte de la tarea que le toca al próximo Gobierno, una formación cívica muy fuerte y muy agresiva en todos los niveles para lograr cambiar las cosas; porque el cambio lo tenemos que lograr todos juntos.

Tenemos que terminar de pelear, los pleitos no nos llevan a ninguna parte. Estoy seguro que tengo muchas discrepancias con muchos de ustedes, pero también estoy seguro que tenemos muchas coincidencias. Tenemos que ser capaces los peruanos de encontrar las coincidencias, porque en las coincidencias es en que vamos a construir un mejor país. Yo tengo fe que eso es posible y por eso nos estamos presentando en las elecciones. Encontrar las coincidencias, lograr una unidad nacional, recuperar valores y fortalecer instituciones.

# PRESENTACIÓN DE PROPUESTAS

---



## Fernando Cilloniz Precandidato Presidencial de Todos por el Perú

---

Estos encuentros son muy importantes por la pluralidad de ideas y de propuestas. Esta vez plantearé lo que necesitamos los peruanos en estos momentos tan dramáticos. Mi presentación se denomina “Por una revolución moral para el bienestar de los peruanos y progreso del país”. Esto lo hemos conversado con los trujillanos, los piuranos, los iqueños, la gente de Huancayo, Huancavelica, la Amazonía, Puno, todo el Perú creo que está de acuerdo con que la crisis

sanitaria es grave y mucho más grave que la crisis económica, es la crisis moral. Es más, creo que la gravedad de la crisis sanitaria, tiene mucho que ver con la corrupción, y la extrema gravedad de la crisis económica tiene muchísimo más aún que ver con la corrupción. Hay que definir bien el problema y atacarlo de una manera efectiva; porque si vamos a ir con parchecitos y distrayéndonos de la verdadera causa, no vamos a llegar a ningún acuerdo.

El modelo peruano, si es que se puede hablar de uno, está basado en la Constitución de 1993. Hay gente que critica esta constitución, sin embargo, los peruanos de mi generación, conocimos y vivimos en conciencia los aciagos años 70 y 80, Trujillo, Lima, Piura, todo el Perú vivió la hiperinflación, las colas, la escasez, el terrorismo, vivimos las carencias de todo tipo; con la constitución del 79 y las anteriores. Con la constitución del 93, nos guste o no, las cosas mejoraron.

Sucedió lo que todos reconocemos un proceso de inversión fundamentalmente privada en todos los espacios de la economía peruana, se generó mucho trabajo (en agricultura, sobre todo). Los trujillanos son testigos del éxito de Chavimochic y más tarde el éxito de Olmos, y por ahí en menor medida el éxito de Cerro Prieto y muchos espacios agrícolas. Además, también del éxito minero, el éxito energético, el éxito pesquero, el éxito turístico, etc. Eso se tradujo en producción, el mundo fue nuestro mercado, dejamos de lado el proteccionismo y como tenía que suceder, eso generó ganancias, empresariales, profesionales, individuales y, como dice la norma, se distribuye entre ahorro propio que es el 70 % de las ganancias y la tercera parte va a formar el presupuesto público a través de los impuestos, y lo que ha fallado en términos generales, es el Estado.

Debemos ser objetivos, yo no niego que en el ámbito privado haya habido fracasos, y tampoco que en el estatal haya habido éxitos, pero estamos hablando en términos generales: lo ciudadano funcionó, y lo estatal fracasó por sus síntomas. No tenemos agua para la gente, la salud es una "porquería", la educación es paupérrima, el Perú ostenta los últimos lugares en calidad educativa y de seguridad ciudadana y jurídica, no tenemos ni que mencionárselo a los norteños. El norte es super inseguro como lo es Lima, Ica, Huancayo, Puno y todo el Perú. Por supuesto, fracasamos en el tema de la formalización de la economía, la formalización del empleo. Algo funcionó, los ciudadanos, lo privado, lo empresarial y lo que fracasó, a todas luces, fue lo estatal, los servicios públicos que el Estado tiene que brindarle a su población, como es agua, vivienda, infraestructura, salud y medio ambiente, educación, deporte, cultura, ciencia y seguridad. Las doce cruces para la revolución moral son el espíritu humano, los fundamentos del Estado, la política republicana, los valores ciudadanos, los estilos de Gobierno, los espacios sociales que hay que intervenir, las riquezas y el empleo, las inversiones y la nueva imagen del Perú. Además, hay una propuesta de cómo recuperar la formalidad, cómo vencerla y cómo ser competitivo.

La primera cruz es la del espíritu humano que se ha perdido en nuestro país, no existe en el Perú, mejor dicho, predomina la mentira, la calumnia, la difamación, las medias verdades, y para hablarlo en términos digitales, predominan las *fake news*. Estamos llenos de falsedades, y eso lo tenemos que recuperar. Debemos de sancionar todo lo que no signifique verdad.

**Hemos perdido el valor de la justicia en el Perú, hay millones de compatriotas que, sin merecerlo, no tienen qué comer, dónde vivir, qué vestir y reciben una pésima educación, una pésima atención de la salud, y no tienen trabajo formal. Eso es injusticia, y es la corrupción la que está detrás.**

El concepto del bien, el de la vida están muy maltratados, es relativo, no hay nada malo para muchos, y sí es verdad que hay cosas debatibles que no son ni bien ni mal, pero hay cosas que sí. Lo mismo, el valor de la vida, y no solo se refiere a la vida o muerte, sino también se afecta con la esclavitud, la explotación, el abuso, las drogas y todo lo demás.

En cuanto a estilos de Gobierno, tenemos que ir por una simplificación administrativa, pero radical. Es imposible ser formal para los micro y pequeños empresarios. Ustedes tienen unos enjambres de pequeños industriales del cuero, estupendo, y les es

muy difícil ser formales. La transformación digital es una propuesta que tenemos, es decir que ningún peruano, ni siquiera los recién nacidos, tendrán que ir a ninguna dependencia estatal para obtener un permiso, un certificado, un registro, nada. Todo el 100 % debe poderse lograr digitalmente a través de un teléfono inteligente o una computadora. Eso ya lo logró Uruguay, muy cerca de nosotros, y por supuesto, si queremos el *súmmum* de la digitalización a la acción del Estado.

El Perú está a la zaga de la simplificación administrativa, y es conocido que hay muchos procedimientos, normas y reglamentos que están pensados adrede, para informalizar a la economía y poder chantajear a millones de pequeños y microempresarios. La eficiencia y la productividad del Estado es un concepto ausente. La meritocracia no existe, existe el amiguismo. Richard Swing con el solo ser amigo del presidente, le permitió ir al Ministerio de Cultura y qué penoso, que deben haber sufrido los buenos funcionarios del ministerio, que han tenido que asistir a esas charlas motivacionales de un verdadero payaso, y peor que sepan, porque tienen que haberlo sabido, que venía con el respaldo del mismísimo presidente de la República. Eso es ofensivo, y eso nos indignó a todos los peruanos, es una práctica recurrente. Yo estoy seguro que muchos alcaldes de La Libertad, practican el amiguismo, el clientelismo, como lo practica el presidente, muchos Gobiernos regionales hacen lo mismo.

**La participación ciudadana tiene que cambiar en general. Estamos viendo cómo el Congreso no consulta con la ciudadanía; ninguna percepción del sentir ciudadano, se creen unos dioses, y por eso toman estas decisiones que más parecen unos caballos, y miren las consecuencias: millones de jóvenes protestando porque no se sienten representados por las autoridades, y por supuesto, la transparencia.**

En cuanto a espacios sociales que hay que reforzar, que, aunque parezca mentira, es el espacio de nuestros hogares peruanos. Lo tengo que decir con pena, la televisión peruana está malogrando a nuestros niños, porque los noticieros lo único que propalan es sangre, sexo, crimen, drogas y cosas por el estilo, hay muy pocas noticias positivas. El Perú tiene muchas cosas buenas, pero no son noticias. Hago una invocación a la televisión peruana y a las redes sociales, que está realmente malogrando las almas de nuestros niños. En Ica, y seguro en La Libertad también, uno de los delitos más denunciados en las comisarías locales es la violencia familiar, o sea el padre que le pega a la madre, el padre o el abuelo que abusa de la hija o la nieta, es terrible lo que está pasando y tenemos que ser más

proactivos. Uno puede, liderando, exhortando a la televisión que transmita más cultura, más amor, más valores. La escuela también, en muchos espacios del país, ha dejado de serla y se ha convertido en centros de adoctrinamiento ideológico, lo cual me parece fatal para nuestros jóvenes.

La palabra “empresa” está siendo degradada, el propio presidente de la República, siempre recurre a este fantasma que es el empresario abusivo; o sea para esta gente no hay empresa buena, cuando la empresa es la célula de la economía de un país. Una empresa genera empleo, que es la máxima carencia que tenemos en este minuto, demanda de insumos, bienes y servicios, con eso se dinamiza la economía. La empresa es una buena palabra y no existe

empresa corrupta, existen funcionarios corruptos, pero empresa corrupta no existe. Lo mismo con el concepto de la palabra comunidad.

Las carencias fundamentales son estas cuatro: agua, vivienda e infraestructura; salud y medio ambiente; educación (deporte, cultura y ciencia) y seguridad ciudadana y jurídica. Lo único que tiene que hacer el Estado es enfocarse en resolver estas cuatro carencias. Cómo salir, en qué invertir, todos sabemos que el trabajo se genera con inversión, pero en estas circunstancias tan difíciles de pandemia, de cuarentenas, en qué invertir. Obviamente no vamos a proponer invertir en un cine, en un teatro o en un restaurante, eso está vetado en esta situación anómala. ¿Pero en qué invertir? En vivienda y urbanismo, que es una gran carencia.

El Perú tiene un déficit habitacional de 1 millón 600 mil, lo dijo el Ministerio de Vivienda, a raíz de la cuarentena. Es decir, casi 10 millones de peruanos no tenían dónde quedarse a vivir en la cuarentena. Así de dramático es el déficit, en consecuencia, allí hay un espacio de inversión fabuloso, que la tarifa de 20 mil dólares por vivienda social, más o menos se requerirían 50 mil millones de dólares para generar un millón de empleos. Por otro lado, el déficit de infraestructura pública. Nos lo dicen todos los terrestres, las instituciones especializadas. Las brechas de infraestructura pública, como ferrovías, puertos, líneas de transmisión, etc. es de 160 mil millones de dólares, y eso se puede captar de inversionistas de todo el mundo, porque se realiza a base de recursos privados, no es que el Estado deba tener ese monto, sino el privado, y que, bajo esquemas de concesión, o sea peajes, recuperan su inversión; pero habría otro espacio para generar otro millón de empleos, al igual que el programa masivo de vivienda. Hay 50 proyectos mineros esperando permisos, por un valor de 50 mil millones de dólares, para generar otro millón de empleos. Si vamos a ser tan pusilánimes como fue Vizcarra con Tía María, no vamos a lograr nada, pero en Ica sí logramos una inversión muy similar a la de

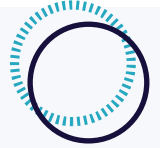
Tía María, que se llama Mina Justa, y todos contentos. Sí existe minería responsable y tenemos que respaldarla con fuerza. Esas tres grandes locomotoras, jalarían a todas las demás. La revolución moral es una revolución que no cuesta, que está en las personas, en el alma de las personas.

Finalmente, hay que olvidarnos de ese “no pasa nada”. En el fondo de la revolución moral, en el Perú no pasa nada con la corrupción, no pasa nada con la indolencia, no pasa nada con la ineptitud, con la inacción, pero mucho peor que eso, no pasa nada con los grandes valores en el propio Estado. Tenemos muy buenos jueces, aunque se haya malogrado en general la impresión que tenemos del Poder Judicial. Tenemos muy buenos policías, buenos médicos, muy buenos maestros. Por supuesto tenemos productos, pero lo más frustrante, es que a los buenos funcionarios públicos (que son la mayoría), no pasa nada con ellos tampoco.

Entonces, el modelo peruano tiene que involucrar al sector privado en aquellas cuatro grandes carencias. Si el Estado no ha sido capaz de brindarnos agua, vivienda e infraestructura, pues que el sector privado lo haga bajo esquemas de asociación público-privada de concesiones, y todo lo que ya conocemos. Si el Estado no ha sido capaz de brindarnos salud pública de calidad, entonces el sector privado tiene que asociarse. En Lima tenemos dos casos exitosos de asociación público-privado en salud en el hospital: el hospital Kaelin y Barton, son servicios de salud pública, operados por empresas especializadas privadas que brindan un estupendo servicio. Lo mismo con educación, si el Estado no es capaz por corrupción, ineptitud, burocracia, o lo que sea, pues el sector privado tiene que sumarse a esta función. Lo mismo con seguridad, las empresas con toda la tecnología existente, tienen que sumarse a la lucha contra la inseguridad, colaborando con la PNP. El sistema privado es más competitivo.



## PALABRAS DE CLAUSURA



### Hermes Escalante Añorga Presidente de la CCLL

Buenas tardes con todos. Quiero, en nombre de la Cámara de Comercio de La Libertad, darles un saludo cordial a todos los inscritos en el evento y a todas las personas que nos acompañan ahora, tanto analistas políticos, como candidatos o precandidatos a la presidencia. Quiero comenzar agradeciendo a la Confederación Nacional de Instituciones Empresariales Privadas (CONFIEP), por estos 10 años consecutivos, lo cual nos agrega mucho valor, por la conexión que tiene esta institución con diferentes

panelistas y expositores. Igualmente quisiera expresar un agradecimiento a los expositores, en especial a los conferencistas internacionales y nacionales que nos han acompañado durante estos cinco días. Especialmente al personal administrativo de la cámara, que son quienes verdaderamente organizan el evento. Asimismo, a Carlos Vilchez Vela, por muchos años ya presidente de este comité organizador del evento, y que verdaderamente valoramos y reconocemos el esfuerzo que hacen, especialmente en este

momento de crisis que nos ha permitido desarrollar el Encuentro Empresarial del Norte, de manera virtual. Fue un reto importante que tuvimos que decidir, y lógicamente los últimos 30 años lo hemos hecho de manera presencial. En este proceso de conversión virtual de la Cámara de Comercio de La Libertad, organizar este evento.

Lógicamente que es importante resaltar porque este evento se hace dentro de una coyuntura distinta. Un momento complicado de crisis sanitaria, económica, social y quizá

estuvimos pensando también en la crisis política, por eso invitamos a analistas políticos, porque preveíamos que algo estaba moviendo a nuestro país.

Hemos tenido cinco días consecutivos de conferencias, de paneles y lo verdaderamente importante es la visión que se ha tenido desde el tema económico mundial, y cómo esta situación puede repercutir en nuestra economía. Somos un país exportador, obviamente de minerales y alimentos; lógicamente lo que sucede en el exterior también repercute en nuestro país. Hemos hecho un análisis, desde el punto de vista nacional, para lo cual hemos invitado a expositores nacionales para que nos den un enfoque acerca de cuáles son las estrategias de recuperación económica, social y política.

Hemos hablado de estabilidad monetaria y panorama económico mundial, sobre las políticas diversas que debemos aplicar en el futuro para poder recuperar nuestra economía, el empleo, nuestras empresas y el país. Creo que al igual que en todos los países, estamos en el gran reto de un cambio importante.

Los países que han alcanzado este nivel en el mundo, han utilizado el emprendimiento, la innovación para lograr estos niveles de desarrollo social y económico. Nosotros no debemos de ser ajenos a este proceso.

Hay muchas cosas por hacer, se va a hacer un análisis detallado. Las conclusiones serán colgadas en la página web, que es la propuesta en la que nos habíamos comprometido, para poder presentar al Gobierno, sobre las conclusiones del evento y qué es lo que espera La Libertad para poder recuperarnos lo más pronto posible. En la mañana estuvimos en una distinción y premiación a las empresas agroexportadoras y a las mineras. Es importante ver que estos dos sectores han seguido funcionando y generando puestos de trabajo. En la agroindustria local hay 120 mil trabajadores directos y si multiplicamos por cinco tendríamos la misma cantidad de gente, pues

a nivel nacional se emplea a 1 millón de personas directamente. El sector minero tiene un crecimiento importante. Estos dos pilares fundamentales serán sustento para el desarrollo de las pymes que es la mayor preocupación en la actualidad, porque el 80 o 90 % ya están quebradas, por lo tanto, necesitamos políticas de recuperación rápida para este sector que da mayor empleo en el Perú.

**Hay una gran expectativa en Trujillo, La Libertad y todo el norte, de poder atraer a turistas extranjeros y nacionales, pero lógicamente requerimos controlar**

**la pandemia COVID-19. Creo que, sin el control de esto, cualquier plan económico o social, no tendrá sostenibilidad.**

En este sentido, en La Libertad estamos muy comprometidos a apoyar al Gobierno regional, a los Gobiernos locales a un mejor control de la pandemia, a evitar un rebrote que pueda venir después de estos eventos que están sucediendo en nuestra patria, y esperamos que tengamos la tranquilidad suficiente y el control adecuado de esta pandemia que nos permita una recuperación económica importante de la región y el Perú.

Con el compromiso de que estas conclusiones serán difundidas para que las puedan analizar y añadir aportes. Es importante destacar la participación de muchas personas y para finalizar declaro clausurado el evento, con la esperanza que podamos hacer un aporte importante a nuestro Gobierno nacional y regional.

“ Debemos ser conscientes que la realidad mundial y nacional será diferente a la que tuvimos antes de la pandemia, por lo tanto, se requiere nuevas estrategias y se ha conversado sobre algunos ejes importantes que se tienen que tratar en el futuro, sobre la salud, la educación y sobre el papel de la ciencia, tecnología y la innovación, como ejes importantes de desarrollo”.



# 31 Encuentro EMPRESARIAL del Norte



# 31 Encuentro EMPRESARIAL del Norte

ORGANIZAN:

